

吴忠市利通区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

吴忠市利通区人民政府

2021年3月

目 录

序 言	- 1 -
第一章 全面建成小康社会 乘势而上开启新征程	- 2 -
第一节 “十三五”发展主要成就	- 2 -
一、小康目标圆满完成，综合实力显著提升	- 2 -
二、转型升级步伐加快，产业结构持续优化	- 3 -
三、改革创新深入推进，发展活力持续增强	- 6 -
四、统筹区域协调发展，城乡面貌焕然一新	- 8 -
五、污染防治力度加大，生态环境明显改善	- 10 -
六、民生福祉不断增进，人民生活更加美好	- 11 -
第二节 “十四五”发展环境	- 16 -
第三节 二〇三五年远景目标	- 17 -
第二章 凝心聚力勇担使命 走在前列擘画新蓝图	- 19 -
第一节 指导思想	- 19 -
第二节 发展原则	- 19 -
第三节 发展定位	- 20 -
第四节 发展目标	- 22 -
第三章 坚定肩负时代重任 争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵	- 25 -
第一节 加快河段堤防安全标准区建设	- 25 -
第二节 加快生态保护修复示范区建设	- 25 -
第三节 加快环境污染防治率先区建设	- 26 -
第四节 加快经济转型发展创新区建设	- 26 -
第五节 加快黄河文化传承彰显区建设	- 27 -

第四章 坚持创新驱动发展 构建现代产业新体系	- 29 -
第一节 强化创新驱动战略引领	- 29 -
一、增强科技创新能力	- 29 -
二、推进人才强区建设	- 30 -
三、营造良好创新环境	- 31 -
第二节 扎实推进农业现代化	- 33 -
一、优化现代农业发展格局	- 33 -
二、强化现代农业产业体系	- 34 -
三、构建现代农业生产体系	- 37 -
四、创新现代农业经营体系	- 38 -
第三节 全力加快工业提质扩量	- 40 -
一、大力发展特色优势产业	- 41 -
二、培育壮大新兴产业	- 44 -
三、推动产业集约集聚发展	- 45 -
第四节 提档升级现代服务业	- 46 -
一、积极拓展生产性服务业	- 47 -
二、全面提升生活性服务业	- 48 -
三、培育发展新兴服务业	- 51 -
第五节 加快推进数字化发展	- 52 -
一、加快智慧农业建设	- 53 -
二、全面推动工业数字化	- 53 -
三、激发服务业数字化活力	- 53 -
四、加强数字政府建设	- 54 -
五、推进数字乡村建设	- 54 -

第六节 扩大需求融入双循环新发展格局	- 54 -
一、大力促进消费升级	- 55 -
二、不断拓展投资空间	- 55 -
三、积极融入新发展格局	- 56 -
第五章 深化改革扩大开放 激发经济发展新活力	- 57 -
第一节 深入推进市场化改革	- 57 -
一、充分激发市场主体活力	- 57 -
二、建设高标准市场体系	- 57 -
三、加快建设服务型政府	- 58 -
第二节 加快开放合作步伐	- 59 -
一、强化开放通道建设	- 59 -
二、提高对外开放水平	- 59 -
三、构建开放合作平台	- 60 -
四、加强区域交流合作	- 60 -
第六章 推动城乡统筹发展 谱写乡村振兴新篇章	- 62 -
第一节 优化城乡发展空间布局	- 62 -
一、完善城乡布局结构	- 62 -
二、推进乡村分类发展	- 63 -
三、优化乡村发展空间	- 63 -
第二节 推进以人为核心的新型城镇化	- 64 -
一、推进核心区高质量发展	- 64 -
二、推进重点城镇建设	- 65 -
第三节 深入实施乡村振兴战略	- 73 -
一、提升乡村发展活力	- 73 -

二、实施乡村建设行动	- 74 -
三、深化农村改革	- 75 -
四、巩固拓展脱贫攻坚成果	- 76 -
第四节 提升基础设施支撑能力	- 77 -
一、构建低碳高效能源支撑体系	- 77 -
二、提档升级水利基础设施	- 78 -
三、完善高效衔接的区域路网	- 78 -
第七章 推动文化繁荣发展 构筑共有精神新家园	- 81 -
第一节 提升社会文明程度	- 81 -
第二节 提高公共文化服务水平	- 82 -
第三节 推动体育事业健康发展	- 83 -
第八章 加强生态文明建设 描绘美丽利通新画卷	- 85 -
第一节 提升生态系统质量和稳定性	- 85 -
一、推动国土空间生态修复	- 85 -
二、大力开展国土绿化与整治	- 86 -
三、提高生态资源利用价值	- 86 -
第二节 持续改善城乡环境质量	- 87 -
一、加强大气污染防治	- 87 -
二、加强水体污染防治	- 87 -
三、加强土壤污染防治	- 88 -
第三节 全面提高资源利用效率	- 88 -
一、加强资源节约利用	- 88 -
二、提高资源综合利用	- 89 -
三、树立绿色生活方式	- 89 -

第九章 不断增进民生福祉 共建共享幸福新生活	- 91 -
第一节 提高就业和收入水平	- 91 -
一、推动更加充分更高质量就业	- 91 -
二、提高城乡居民收入水平	- 92 -
第二节 建设高质量教育体系	- 93 -
一、促进优质教育均衡发展	- 94 -
二、大力发展“互联网+教育”	- 96 -
三、打造高素质的教师队伍	- 96 -
第三节 全力推进健康利通建设	- 97 -
一、深入推进医疗卫生体制改革	- 98 -
二、提高医疗服务质量和水平	- 98 -
三、加强重大疾病防治工作	- 99 -
四、大力开展健康利通行动	- 99 -
五、健全医养结合养老服务体系	- 100 -
第四节 健全多层次社会保障体系	- 101 -
一、全面提高社会保障水平	- 101 -
二、健全完善社会救助体系	- 102 -
三、提升人口管理服务水平	- 102 -
四、构建全方位社会关爱服务体系	- 103 -
第十章 筑牢发展安全底线 构建多元共治新格局	- 104 -
第一节 坚决维护政治安全	- 104 -
第二节 加强和创新社会治理	- 105 -
一、全面推进依法治区	- 105 -
二、加强基层社会治理	- 106 -

第三节	巩固民族团结进步局面	- 107 -
第四节	健全公共安全体系	- 108 -
一、	强化社会治安防控治理	- 108 -
二、	加强综合应急能力建设	- 109 -
三、	提高安全生产水平	- 109 -
四、	加强城乡消防能力建设	- 110 -
第五节	支持国防后备力量建设	- 110 -
一、	加强党管武装建设	- 110 -
二、	打牢练兵备战基础	- 111 -
三、	提高国防动员水平	- 111 -
四、	提升综合保障能力	- 111 -
第十一章	强化规划实施保障 推动发展实现新跨越	- 113 -
第一节	强化政治保障和组织保障	- 113 -
第二节	落实规划要素保障	- 114 -
第三节	强化规划实施支撑	- 115 -
第四节	加强规划监督考核	- 115 -

序 言

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是吴忠市深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，奋力争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区“排头兵”的战略机遇期，也是新时代利通区加快转型追赶，推动高质量发展的关键时期。围绕继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏谋篇布局、擘画蓝图，根据党的十九届五中全会精神、《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共吴忠市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共吴忠市利通区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《吴忠市利通区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），主要阐明区委、区政府战略意图，明确未来五年全区经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，展望2035年远景目标。《纲要》是未来五年政府全面正确履行职能的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是利通区开启社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会 乘势而上开启新征程

第一节 “十三五”发展主要成就

“十三五”期间，是利通区决胜全面小康，决战脱贫攻坚的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的发展改革任务，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，积极开启高质量转型发展，坚决打好“三大攻坚战”，全力做好调、转、增、融“四篇文章”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，攻坚克难、砥砺前行，五年来累计荣获国家级奖项2个，部级奖项133个，省级奖项105个，创新工作199项，“十三五”规划实施顺利，主要指标如期实现，重大战略任务和重大工程项目全面落地见效，脱贫攻坚取得决定性成效，将与全国、自治区、全市同步全面建成小康社会，圆满完成第一个百年奋斗目标。

一、小康目标圆满完成，综合实力显著提升

全面建成小康社会取得决定性成就。坚持以决胜全面小康统揽经济社会发展全局，经济发展、民主法治、文化建设、人民生活、资源环境五大方面指标全面提升，地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番目标，地区生产总值跃居自治区第五位，稳居全市第一位，占全市经济总量的33.6%。财政民生支付力度持续加大，累计十项民生支出77.8亿元，较“十二五”期间提高了近5.5倍，年均占一般公共预算支出的85%以上。争取中央和自治区项目831个，资金达到79.49亿元。招商引资项目262个，到位

资金 328.92 亿元。实施本级重点项目 282 个，完成投资 285.38 亿元。民生福祉不断增进，平均预期寿命达到 76 岁，每千人老年人口养老床位数达到 35 张以上，每千人口执业（助理）医师数达到 2.5 人以上，基本医疗保险参保率指数达到 94.11%。城乡协调发展持续推进，高效率交通基础设施覆盖率达到 100%、城乡居民家庭人均住房面积达标率达到 60% 以上等指标高于自治区、吴忠市平均水平、农村人饮入户率由过去的 78% 提高到现在的 99%。高质量打赢脱贫攻坚战。坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，搬迁安置劳务移民 377 户 1656 人，11 个贫困村 1827 户 7556 人全部脱贫，脱贫攻坚取得了决定性成就，在自治区脱贫攻坚非重点县考核评比中，2016 至 2019 年连续四年获得优秀等次，2017 至 2019 年连续三年位居自治区第一，2020 年代表自治区接受国家脱贫攻坚省际交叉考核。全面建成小康社会目标基本实现。

综合实力显著提升。2020 年，全区实现地区生产总值突破 200 亿元，年均增长 6.5%，是“十二五”末的 1.47 倍；人均生产总值达到 4.78 万元，是“十二五”末的 1.41 倍，增速高于自治区平均水平；五年累计完成全社会固定资产投资 691 亿元，是“十二五”末的 1.4 倍。社会消费品零售总额达 85.4 亿元，年均增长 12.2%，是“十二五”末的 1.78 倍。人民生活水平和质量普遍提高，城乡居民人均可支配收入分别达到 33977 元和 17512 元，较“十二五”末分别增加 10395 元、5923 元，年均分别增长 7.6%、8.6%。

二、转型升级步伐加快，产业结构持续优化

“十三五”时期，坚定不移调结构、增动能、转方式，产业结构逐步优化，融合、绿色、集聚发展特征愈加明显，支撑利通

区高质量发展的现代产业体系基本形成。三次产业比例由2015年的10.8:58.4:30.8优化为12.2:38.7:49.1。

现代农业成绩突出。加快创建利通区国家现代农业产业园，农业质效显著提升。2020年，农林牧渔业总产值51.2亿元，比“十二五”末增长56.5%；农业、牧业、林业、渔业、农林牧渔业服务业占比为31.3:62.5:0.4:0.6:5.2。奶产业、牛羊肉、瓜菜、经果林等特色产业体系基本形成，特色优势产业产值占农业总产值达90%以上。五里坡奶牛生态养殖基地持续发展，奶牛存栏达到16.8万头，鲜奶产量69.9万吨，规模养殖化率达到98%，高出全国34个百分点，建成全球最大液态奶单体工厂、全国高端奶源基地。肉牛、肉羊出栏量分别为9万头、25.6万只，较“十二五”末增加16%、14%。露地蔬菜基地总量达13个，优质粮食、优质牧草、瓜菜、经果林分别达27.8万亩、22.7万亩、6.2万亩、4.86万亩。新型经营主体不断壮大，培育自治区级龙头企业40家、专业合作社265家、家庭农场105家。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌兴农，建成富硒农产品示范基地27个；注册了“利通蔬菜”集体商标，培育“中国驰名商标”2个、宁夏著名商标16个，“两品一标”认证28个，绿色、无公害农产品比重达到60%以上，主要农产品合格率达到98%以上，荣获首批国家农产品质量安全县。农业机械化率达到92.6%，获得全国第二批基本实现主要农作物生产全程机械化示范县。

工业经济持续向好。立足产业优势，聚焦绿色发展，构建形成以装备制造、现代纺织、健康食品为主导的“3+X”产业体系，在西部地区形成了较为明显的特色和优势。2020年，全部工业实现增加值60.2亿元，年均增长9%左右。智能仪表、智能控制阀等

方面居于行业领先水平，培育出吴忠仪表、中创自控阀、智源农机、黄河电焊机、骅泰汽车、合力万兴等知名企业11家，占全部规上工业总量的12.8%。纺织业从无到有，发展恒丰纺织、恒和制造、恒丰瑞斯特等规模以上纺织企业13家，创造了“恒丰速度”。健康食品产业从一般食品向健康食品转变，培育伊利乳业、夏进乳业、君星坊粮油、红山河食品等一大批知名企业，食品工业规模以上企业达到30家。油气化工、精细化工为重点的能源化工产业集群发展和链式发展，规模以上能源化工企业达到9家。重点培育发展了龙源利通风力发电、宁夏银星能源孙家滩光伏发电、宁夏运达风电、三峡新能源等重点企业6家。工业战略性新兴产业增加值占工业增加值比重达到20%。轻重工业比例达到67:33。大力推进工业对标提升“十大行动”，累计完成工业投资130亿元，技术改造投资年均增长15%以上，工业绿色化、智能化改造投资增长率7%以上，一般固体废物综合利用率43%以上，单位地区生产总值能耗达6吨标准煤/万元。培育规模以上工业企业88家，自治区“专精特新”示范企业、技术标杆等企业24家，产值过亿企业27家。荣获全国消费品工业“三品”战略示范城市、“中国新兴纺织产业基地”称号、中国纺织服装行业十大产业园，金积工业园区荣获国家级绿色园区，宁夏伊利被认定为国家绿色工厂。

服务业蓬勃发展。2020年，服务业增加值98.42亿元，年均增长16.8%，较“十二五”末翻一番。扎实推进利通区食府、光耀美食街、万达广场等“一区两街四广场”建设，成功申报建设了滨河国家级农村产业融合发展示范园、牛家坊民俗文化村自治区现代服务业集聚区、吴忠市健康养老产业园区自治区现代服务业集

聚区。现代商贸繁荣发展，万达广场、夜嫫巷、汇金时代、中达商业广场等9个商业综合体建成运营。引进建设了EGO吴忠市新经济产业发展中心，持续推进建设宁夏（吴忠）优质特色产品展示展销中心建设。大力推进全域旅游，创建星级农家乐18家，新增红山河餐饮体验区、强家老醋文化养生园等3A级景区4处。城南生态文化园成为吴忠最美“网红地”，牛家坊村被评为全国第一批乡村旅游重点村、全国生态文化村、全国“一村一品”示范村；东塔寺乡石佛寺村被评为2016年中国美丽休闲乡村、中国传统村落、第二批全国乡村旅游重点村；我区被评为最美中国民俗旅游胜地、美丽乡村旅游胜地。全力打造“吃在吴忠”品牌，成功举办第三、第四届中国特色小吃文化节，光耀美食街、海军生态农家园、刘三朵八宝茶体验店分别被评为宁夏“十大特色旅游街区”“十大特色农家乐”“十大特色旅游购物店”，培育“中华餐饮名店”15家、“中国名菜”“中国名点”62道。建成吉送通“供销云仓”、人人乐智能配送中心、茂鑫通物流园、创利汽车物流服务区等现代物流。4G电话使用户达到16万户，5G实现重点领域全覆盖，互联网数字经济、电子商务等新兴产业蓬勃发展。

三、改革创新深入推进，发展活力持续增强

重点改革深入推进。政府机构改革全面完成，职能体系更加优化高效。顺利承接巴浪湖农场和吴忠国家农业科技园区社会事务，吴忠林场改革、市辖区综合执法改革试点顺利通过自治区评估验收。金积镇经济发达镇行政管理体制改革年度任务全面完成。乡镇政府服务能力建设“3422”改革模式被评为全国首批典型经验，在上级有关部门指导下稳妥推进撤镇设街道办事处工作，供

销社荣获国家级“金扁担改革贡献奖”。深化农村土地制度改革，全面完成农村承包地确权登记颁证、宅基地“房地一体”使用权登记颁证，被中央农村工作领导小组办公室、农业农村部通报表扬；全国农村集体产权制度改革试点任务全面完成，村集体经济“空壳村”全部清零，被评为全国农村集体资产产权制度改革试点县、全国第三届国土资源节约集约模范县（市）；开展了水权、水价、产权、水权交易等水利改革，现代化生态灌区试点向纵深推进，利通区被评为全国第二批节水型社会建设达标县区、全国水资源管理先进县区。深化民兵调整改革工作在全国检查考评中荣获县区级第三名。

营商环境不断优化。落实自治区优化营商环境“1+16”行动计划、195项任务和吴忠市优化营商环境25条措施、64项任务，推进“政务服务一张网”办理，实现政务服务场所“好差评”工作全覆盖。全面开展证明事项清理，取消证明事项94项，公开保留证明事项87项。深化“一窗受理，集成服务”改革，承接8个部门的74项行政审批事项，开启“一枚印章管审批”新模式，完成对134个村（社区）组织信用机构代码的信息录入和审核，充分应用全国一体化在线平台电子证照录入成果，实现“一库管理，全区共享”。实现了26个部门、1080项事项与全国一体化政务服务平台有效对接，可“不见面”办理率达到80.20%。全面推进减材料、减时限、减环节，办理时限压缩率达到84.30%，即办件比率达到60.71%，压减率和即办件比例居自治区第一。推行市场准入负面清单制度和企业登记全程电子化改革，完善守法诚信褒奖和违法失信行为惩戒机制，营商环境进一步优化。畅通“12345”

便民服务热线，老百姓合理诉求得到及时有效解决，满意度达到98%以上。自治区优化营商环境第三方测评成绩逐年提升。

科技创新成效明显。认真落实自治区创新驱动“30条”、吴忠市“18条”，出台科技发展扶持政策20条，累计培育国家、自治区科技型中小企业122家，认定国家级高新技术企业30家。2020年，研究与试验发展（R&D）经费投入强度达到1.05%，每万人有效发明专利拥有量5.56件；技术合同成交额与地区生产总值之比达到0.7%；每万家法人企业中高新技术企业数达到30个；规模以上工业企业有研发活动企业占比达到45%。建成吴忠仪表、宁夏君星坊2个自治区院士工作站，吴忠市金谷丰牧草博士工作站，中国（宁夏）奶业研究院自治区专家服务基地，各类研究中心和实验室20个，人才资源总量占人力资源总量比重的9%。金积工业园区创建为国家级创业创新示范基地，自治区高新技术产业开发区。

四、统筹区域协调发展，城乡面貌焕然一新

城乡宜居品质提升。城市集聚能力和服务水平显著提升，常住人口城镇化率提升至64.9%。累计投资2.15亿元，改造2000年底以前建成的城镇老旧小区139个，24936户群众直接受益；城市街巷，供水、供热、污水管网等基础设施进一步完善，城乡生活垃圾无害化处理率保持在100%，成功创建国家卫生城市，全国文明城市创建深入推进，胜利镇新华社区被评为全国文明城市。

特色城镇统筹发展。实施金积镇、上桥镇、高闸镇美丽小城镇及金银滩特色小城镇项目，完善提升基础设施，城镇的承载力和聚合力不断增强。累计完成拆迁农户3632户，拆迁安置3975户，协调拨付到位各类拆迁补偿资金2.98亿元，有力保障了银西高铁、

城际铁路、国道344线等重点工程顺利推进。金银滩镇被列入第二批全国特色小镇、自治区乡村振兴示范镇创建试点，金积镇被评为自治区美丽小城镇，利通区荣获国务院土地节约集约利用、利用秩序、利用计划执行好激励奖。

美丽乡村焕发新颜。推进农村人居环境整治三年行动，建设郭家桥乡马家大湾村、古城镇新华桥村、金积镇油粮桥村、金银滩镇西滩村等36个美丽村庄，精心打造东塔寺乡白寺滩村等4个特色产业示范村，郭家桥乡山水沟村被列入自治区首批特色产业示范村。利通区安全用水普及率达到100%；农村污水集中处理设施建成20个村，占行政村比例为18.8%；农村改厕累计完成2.52万户，覆盖率达到90.5%；累计建成各类农村道路458.8公里，村村通道路覆盖率100%，巷道硬化率90%以上。积极推广“最美庭院”“3554管理模式”等典型经验。金五路被命名宁夏十大“最美农村路”。利通区被列为“全国农村人居环境整治激励县”“全国村庄清洁行动先进县”。

城乡管理规范有序。深入开展市容区貌提升和小区环境综合治理专项行动，落实网格化环境监管责任，城市主干道路机械化清扫率达90%。全面推进村庄清洁行动，推行农村环卫市场化运行，实施古城镇新华桥村、东塔寺乡白寺滩村农村生活垃圾分类收集试点工作，农村生活垃圾无害化处理率达到100%，利通区被评为农村生活垃圾分类及资源化再利用示范县。全面承接市区物业服务管理工作，建立健全物业服务企业考核评价体系，物业服务投诉同比下降20%，居民满意率达到95%以上。聚力打造“志愿之城”，实名注册志愿者9.2万人，占居民人口比例23.15%。

五、污染防治力度加大，生态环境明显改善

城乡绿化持续向好。实施“三北”防护林五期、天然林保护、引黄灌区平原绿洲生态区绿网提升、利青生态廊道工程等工程项目，完成各类营造林面积15.94万亩，森林覆盖率达到8.40%，草原综合植被盖度达到52.73%。建成了罗山大道、慈善大道等7条生态廊道，实施五里坡养殖园区生态绿化、城镇扩绿和居民小区增绿工程，完成马莲渠乡杨渠村、扁担沟镇赵家沟村等环村林网建设。

环境治理成效显著。推进蓝天、碧水、净土“三大行动”，主要污染物排放总量目标完成自治区、吴忠市下达任务。**打赢蓝天保卫战。**集中开展大气污染防治、“四尘”专项治理攻坚行动，对178家学校、村部、卫生院等公共机构实施煤改电、煤改气项目，完成农户、商户清洁取暖改造1.1万户，新建3座清洁煤集中配送中心，整治“散乱污”企业20家，城区餐饮油烟净化器安装率达到85%以上。加强对秸秆焚烧的监控，建成“高空瞭望”监测系统，秸秆综合利用达到19万亩，空气优良天数年均达到82%以上。**打好碧水保卫战。**落实三级河湖长责任制，深入开展“携手清四乱、保护母亲河”等五大行动，整治河道岸线330公里，保护湿地4.6万亩。实施清水沟流域综合整治项目，治理干支沟50公里，美丽河湖、示范河湖建设取得初步成效。重点入黄排水沟水质稳定Ⅳ类标准以上，黄河利通断面水质保持在Ⅱ类优水质以上。深入实施水源地保护工程，集中式饮用水水质全部达标。**推进净土保卫战。**深入开展第二次全国污染源普查，完成农用地和重点行业企业用地调查。土壤修复治理1000亩，推广测土配方施肥36万亩，病虫害专业化统防统治34万亩。综合防控农业面源污染，化肥和

农药用量分别下降5.2%、3.7%，规模养殖场畜禽粪污处理设施配套率达100%。

六、民生福祉不断增进，人民生活更加美好

始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，就业、教育文化、医疗卫生、社会保障等民生支出年均保持在财政支出占比的85%以上，人民群众幸福感、获得感、安全感不断增强。

就业形势总体向好。在自治区率先开展和谐企业创建活动，出台“就业创业政策10条”，落实“创业培训+创业贷款+创业服务”三位一体创业帮扶机制，支持农民工等人员返乡创业试点工作持续推进，深入实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，做好有劳动能力的残疾人、零就业家庭、退役军人等就业困难人员就业援助工作，实现零就业家庭动态清零。“十三五”期间，累计完成城镇新增就业2.44万人，累计农村劳动力转移就业12.6万人，城镇登记失业率控制在4%以内。成功举办两届利通区“创青春”青年创新创业大赛和“中国创翼”创业创新大赛利通区选拔赛。利通区被列为第三批全国开展支持农民工等人员返乡创业试点县、2018年全国农村创业创新典型县范例。

教育供给更加充足。统筹各级各类教育协调发展，教育教学条件持续改善，学前教育三年毛入园率达到93.91%，义务教育阶段小学六年巩固率、初中三年巩固率超额完成自治区95%的巩固率目标，控辍保学“动态清零”；高中阶段毛入学率达94.61%。义务教育大班额有效化解，完成自治区低于5%的大班额化解目标。9所学校在体育、美育、科技创新等方面获国家级、自治区级大奖。

创建各级文明校园33所，创建率达到62.3%。全面推进“互联网+教育”示范县区创建，智能教学触控一体机、在线互动课堂实现城乡学校全覆盖。依托“利通区教研教培社区”，建立11个线上学科联盟。组建31个名师网络工作室，建立教研帮扶共同体11个。筑牢校园公共安全防线，中小学一键式紧急报警、视频监控安装率达100%。劳动年龄人口受教育年限达到10.8年以上。

“健康利通”深入推进。“互联网+医疗健康”扎实推进，镇村卫生医疗机构与市人民医院实现互联互通，所有乡镇卫生院与银川市第一人民医院实现远程心电会诊。健康“细胞”建设深入实施，中华、利宁、金花园、材机社区被评为自治区级健康社区示范单位，金积中心卫生院在2019年度全国“优质服务基层行”活动得到国家卫健委通报表扬。利通区荣获“全国计划生育基层群众自治示范县”“国家慢性病综合防控示范区建设特色突出奖”。

文体事业蓬勃发展。2020年，全区文化及相关产业增加值占GDP比重达到5.0%，人均公共文化财政支出达到220元。“两馆一站一中心”覆盖率达到100%，成功创建国家公共文化服务体系示范区。提升改造区级图书馆，新建图书分馆14家、图书流动服务点4家、24小时自助图书馆1家、文化分馆6家。标准化建设乡镇综合文化站，对82个村综合文化服务中心进行功能提升。“金积镇综合文化站”荣获全国服务农民、服务基层文化建设先进集体。利通区被确定为全国新时代文明实践中心试点县区。创作了《兰花芬芳志愿者之歌》《吴忠记忆》等原创优秀歌曲。体育设施日趋完善，建成各类全民健身场地1059个，体育场地总面积达到96.28万m²，人均场地面积达到2.25m²，134个村（社区）达到自治区基

本公共体育服务体系标准。在自治区第十五届运动会中取得13金7银10铜的优异成绩。成功承办“宁夏黄河金岸（吴忠）国际马拉松”，被评为“2019中国田径协会金牌赛事”。

社会保障日益完善。社保参保持续扩面，城乡居民基本养老保险和医疗保险参保率分别达到91.1%、95.0%。建立和完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养相结合的社会养老服务体系，建成了吴忠悦祥养老中心、利通区镇海养老中心、金乐居养老中心，满足老年人多元化的养老服务需求。利通区荣获自治区民政工作先进县区、全国第二批智慧健康养老应用示范街道（乡镇）创建单位。双拥工作开展成效显著，退役军人保障体系实现区乡村三级全覆盖。深化民兵调整改革工作被中央军委国防动员部评为全国县区级第三名。

社会治理成效明显。县域社会治理现代化示范区建设工作全面铺开，网格化管理模式持续完善，实现了所有乡镇“三官一顾问”全覆盖。扎实开展扫黑除恶专项斗争，深入推进“雪亮工程”，创建“枫桥式派出所”9个，持续巩固人民调解“四张网络”建设，健全完善多元化矛盾纠纷排查化解机制，荣获全国“枫桥经验”矛盾不上交试点工作先进集体、自治区2018年度平安县区等荣誉称号19项，被确定为全国“乡村治理体系建设首批试点县区”、自治区2016年度平安建设考核第一名、公众安全感调查结果第一名、2017年全区社会治安治理平安县（市区）。社会治安防控体系不断完善，持续推进县乡村综治中心建设互联互通，荣获2019年自治区铁路护路先进县区、自治区优秀法学会等荣誉称号。金星镇王兰花热心小组慈善协会志愿服务队荣获全国100个“最佳志

愿”服务组织；金积镇、胜利镇富荣社区被评为全国“扫黄打非”基层示范点。阳光骄子社区被国务院防范和处理邪教问题办公室评为全国创建无邪教示范社区，古城司法所被司法部评为全国模范司法所等荣誉。“一村一法律顾问”实现全覆盖，率先探索检察官监督综合执法模式。应急管理责任扎实落实，未发生较大及以上生产安全事故。深入开展民族团结进步创建活动，民族和睦、宗教和顺、社会和谐的局面更加巩固，胜利镇永昌社区、金星镇金花园社区、利通区第一小学被评为全国民族团结进步模范集体，金银滩镇、古城镇秦桥村、板桥乡洼渠村、裕民小学获得第九批全区民族团结进步示范单位，利通区被评为第八批全国民族团结进步示范区。2020年6月8日习近平总书记来到金星镇金花园社区考察民族团结工作。

表 1-1 “十三五”规划主要目标完成情况

类别	序号	指 标	“十三五”规划目标		“十三五”完成目标	
			2020年	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)
民生 福祉	1	居民人均可支配收入(元)	25911.5	9	24864	8.1%
		城镇常住居民人均可支配收入(元)	36283.7	9以上	33977	7.6%
		农村常住居民人均可支配收入(元)	17830.5	9以上	17512	8.6%
	2	城镇登记失业率(%)	≤4	—	≤4	—
	3	主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)	12	—	10.7	—
	4	脱贫人口(万人)	0.56	—	0.75	—
	5	城镇常住人口保障性住房覆盖率(%)	≥23	—	—	—
	6	农村安全饮用水普及率(%)	100	—	100	—
经济 发展	7	地区生产总值(2015年价,亿元)	205	7.5	200.65	6.5%
	8	人均地区生产总值(元)	50000	9	47800	6.5%

类别	序号	指 标	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成目标	
			2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)
	9	地方财政一般公共预算收入 (亿元)	3.36	5	3.04	2.5%
	10	五年累计固定资产投资 (亿元)	[1000]	≥13	[691]	—
	11	社会消费品零售总额 (亿元)	74	9	85.4	12.2%
	12	常住人口城镇化率 (%)	71	1.96	64.9	—
	13	互联网普及率 (%)	85	7	90 以上	—
	14	进出口总额 (亿美元)	2	>20	3.5	-16.5%
	15	外商直接投资 (亿美元)	0.6	—	—	—
结构调整	16	服务业增加值比重 (%)	40	1.82	49.1	—
	17	轻重工业比例 (%)	72:28	—	67:33	—
	18	规模以上战略性新兴产业占工业增加值比重 (%)	16	1.56	20	—
	19	非公经济占 GDP 比重 (%)	85	1	85	—
创新驱动	20	科技进步贡献率 (%)	54	0.8	58	—
	21	研究与试验发展 (R&D) 经费支出占地区生产总值比重 (%)	1.08	0.27	1.05	—
	22	全员劳动生产率 (万元/人)	4	0.28	7.2	—
	23	每万人发明专利拥有量 (件)	3.5	0.4	5.56	—
生态文明	24	耕地保有量 (万亩)	40	—	41.92	—
	25	万元 GDP 用水量 (立方米)	130	-35	130	—
	26	单位 GDP 能耗降低 (%)	完成自治区下达目标任务		完成自治区下达目标任务	
	27	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成自治区下达目标任务		完成自治区下达目标任务	
	28	森林覆盖率 (%)	10	0.88	8.40	—
		林木蓄积量 (万立方米)	23	—	23.5	—
	29	空气优良天数比例 (%)	87.1	—	83.9	—
PM2.5 浓度 (微克/立方米)		32	—	33	—	
PM10 浓度 (微克/立方米)		68	—	68	—	
社会治理	30	基层民主参选率 (%)	100	1	100	—
	31	注册志愿者人数占居民人口比例 (%)	13	1	23.15	—
	32	社会安全指数	99	0.8	99	—
备注: 1.[]的为五年累计数; 2.能够完成或基本能够完成的指标, 完成程度均能达到 90%及以上; 未完成的指标, 完成程度低于 90%。						

第二节 “十四五” 发展环境

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，中华民族伟大复兴战略全局步入加快推进期，国际百年未有之大变局进入加速演变期，全球新冠肺炎疫情大流行带来很大变量，国际国内环境正在发生深刻复杂变化。**从国内看**，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，完全有能力应对各种风险挑战。**从宁夏看**，党中央作出了构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相促进新发展格局的战略部署，加快建立区域协调发展新机制，推进西部大开发形成新格局，必将对欠发达地区带来诸多政策利好、项目利好、投资利好。特别是习近平总书记亲临宁夏视察指导并发表重要讲话，为“新时代建设一个什么样的新宁夏、怎么建设新宁夏”指明了发展方向和实现路径，提出了继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏和“守好改善生态环境生命线、努力把宁夏建设成黄河流域生态保护和高质量发展先行区”等战略部署，为利通区的发展提供了千载难逢的重大机遇。**从利通区看**，我区地处宁夏沿黄经济带的核心区，产业特色比较鲜明，特别是优质奶等“五优”农产品在全国享有一定的知名度，经济发展态势良好，具有一定的区位优势、比较优势和后发优势。

但我区的发展还存在一些深层次的问题与挑战：经济结构不

够优化,产业层次较低,新旧动能转化不到位,产业链供应链现代化水平较低,农业标准化和集约化程度不高,工业发展水平仍然处于产业链和价值链中低端,商贸、餐饮、旅游等现代服务业发展质量不高,消费潜力有待进一步挖掘。创新驱动能力不强,研究与试验发展(R&D)经费投入强度低于自治区平均水平。生态建设和环境保护任务依然艰巨,资源环境约束趋紧。城乡发展不平衡不充分问题依然突出,乡村振兴任重道远,城乡基础设施还不完善,教育、医疗、文化、就业等公共服务还不能很好满足人民群众对美好生活的需要。社会治理能力有待提升。

从整体上看,机遇和挑战并存、困难和希望同在,但机遇大于挑战、希望多于困难,利通区处在应对风险挑战,实现更大发展的关键时期。全区上下要坚定信心,牢记发展是第一要务,紧扣社会主义现代化建设要求,立足区情实际、保持战略定力、树立底线思维、发扬斗争精神,准确识变、科学应变、主动求变,真抓实干、拼搏竞进,着力在调整优化结构、转变发展方式、增强内在动力、化解风险矛盾、补齐短板弱项上取得突破,全面完成“十四五”时期各项目标任务,顺利开启新时期更高质量、更高水平的社会主义现代化建设新征程。

第三节 二〇三五年远景目标

全区上下要深入学习贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神,紧扣“两个一百年”奋斗目标,紧紧围绕继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏的宏伟目标,干在实处、走在前列,砥砺前行15年,努力把我区建成绿色农业示范

区、低碳经济样板区、现代服务业集聚区、黄河金岸宜居区、民族团结进步模范区、社会治理创新区，与全国、自治区、全市同步基本实现社会主义现代化。**经济繁荣实现大跨越。**经济总量比2020年翻一番以上，年均增速高于全区平均水平，人均地区生产总值赶上全国平均水平，区域协调发展水平、城乡融合发展水平显著提升，创新能力、经济实力、科技实力大幅跃升，企业竞争力明显增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，初步构建起富有利通区特色的区域现代化经济体系。**民族团结实现大进步。**中华民族共同体意识深深扎根于全区各族人民心中，各民族交往交流交融更加深入，民族关系更加团结和谐，民族团结进步创建走在全国、自治区前列。宗教与社会主义社会相适应，宗教关系更加和顺健康。**环境优美实现大改善。**生态文明建设取得重大成效，主要污染物排放强度、万元GDP能耗低于全国平均水平，水资源节约集约利用率高于全国平均水平，生态环境根本转变、持续向好，基本建成天蓝地绿水秀的美丽利通。**人民富裕实现大提升。**城乡居民人均可支配收入比2020年翻一番，城乡居民收入和生活水平差距显著缩小，社会事业全面进步，义务教育普及率、基本公共服务均等化水平走在自治区前列，公民素质和社会文明程度达到新高度，基本建成文化强区、教育强区、健康利通，在实现全体人民共同富裕上取得新的成效。依法治区全面纵深推进，基本实现社会治理体系和治理能力现代化。

第二章 凝心聚力勇担使命 走在前列擘画新蓝图

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，深入贯彻落实自治区、吴忠市党委、政府和区委的部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，做好调、转、增、融“四篇文章”，走出一条高质量发展的新路子，实施“八大工程”“四大提升行动”，努力打造绿色农业示范区、低碳经济样板区、现代服务业集聚区、黄河金岸宜居区、民族团结进步模范区、社会治理创新区，为我区如期与全国全区全市同步基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导**。充分发挥党的政治优势和组织优势，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强党对各领域各方面工作的领导，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现利通区高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。践行全心全意为人民服务的根本宗旨，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，尊重人民主体地位，维护人民根本利益，充分调动人民群众的积极性，办好民生实事，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，不断增强发展创新力竞争力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。深刻认识全面深化改革阶段性新特点新任务，紧盯解决突出问题，破除体制机制障碍，推动更深层次改革和更高水平开放，提高改革开放的战略性、前瞻性、针对性，建设更高水平开放型经济新体制，推动改革和开放深度融合、高效联动，为构建新发展格局提供强大动力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，围绕发展和安全两件大事，突出制度建设这条主线，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，增强改革发展的系统性、整体性、协同性，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

打造绿色农业示范区。紧抓国家农业绿色发展先行区建设机遇，发挥优势，争当示范区，推动粮经饲统筹、农林牧结合、种养加一体、一二三产融合发展，做强优质奶、优质肉、优质菜、

优质果、优质草等特色优势农业，加强农业资源保护与节约集约利用，大力推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，增加绿色优质农产品供给，全面提高农业发展质量和水平。

打造低碳经济样板区。坚持高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向，实施对标升级、质量提升、产业基础再造、新兴产业提速工程，加快结构改造、绿色改造、智能改造、技术改造“四大改造”，补齐创新链、优化供应链、重构产业链，培育绿色低碳新动能，推动绿色食品、装备制造、现代纺织、清洁能源、电子信息等特色优势产业集群化发展。

打造现代服务业集聚区。紧跟消费需求，紧贴生活需要，推进服务业标准化、品牌化建设，深入挖掘各类文化、旅游、生态等资源优势，促进文旅融合、联动康养，打造“文旅康养打卡地”新名片，强化特色农业、先进制造业和现代服务业融合发展，建设沿黄魅力城市。

打造黄河金岸宜居区。坚持城乡统筹、生产生活生态统筹，抓重点、破难点、创亮点，聚焦城乡建设发展园林化、智慧化、健康化、安全化四大方面，重点开展生态环境综合治理、绿美城乡建设等重点工作，大力实施乡村振兴战略，推进城乡融合发展，健全完善重大基础设施，推动基本公共服务均等化，推进产业兴区、生态绿区、环境优区，建设宜居宜业美丽利通。

打造民族团结进步模范区。守好促进民族团结生命线，深入开展中华民族共同体教育，打牢民族团结进步的物质基础，着力在民族教育促进、民族文化繁荣、民族和谐创建、民族事务治理等方面作出示范，促进民族文化经济和谐发展，建设民族团结进

步模范区。

打造社会治理创新区。贯彻落实党中央、国务院对乡村治理的决策部署，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的领导体制和工作机制，发挥群众参与治理主体作用，积极探索有效的试点方法，聚焦突出问题，推动治理重心下沉、丰富村民议事协商形式、创新现代乡村治理手段，争创自治区乡村治理体系建设试点工作的领头雁和排头兵。

第四节 发展目标

锚定2035年远景目标，立足发展实际，确保推进社会主义现代化取得阶段性重要成果，经济社会发展努力实现以下主要目标：

——经济发展实现新跨越。地区生产总值稳步增长，年均增速保持在6.5%。创新能力明显增强，经济结构更加优化，综合效益达到自治区中上水平。规模以上工业增加值稳步提高，工业结构持续优化。产业融合发展取得新成效，服务业占比水平走在自治区前列。新型城镇化和乡村振兴协同发展取得明显成效，全域高质量发展新格局初步形成。

——改革开放迈出新步伐。各项改革的系统性协同性整体性进一步增强，市场化改革、农业农村、生态建设、社会治理等领域改革取得明显成效，“放管服”改革持续深化，营商环境建设走在自治区前列，市场机制作用明显，市场主体充满活力。开放型经济体制机制不断完善，新优势不断显现，新动能不断增强。

——社会文明取得新进步。社会主义核心价值观深入人心，全民思想道德、科学文化、身心健康素质稳步提升，公共文化服

务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，黄河文化传承弘扬工作取得新进展，创建全国文明城市的核心区作用更加彰显，全国民族团结进步示范区创建成果不断巩固深化，各族人民共有精神家园根基牢固。

——**生态环境得到新改善**。黄河利通段生态环境保护取得阶段性重要成果，黄河流域污染物排放总量明显降低，黄河水环境承载能力明显提高。资源能源利用效率大幅提升，绿色生产生活方式加快形成，生态系统建设取得显著成效，城乡人居环境持续改善。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更有质量的就业，居民人均可支配收入稳定增长，收入水平走在自治区前列；教育、医疗、卫生基本公共服务均等化水平走在自治区前列，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升，获得感、幸福感、安全感进一步增强。

——**社会治理效能得到新提升**。建成更高水平的平安利通、法治利通，全方位立体化公共安全网编织形成。各领域基层治理体系更加严密，责任体系更加清晰，服务体系更加高效，保障体系更加成熟定型，县域治理取得明显成效。重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，民族团结、宗教和顺、社会安定的局面持续巩固发展。

表2-1 “十四五”期间经济社会发展主要目标

类别	指 标	2020年	2025年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值(亿元)	200.65	280.0	6.5%	预期性
	2.全员劳动生产率(万元/人)	7.2	9.0	—	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	64.9	70.0	—	预期性
创新驱动	4.研发支出与GDP之比(%)	1.05	1.08	—	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	5.56	完成自治区下达目标任务		预期性
	6.战略性新兴产业增加值占GDP比重(%)	5.4	6	—	预期性
民生福祉	7.居民人均可支配收入(元)	24864	34800	7%	预期性
	城镇常住居民人均可支配收入(元)	33977	47600	7%	预期性
	农村常住居民人均可支配收入(元)	17512	25700	8%	预期性
	8.城镇调查失业率(%)	<5.5	<5.5	—	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	9.87	13.5	—	约束性
	10.每千常住人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.5	3.27	—	预期性
	11.基本养老保险参保率(%)	91.1	95	—	预期性
	12.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.06	1.5	—	预期性
	13.人均预期寿命(岁)	76	77	—	预期性
环境优美	14.非化石能源占一次能源消费总量比重(%)	—	12	—	预期性
	15.单位GDP能源消耗降低(%)	—	完成自治区下达目标任务		约束性
	16.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	完成自治区下达目标任务		约束性
	17.单位GDP用水量降低(%)	—	完成自治区下达目标任务		约束性
	18.地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	83.9	完成自治区下达目标任务		约束性
	19.地表水国考断面达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	70	完成自治区下达目标任务		约束性
	20.森林覆盖率(%)	8.40	12.12	—	约束性
	21.湿地保护率(%)	35.0	35.0	—	预期性
	22.水土保持率(%)	78.88	80.0	—	预期性
安全保障	23.粮食综合生产能力(万吨)	14.0	14.2	—	约束性
	24.能源综合生产能力(万吨标准煤)	5.0	75.0	—	约束性

注：①[]为5年累计数；②能源综合：煤、油、气、非化石能源之和。

第三章 坚定肩负时代重任 争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵

牢记习近平总书记嘱托，坚定肩负起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任，将争当先行区“排头兵”作为统揽现代化美丽新利通的战略部署，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，共同抓好大保护、协同推进大治理，全力实施“八大工程”项目，率先走出在一条生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展道路。

第一节 加快河段堤防安全标准区建设

把保障黄河长治久安作为重中之重的任务，实施河道堤防、河道控导、滩区治理、城市防洪等重点工程，加强黄河利通段综合治理，打造百年防堤，构筑稳固防线，全区境内水患堤防隐患基本消除。强化河势控制、归顺河道主槽、消除险情隐患，确保黄河行洪畅通，河道河槽河床排洪输沙功能基本稳定。加快河滩滩涂区域植被恢复，防治滩地沙化。通过退耕还湿、封滩育林、人工辅助自然恢复植被、湿地生态系统保护与恢复等措施，对黄河湿地进行提标改造，增加黄河生态系统功能结构的稳定性，建成黄河干流滩区治理示范。把城市建设与沿岸湿地、河湖建设结合起来，加快完善城市防洪工程体系，建设现代化防灾体系，确保城市安全。

第二节 加快生态保护修复示范区建设

重视发挥生态自我修复功能，实施水源涵养、水土保持、生态修复等重点工程，加大森林草原湿地等自然资源保护力度，重

点实施汉渠流域水生态建设及水资源综合配置等项目，逐步增强水源涵养功能；加强苦水河、双吉沟、清水沟等中小河流域综合治理，大幅减少水土流失；加快探索生态保护和修复新模式，持续落实河湖长制，全面推行林长制，探索建立山长制，推动利用市场化方式推进河道河段治理、国土综合整治。严控总量，消减存量，增加“绿”量，完善禁采、禁伐、禁垦、禁牧“四禁”措施，实现保持河道不断流、保持湖泊不干涸、保持水土不流失、保持农田不污染“四保”目标，筑牢黄河流域生态安全屏障。

第三节 加快污染防治率先区建设

持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，建立健全污染防治长效机制，力争在黄河流域率先解决环境污染问题。探索建立污水垃圾处理服务按量按效付费机制，实施环境强制污染保险制度，持续推进农村人居环境整治和农业面源污染治理，建立畜禽粪污、农作物秸秆农业废弃物综合利用和无害化处理体系，实施化肥农药“减量增效”行动。深化垃圾分类管理，发展绿色交通，严格管控道路运输、建筑工地扬尘。全面推行跨部门联合交叉执法，落实环境保护、节能减排约束性指标管理。

第四节 加快经济转型发展创新区建设

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，全面提升科技创新支撑力，培育新产业、新业态、新模式，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。加快新旧动能转换。围绕产业链布局创新链，加快推进科技创新，突出企业主体地位，鼓励支持企业联合开展技术攻关、共建创新平台、建立创新联盟。加快推进业

态创新、模式创新，人才创新，推动经济发展从要素驱动向创新驱动深刻转变。加快经济结构调整。大力实施结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造，推动产业结构、产能结构、产品结构调整。加快产业转型升级。全力做好调、转、增、融“四篇文章”，重点抓好产业融合、产城融合、产网融合，大力推进绿色食品、装备制造、现代纺织、清洁能源、电子信息、奶产业、肉牛和肉羊等特色优势产业高质量发展，构建集约高效、联动融合的现代化产业体系，实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升。

第五节 加快黄河文化传承彰显区建设

深度挖掘黄河文化时代价值，打造有传播力的宣传平台，保护传承弘扬“黄河文化”，讲好“黄河故事”，使利通区成为彰显黄河文化、展示黄河文明的重要窗口。实施黄河文化传承创新工程，挖掘黄河文化价值，统筹做好黄河文化的保护与开发工作，积极搜集整理利通区历史轶事、风土人情，运用各类新闻媒体和宣传文化阵地，加大对黄河和引黄灌区文化的宣传教育，打造水文化、水资源宣传教育基地。保护黄河文化遗产。完善并规范利通区级非物质文化遗产代表性项目名录体系建设，加大东塔寺乡石佛寺传统村落的整体性保护，健全非物质遗产保护制度，推动戏曲、民俗、传统技艺等非物质文化遗产保护利用。

专栏 1 黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设“八大工程”

1.利通区国家现代农业产业园建设工程：现代农业产业园建设项目，五里坡奶牛生态养殖基地四期建设项目，五里坡肉牛养殖基地建设项目，五里坡奶牛养殖基地数字牧场建设项目，鸽堂沟标准化奶牛养殖示范区建设项目，孙家滩地区奶牛养殖基地数字牧场建设项目，利通区高标准农田建

设项目，利通区田园综合体建设项目，计划总投资120.57亿元。

2.利通区生态治理+清洁能源全产业链建设工程：农（牧）光互补+养殖业粪污资源化综合利用建设项目，农（牧）光互补+氢能源制造综合开发利用项目，计划总投资118亿元。

3.利通区“互联网+城乡供水”建设工程：利通区“十四五”城乡供水工程，利通区高效节水灌溉项目，利通区智慧水利云平台建设项目，利通区节水灌溉信息化建设项目，利通区数字治水工程，利通区“互联网+农村供水”信息自动化工程，计划总投资9.36亿元。

4.利通区宜居乡村建设工程：利通区农村生活污水综合治理项目，利通区农村人居环境综合整治项目，利通区农村厕所改造及污水处理项目，计划总投资33.65亿元。

5.利通区山水林田湖草沙综合治理工程：利通区汉渠流域水生态建设及水资源综合配置工程，黄河利通区段河道和滩区综合提升治理项目，苦水河利通区段生态治理项目，利通区山水林田湖草沙生态修复治理项目，利通区退耕还湿项目，利通区拦蓄洪水利用工程，甜水河水库微咸水处理利用项目，计划总投资30.37亿元。

6.“智慧利通”数字乡村综合治理工程：“智慧利通”建设项目，利通区乡村治理试点项目，利通区基层社会治理平台建设项目，利通区三级社会治理综合服务中心建设项目，计划总投资5.3亿元。

7.利通区老旧小区改造提升工程：依托老旧小区改造项目，对210个老旧小区给排水管网、供暖管网、路面铺装、屋顶防水等基础设施进行改造，计划总投资13.84亿元。

8.利通区农村黑臭水体综合治理工程：依托农村黑臭水体治理项目，对利通区6个乡镇的15处存在黑臭水体的沟道进行治理，计划总投资21.16亿元。

第四章 坚持创新驱动发展 构建现代产业新体系

坚持把推进产业升级作为转变经济发展方式的重大任务，深入实施创新驱动战略，做好调、转、增、融“四篇文章”，按照“布局区域化、生产规模化、经济集约化、管理科学化”的思路，培育新动能、创造新供给、激活新需求，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，走出一条高质量发展的新路子。

第一节 强化创新驱动战略引领

全力推进以科技创新为核心的全面创新，进一步激发人才创新活力，加快构建充满活力的创新生态体系，全面提升创新能力和效率。

一、增强科技创新能力

持续加大科技研发投入。发挥科技创新在全面创新中的引领作用，强化原始创新、继承创新和引进消化吸收再创新。认真落实国家、自治区、吴忠市企业研究开发费用和高新技术企业所得税优惠等创新政策，切实加大财政经费投入，财政科技投入增速保持在30%以上。充分发挥财政资金引导、鼓励的作用，引导全社会增加研发与试验发展（R&D）经费投入。到2025年，全社会研发与试验发展（R&D）经费投入强度达到1.08%。

大力培育科技型企业。实施科技型中小企业培育发展计划，引导各类创新资源和创新要素向企业聚集，培育一批具有较强自主创新能力和市场竞争力的“专精特新”科技型企业。实施高新技术企业提质扩量工程，将自治区科技型中小企业、科技小巨人企业等纳入国家高新技术企业培育库。支持以企业为主申报自治

区各类计划项目，提升企业科技创新能力和水平。到2025年，创建国家行业标杆企业2家，培育国家级高新技术企业10家，自治区农业高新技术、科技小巨人等科技型企业60家。

加强产学研合作和创新平台建设。建立利通区科技研发中心，鼓励企业与区内外科研院所联合设立重点实验室、工程研究中心、技术创新中心，深入开展产学研合作，提高科技研发和创新能力，重点支持中国（宁夏）奶业研究院中心实验室、宁夏数字化智能焊割装备工程技术研究中心、宁夏生物法明胶工程技术研究中心等建设，加快新品种、新技术、新工艺的推广应用。实施园区创新发展能力提升行动，支持吴忠国家农业科技园区升级为国家农业高新技术产业示范区，吴忠金积工业园区升级为国家高新技术产业开发区。到2025年，建成技术协同创新中心3个、工程技术研究中心5个、技术创新中心15个，重点培育市级科技公共服务机构5家，实现科技服务平台全覆盖。

加快科技成果转移转化应用。积极落实好自治区科技成果转移转化政策及税收优惠政策，加快科技成果转化应用。建设线上技术市场平台和线下实体技术市场，促进与全国先进企业的产业上下游合作，提升“一站式”技术交易平台服务能力，形成优势互补、分工明确、成果共享、风险共担的开放合作机制。到2025年，全区技术合同成交额占GDP比重达到0.5%。

二、推进人才强区建设

聚焦柔性人才。落实《自治区人才优惠政策》，建立柔性引才用才模式，深化校地、校企合作，鼓励各企事业单位建立院士（博士）工作站、专家服务基地等平台，集聚各类人才开展技术

攻关，打通产学研合作通道，到 2025 年柔性引进人才不少于 50 人。激励科技人才向基层一线、偏远乡镇流动，推进乡村科技、教育、人才等创新资源交流互动，实现信息共享、经验互鉴，促进科技成果在乡村转化。实施“金燕归巢”行动，健全完善拓宽利通区籍在外人才回流渠道，鼓励返乡人才创新创业等政策措施，吸引更多优秀本土人才感情回家、人才回乡、资金回流。

加强专业人才培养力度。统筹抓好党政、专业技术、企业管理、高技能、农村实用、社会工作“六类人才队伍”建设，打造一批业绩突出、成果显著、示范带动作用明显的人才。贯彻落实《新时期产业工人队伍建设改革方案》，建设一支知识型技能型创新型高素质产业工人队伍。实施科技特派员创业行动，到 2025 年培育优秀科技特派员 150 名。开展“人才+产业”行动计划，实施知识更新工程、技能提升行动，完善人才培养机制，推广产学研用协同育人模式。实施“青少年事务社会专业人才培养工程”，引导青年社会组织健康有序发展，培育青少年事务社工专业队伍。

提高人才管理服务水平。坚持党管人才的原则，建立健全人才引进、培养、使用、评价、激励等制度，构建政府引导服务、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才管理服务机制。深化人才选拔使用方式改革，建立人才分类评价机制，完善人才补贴补助、住房保障、子女入学、医疗保健、职称评定等服务保障措施，为各类人才提供“一站式”优质服务。

三、营造良好创新环境

搭建创新创业孵化平台。突出“投资+孵化”“龙头企业+

孵化” “科技+孵化” “人才+孵化”，以特色化、精准化为发展方向，打造专业资本集聚型、大中小企业融通型、科技资源支撑型、高端人才引领型等不同类型的创新创业特色载体。培育壮大金积工业园区、中小企业创业孵化基地等平台，吸引科技人员进入产业园进行技术熟化、中试和创业。吸引传统食品行业小规模个体经营户通过孵化基地孵化后进行再创业、再扩大，降低创业风险成本，提高创业成功率。加快特色装备产业园孵化园建设，引导分散在郭家桥乡、东塔寺乡等乡镇 20 多家小型加工制造企业入驻，给予政策扶持。

强化科技金融支撑。积极探索“宁科贷”、科技担保基金、中小微企业风险补偿专项资金、自治区科技创新券等金融服务工作。委托吴忠市开源扶贫担保公司与工行、宁夏银行合作，面向科技型中小企业融资贷款。鼓励金融服务机构不断开展产品创新，开发知识产权质押、股权融资、科技贷款利息补助、科技担保补助等金融服务，全方位助力科技型企业融资发展。

优化创新环境。完善科技创新体制机制，深入推进科技体制改革，优化科技运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

专栏2 创新引领重点项目

1. 科技创新平台建设项目：宁夏数字化智能焊割设备研究开发工程实验室建设项目，吴忠市科技服务中心及科技孵化器项目，星地智慧农场管理云平台开发应用项目，宁夏纺织业工程技术研究中心建设，吴忠德悦纺织科技有限公司技术中心建设项目等。

2. 重点科技研发计划项目：严苛工况防冲刷阀门核心技术研发项目，严苛工况多通道双导向单座调节阀研发项目，苦荞红曲枸杞养生醋及其生产工艺的研发项目，数控设备配套数字化焊割电源研发项目，高端功能性食用调和油的研发及应用项目，智能化高水分玉米饲料整棒玉米籽粒破碎机的研发项目，管道运输车自动卸料装置的开发研究项目，节水增效多熟制生态种植模式研发与应用项目等。

3. 人才引进培育项目：高新区3D打印创新中心项目，利通区草畜产业链人才培养项目，人才合作培养联盟项目，服务业数字化人才培养基地建设项目，圣石田园·牛家坊乡村振兴培训学院建设项目等。

第二节 扎实推进农业现代化

坚持“一稳两减五优四化”发展方向，全面提高特色优势产业生产专业化、标准化、规模化、集约化水平，把利通区打造为特色鲜明、优势集聚、产业融合、市场竞争力强的国家农业绿色发展先行区的示范区。到2025年，农业总产值达到59亿元以上，年均增长4%。

一、优化现代农业发展格局

统筹考虑种养规模和环境承载能力，调整优化农业产业结构与布局，形成“一园引领、板块优化、一廊集聚、多点支撑”的产业布局结构。

一园引领：利通区国家现代农业产业园。以金积镇、高闸镇、马莲渠乡、扁担沟镇等乡镇35个行政村为核心区，以奶产业为特色主导产业，开展标准化生产基地建设、农产品加工业提升、科

技创新与示范、绿色发展体系建设、品牌支撑体系建设、新型经营主体培育、现代农业公共服务能力提升等重点工程，确保成功创建成为国家现代农业产业园，引领奶产业高端化发展。

板块优化：重点打造以郭家桥乡、东塔寺乡、上桥镇为主的“农旅融合样板区”，以金积镇为核心、辐射板桥乡的“产城融合示范区”，以扁担沟镇为中心的“高端奶之乡核心区”，以扁担沟镇、金银滩镇、马莲渠乡为主的“优质肉牛养殖区”，以高闸镇、马莲渠乡、金银滩镇为主的“优质菜饲种植区”，以古城镇、东塔寺乡为主的“三产融合集聚区”。

一廊集聚：苦水河沿线休闲农业廊道。以苦水河沿线古城镇、东塔寺乡、郭家桥乡、金银滩镇、扁担沟镇、吴忠林场、巴浪湖农场等乡镇为重点区域，建设集农家休闲、生态旅游、田园观光、水果采摘等一体的旅游基地，提升改造沿线景观风貌品质，连点成线，设计风格各异、主题突出的休闲农业精品游览线路，高标准打造独具特色的休闲农业长廊。

多点支撑：实施产镇融合工程，加快金积镇设施农业产业园、东塔寺乡白寺滩大青葡萄特色产业村、古城镇新华桥滨河特色产业示范村、郭家桥乡山水沟设施蔬菜特色产业示范村、上桥镇牛家坊村特色产业村、东塔寺乡新接堡现代设施农业示范村等提质升级，形成特色小镇、特色产业示范村、产业区块等多个节点。

二、强化现代农业产业体系

以龙头企业为依托、以产业园区为支撑，优品类、提品质、打品牌，推动特色优势农业规模化、标准化发展。

优质粮食。严守耕地红线，坚持藏粮于地、藏粮于技战略，

实施耕地质量提升工程，以金银滩镇、古城镇、高闸镇、郭家桥乡、巴浪湖农场为核心，建设自治区高品质粮食示范带动区。加强水稻、玉米种植标准体系建设，推动优质粮食标准化、规范化、规模化种植。加强“绿色生产模式”推广和绿色认证，建立从“田间到餐桌”的粮食标准化生产体系和全程质量安全监测体系，每年创建2—3个2000亩以上“绿色生产模式”示范基地。到2025年，全区优质粮食面积稳定在24万亩，产量14万吨，富硒农产品基地稳定在2.5万亩，建成有机水稻生态示范区2个以上。

优质奶产业。围绕自治区“千亿级高端奶之乡”和吴忠市“四百亿奶产业高质量集聚区”的发展目标，以扁担沟镇和吴忠国家农业科技园区为核心，提升利通区“种好草、养好牛、产好奶”全产业链生产体系。稳步扩大奶牛养殖规模，加快五里坡奶牛生态养殖基地、鸽堂沟奶牛标准化养殖示范区等建设。发挥中国（宁夏）奶业研究院、利通区奶牛科技中心作用，建设2个奶牛繁育中心，加快高产奶牛选育和核心种子母牛繁育。开展社会化服务，培育奶牛工程技术中心和现代化奶牛场管理咨询公司等服务机构。加强奶牛园区防疫管理，严格养殖环节饲料、兽药等投入品使用和监管，建立生鲜乳收购第三方质量检测中心，保障乳品质量安全。健全生鲜乳价格协商机制，开展自治区利益联结机制试点工作，协调全产业链各环节有机联结。实施“互联网+奶产业”行动，加快发展“牛联网”，实现奶牛饲养环境监测、生理监测、精细饲喂、信息溯源等精准信息化管理，建设60家数字牧场，打造“智慧奶业”，将利通区打造为国家级现代奶牛养殖示范基地。到2025年，新增奶牛13万头，奶牛存栏量达到35万头，鲜奶产量达到150万吨。

优质饲草产业。继续实施畜禽粪污资源化利用整县推进试点项目和粮改饲项目，坚持“以养代种”“草畜一体”，按照成年奶牛头均配套3亩饲草地标准，引导养殖场自种或订单种植青贮玉米、紫花苜蓿、小黑麦等优质饲草，加强规模优质牧场建设，打造高闸—金银滩—扁担沟—孙家滩草畜产业带，新增牧草基地3万亩。培育发展专业化饲草料收贮企业和配送中心，建立和完善饲草料生产社会化服务体系。到2025年，青贮玉米种植面积达到17万亩，优质苜蓿、黑麦（燕麦）生产基地达到8万亩。

优质肉产业。以扁担沟镇、宁夏吴忠国家农业科技园区、高闸镇、郭家桥乡、马莲渠乡为核心建设牛羊肉生产基地。扩大肉牛养殖规模，推动五里坡肉牛养殖基地建设，新建肉牛规模养殖场15个，存栏量达10万头，推行智能化管理和工厂化养殖模式，鼓励母畜托管等联户合作模式。加快优良肉牛引进与改良步伐，推进“奶牛公犊”肉牛化利用，大力推行肉羊“两年三胎”快繁技术和秸秆成型饲料养畜技术，开展家畜配种改良服务网络建设。发挥涝河桥、宁夏盛源公司等龙头企业全产业链带头作用，依托涝河桥牛羊肉加工基地，延伸产业链条，打造全国高端牛羊肉加工集散中心。到2025年，肉牛存栏量达到15万头/年、肉羊存栏量达到30万只/年。

优质瓜菜产业。以金积镇、高闸镇、东塔寺乡、郭家桥乡为核心，以设施蔬菜、露地瓜菜、供港蔬菜为重点，按照“一乡一品或多乡一品”的产业发展思路，加大瓜菜作物种植和结构调整力度，改造提升现有设施农业生产能力，建设6个永久性蔬菜基地，创建蔬菜专业村20个以上。实施冷链储运体系建设工程，配备分

拣包装、保鲜、冷藏冷冻及冷链运输等设施设备，提升冷链储运效率。加强农超对接和产销对接，发展订单种植和蔬菜直销专柜，培育蔬菜经纪人队伍，引导支持基地与蔬菜批发市场建立稳定供销关系，拓展外销渠道。引进大型果蔬类农产品外贸出口企业，建立出口导向型的现代果蔬产业示范区，打造宁夏优质瓜菜示范区。到2025年，设施农业面积达到2万亩，蔬菜种植面积达到6.5万亩，冷链设施面积10万平方米。

优质林果产业。以扁担沟镇、宁夏吴忠国家农业科技园区、古城镇、吴忠林场、郭家桥乡、东塔寺乡等涉农乡镇为核心，加强优良品种选育，推广轻简化栽培技术，推动林果基地标准化、规模化、集约化种植。开展优质高效标准化示范园创建，提高果品质量和品质。按照“果园、花园、家园、乐园”的四园标准建设利通区“经果林+”产业化示范基地，重点培育打造扁担沟镇苹果、东塔寺乡和郭家桥乡鲜食葡萄、古城镇红枣、巴浪湖枸杞，打造苦水河沿线经果林产业带。加强原创科技支持和保护力度，强化原创科技成果转化，加快区域品牌，地方特色品牌等优势品牌的建设和推广，提升特色林果产业发展效益。到2025年，全区经济林面积达到6.6万亩以上，果品年产量达到2亿公斤以上。

三、构建现代农业生产体系

强化农业设施装备支撑。全面推进现代化生态灌区建设，实施量测水设施提质改造、水利信息化等项目，加快盐碱地改良，改善农田排灌体系、电力系统和田间操作道，建设一批旱涝保收高标准农田。到2025年，80%以上灌区建成节水型灌区，高标准农田比重达到100%。支持各类农业生产主体因地制宜发展钢架大棚

等设施，配置应用立体栽植、控温控湿、物联网等装备，提高水、土、肥的利用率，推进农业“设施增地”。加强先进适用农机装备研制推广，拓展设施装备应用领域，推动全区农业全面机械化。到2025年，粮食生产机械化率达到99%以上，引黄灌区深耕深松整地面积达到80%以上。

加强农业科技支撑。遴选推介适宜利通区的主导品种，示范推广奶牛性控繁育等农业种养新技术，建设农机、农艺、牧艺、林艺融合等现代农业科技示范基地，培育自治区级农业高新企业、科技型企业。建立农业科技成果转化交易平台，加强农业生产、科研、推广领域协作，完善以农业科技推广机构为主导，农民专业合作社、农业科研教育单位和社会各界广泛参与的多元化新型农业科技推广服务体系。

加快推动农业绿色发展。实施农业节水领跑行动，严格水资源总量控制、定额管理和计划用水制度，推广以滴灌、喷灌、微灌等为主的现代节灌技术，发展高效节水生态农业。持续开展化肥农药减量增效行动，普及测土配方施肥，推广增施有机肥，实现粮食作物配方施肥技术全覆盖。推广生态循环新模式，加强果蔬废弃物、畜禽粪污、秸秆综合利用，通过试点示范，持续建设一批农作物秸秆和畜禽粪污资源化利用加工企业，破解种养结合难题，实现经济生态双赢。

四、创新现代农业经营体系

培育壮大新型经营主体。围绕特色优势产业引进培育龙头企业，充分发挥伊利乳业示范带动作用，落实龙头企业扶持政策，推进集群集聚发展。大力发展家庭农场，推动家庭化的规模经营

扩容增量。推进农民合作社规范化建设，健全产权制度、完善分配机制、强化管理，引导合作社之间以产业链、产品和品牌为纽带加强合作。支持各类经营主体广泛开展合作，建设产业化联合体。到2025年，创建国家级示范社5家、自治区级示范社10家、示范家庭农场10家、产业化联合体5家。

提升特色农产品竞争力。实施特色优质农产品品牌工程，创建奶牛、瓜菜等特色农产品优势区，打响“利通蔬菜”“利通奶牛”“扁担沟苹果”等品牌，支持中桦雪等企业打造企业品牌和产品品牌。建设一批富硒农产品生产基地，开发完善富硒产品系列，加快“富硒一条街”“富硒产品体验馆”等项目建设，打造吴忠市“塞上硒都”核心区。鼓励和支持各类生产经营主体积极申报“两品一标”认证。到2025年，“两品一标”认证达到50个。组织龙头企业、合作社参加区内外各类展示展销会，支持特色农产品入驻宁夏优质农产品展示展销中心销售，鼓励农产品生产企业、农资批发市场电商交易，推进线上线下融合，让更多特色农产品走出去。

完善农业社会化服务体系。创新政府购买农业公益性服务机制，鼓励科研机构、行业协会、龙头企业和具有资质的经营性服务组织从事农业公益性服务。支持经营性服务组织为农民提供土地托管、代耕代种、代销代购、储藏保鲜等全程社会化服务。支持新型经营主体和农户通过“公司+基地+农户”等方式，发展订单农业，支持企业通过合同价格优惠、利润返还、股份合作等方式与农户建立紧密利益联结机制，为农户提供技术、仓储、贷款和农业保险资助等服务，形成风险共担、利益共享的经济联合体，实现各方利益的均衡化。

专栏3 现代农业重点项目

1.现代农业产业项目：优质奶产业项目，五里坡奶牛生态养殖基地四期建设项目，鸽堂沟标准化奶牛养殖示范区建设项目，燎原集团西夏乳业公司万头奶牛规模养殖场及饲草基地项目，五里坡奶牛养殖地数字牧场建设项目，孙家滩地区奶牛养殖基地数字牧场建设项目，利通区奶牛繁育中心建设项目，吴忠市融昇农牧开发有限公司优质后备奶牛繁育基地建设项目等。优质肉牛产业项目，扁担沟镇五里坡肉牛养殖基地建设项目，上桥镇利合合作社万头肉牛养殖项目，高闸镇肉牛养殖园区建设项目等。优质瓜菜产业项目，永久性蔬菜生产基地建设项目，马家大湾村果蔬基地建设项目等。优质林果产业项目，孙家滩精品林果标准化示范基地建设项目，东塔寺乡白寺滩村优质经果林产业融合发展示范园建设项目等。

2.农业基础设施项目：五里坡奶牛养殖基地四期道路建设工程，鸽堂沟标准化奶牛养殖示范区电力、供水、防疫通道、道路建设等工程，金积镇设施大棚建设项目，利通区农村畜禽散养污水处理项目，五里坡奶牛养殖基地污水处理项目，利通区高标准农田建设项目，东塔寺乡新接堡村现代设施农业基础设施建设项目，东塔寺乡白寺滩村特色产业示范村基础设施建设项目等。

3.农业三产融合项目：牛家坊特色产业村建设项目，海军生态农家园改造提升项目，新接堡现代设施农业示范园建设项目，夏家小院生态文化旅游项目，吴忠市一丁休闲观光农业项目，山水沟特色产业示范村科技展示中心建设项目，廖桥村特色观光农业园建设项目，金银滩镇一二三产融合发展生态产业园建设项目，互联网+农产品出村进城工程试点县建设项目，高闸镇田园综合体建设项目，东塔寺乡特色产业暨乡村旅游示范项目等。

第三节 全力加快工业提质扩量

落实中央推动制造业高质量发展部署方案，强化产业协同、绿色转型、技术创新，全力补链延链强链，全面提升工业发展水平 and 市场竞争力。到2025年，规模以上工业总产值达到320亿元，

年均增长9%左右；规模以上工业增加值年均增长8%左右。

一、大力发展特色优势产业

1. 绿色食品产业

以绿色、生态、营养、健康为主攻方向，引进先进生产工艺，提高新产品研发能力，大力推动高端乳制品、牛羊肉、调味品、粮油和营养保健品等绿色食品深加工产品多元化、高端化发展，打造黄河流域绿色食品产业的汇集区。到2025年，绿色食品产业产值突破200亿元。

高端乳制品。依托伊利、新希望（夏进）、雪泉等龙头企业和中国（宁夏）奶业研究院等科研平台，扶持乳品加工企业在传统纯牛奶、酸奶、乳饮料的基础上，开发配方奶粉、乳酪、奶油、干酪素、水解乳蛋白、乳蛋白生物活性肽等精深加工产品，优先发展超高温灭菌乳、酸乳、巴氏杀菌乳等产品。完善冷链储运硬件设施设备，严管冷链流程，确保终端乳制品的安全与品质。

牛羊肉深加工。支持涝河桥牛羊肉制品等龙头企业开展高附加值产品研发，提升牛羊肉精深加工能力。引进现代冷鲜加工工艺、设备，推行国家标准或国外先进标准，提高分级加工、分割包装和熟食产品比重，建设冷链营销配送体系，推动产加销一体化发展。

调味品。依托红山河、宁杨等重点企业，利用吴忠牛羊肉加工副产物发展生产增鲜剂、火锅底料、汤料等，持续完善调味品种类，促进调味品产业向高附加值方向发展。

粮油。推动发展富硒大米、面粉、玉米胚芽油、胡麻油、小杂粮等产品，支持君星坊、国海粮油、中桦雪、少武粮油等骨干

企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料对生产设施、工艺条件及生产服务等进行改造提升，创建国内知名品牌，全面提升“中国塞上硒都”影响力。

营养保健品。支持西麒麟生物、鑫浩源明胶、众方生物等重点企业，加快推进冬虫夏草、枸杞氨基酸靶向营养食品、鹿胎素、亚麻籽膳食纤维等高端健康产品，积极培育粉末果蔬、颗粒果蔬等食品要素产业。

2. 装备制造产业

以金积工业园区和金银滩镇特种汽车小镇支撑产业园为载体，聚焦智能控制阀、特种汽车、精密铸锻件、农机装备、智能焊接设备为重点领域，形成布局合理、优势明显、特色突出的装备制造业发展格局。到2025年，装备制造产业产值突破50亿元。

智能控制阀。以吴忠仪表等企业为核心，重点发展流程工业高端控制阀、黑水调节阀、石油化工控制阀、大型火电机组用减温减压控制阀等产品。

精密铸锻件。加快推进中国自动化绿色精密铸锻产业园项目建设，加快建设核电一级泵用阀专用铸件、深海用阀铸件专用生产线，重点生产精密超净铸件、新型绿色树脂砂铸件、先进熔敷喷涂堆焊制造等多系列核心产品。

智能农机装备。成立技术研发中心和现代农业装备技术研发服务平台，重点加快田间作业机械、枸杞采摘机械、葡萄藤条压埋机械等智能化农业主机的研制和生产，培育引进一批农业机器人、植保无人机等整机制造企业以及相关配套项目，打造集设计研发制造服务于一体化的智能化农机装备制造产业链。

智能焊接。鼓励支持黄河电焊机、好运电焊机等重点企业联合科研院所加大研发生产能力，推进自动化焊接设备的模块化设计和生产管理，推动焊接自动化专机向标准化、模块化发展。

汽车装备及其零部件。依托金银滩镇特种汽车小镇支撑产业园，策划大项目，引进大企业，扩大特种汽车生产、汽车装配及零部件装备制造业发展规模。

3. 现代纺织产业

依托金积工业园区现代纺织产业园“全国新兴纺织产业基地”“中国纺织服装行业十大产业园”的优势，以羊毛羊绒深加工、棉纺织、家纺针织成衣为重点领域，做大做强恒丰纺织、恒和织造、伊斯曼羊绒等龙头企业，培育一批具有竞争力的品牌产品，建设西部现代纺织产业示范区，打造具有较强影响力和竞争力的现代纺织产业集群。到2025年，现代纺织产业产值突破20亿元。

羊毛与羊绒深加工。着力提升羊绒制品研发能力，延伸产业链条，大力发展羊绒纺纱及后续面料加工，积极发展中高端羊绒服装、羊绒围巾、羊绒毯等羊绒制品。

棉纺行业。依托恒丰集团现有优势延伸发展坯布织造和色织产业。加快完善和延伸棉纺、面料、针织成衣、衬衫、西服等产业链条。积极开发新型纺纱、织造等技术，研发棉混纺针织面料，延长棉纺织加工产业链。引进喷气涡流纺纱等先进技术，研发植物印染，开发数码印染技术。

家纺针织及服装行业。大力发展家纺面料、功能性面料、中高档服装面料等针织产品。围绕中高端羊绒服饰、防辐射服装等重点领域，鼓励企业加快自主品牌建设，实现“订单加工型”向

“品牌经营型”战略转移。积极推进服装网络化设计，发展O2O线上线下互动、设计师品牌、生活方式体验店等商业模式，提升服饰设计研发能力。

毛皮加工业。支持精艺裘皮等骨干企业，不断丰富毛皮皮草产品品类，引导支持企业逐渐从原料和制造向研发设计延伸，壮大发展家装家居、玩具玩偶等5大系列产品。

二、培育壮大新兴产业

1. 清洁能源产业

发挥风能和太阳能资源富集优势，坚持集中开发与分布式开发相结合，重点建设五里坡光伏基地、谢西沟光伏基地、当井光伏场基地、红疙瘩光伏和风电基地4个新能源平价基地，着力推广“光伏+牧草种植”“光伏+牧业养殖”“光伏+农作物种植”等光伏发电项目。扶持发展风电设备上下游企业配套设备制造及维修产业，加快提升太阳能光伏电池、平板集热器及组件生产装备的制造能力。加快推进生物质发电实施计划，在有机废物资源丰富的种植养殖区域，发展生物质沼气发电。积极开展新能源集中并网发电、电网智能调度、远距离输送、大容量储能、调峰电源、弃风电解水制氢及氢能利用等技术研发。到2025年，新能源装机容量预计达到4800MW左右。

2. 电子信息产业

依托吴忠金积工业园区（吴忠自动化产业园），发展电子仪器仪表等产业集聚区；依托吴忠新经济产业发展中心大力招引和培育电子信息产业项目，打造数字经济特色产业园。加快5G网络建设，加大基站站址资源支持力度，建设5G智慧杆塔，实现城乡

5G网络全覆盖。支持吴忠市友信信息科技有限公司、宁夏超瑞施健康科技有限公司等四家企业在“互联网+应用”领域的发展，形成科学有序的产业分工和区域布局。到2025年，金积工业园区电子仪器仪表产业规模达到10亿元，吴忠新经济产业发展中心引入信息技术服务企业100家。

三、推动产业集约集聚发展

提升发展工业园区。把园区作为项目布局、产业集群发展的主战场，以金积工业园区现代纺织产业园、利通区健康产业园、利通区小微企业创新创业中心、金银滩镇特种汽车小镇支撑产业园、金积镇小微企业园为重点，推进中小微企业进园区，建设公共园区、共享工厂、标准厂房，实现集约集聚发展。加大园区低成本化改造力度，有针对性地支持一批集中供汽、供热、微电网、中水回用、余热利用、固废利用等项目，提高生产要素市场化配置水平，着力破除生产基础资源要素瓶颈，提升综合配套能力，加大闲置土地资源盘活力度，提高土地单位面积产出效益，拓展园区能源资源和环境容量空间。

构建循环化经济体系。推行“源头减量、过程控制、纵向延伸、横向耦合、末端再生”绿色生产方式，建设绿色工厂，发展绿色园区。加快工业园区循环化改造和资源化利用，提高园区资源产出率和循环利用率。开展循环经济示范行动，创建国家级和自治区级循环化改造试点园区，引导东星塑编、新丝源纺织、锦和星再生资源等企业大力推进工业固废、再生资源综合利用。重点鼓励骅泰汽车、恒丰纺织等一批骨干企业创建低碳环保示范企业，加快建立循环型产业体系。

专栏4 现代工业重点项目

1.绿色食品项目：宁夏中桦雪面粉有限公司面粉及面熟制品生产项目，宁夏宏民生物公司年产10000吨糠醛和二期年产5000吨香料项目，宁夏春升源生物科技有限公司年产2万吨调味品建设项目，梦幻包装高端液态奶生产项目，年产8000吨配方乳粉生产线建设项目，雪泉乳业PET瓶无菌灌装生产线技术改造项目，燎原乳业婴幼儿配方奶粉及年产14万吨乳制品深加工项目等。

2.装备制造项目：中环高科电缆股份有限公司西北高新新能源环保铝合金电缆制造总部基地建设项目，西北高新新能源环保铝合金电缆制造总部基地建设项目，宁夏申威信息安全产业化项目，黄河焊机数控设备配套数字化焊割电源研发项目，宁波德业变频技术有限公司变频超低温空气能暖风机项目等。

3.现代纺织项目：丰泰永晟10万锭纺纱生产项目，德州恒丰集团50万锭纺纱生产项目，浙江欧美斯兼并重组宁夏森格里羊绒纱线面料生产基地建设项目，江苏悦达家纺产业转移项目，福建海丝新梦园服饰有限公司年产60万套服装加工生产线建设项目等。

4.清洁能源项目：华电集团宁夏分公司 中国东方电气 利通区养殖业生态治理+智能数字化光伏电站示范基地建设项目，唐山海泰3000MW光伏发电项目，三峡新能源利通区五里坡200MW光伏建设项目，三峡新能源利通区孙家滩200MW光伏发电项目等。

5.电子信息项目：中国移动5G基站城市网络规划建设项目，中国移动5G基站农村网络规划建设项目，中国电信5G网络新建工程，金积镇5G应用产业链项目等。

第四节 提档升级现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，提高服务业发展质量和水平，进一步激活消费市场。到2025年，服务业增加值达到142亿元，平均增速7%左右；社会消费品零售总额达到90亿元。

一、积极拓展生产性服务业

1. 现代物流业

积极引进农副产品物流配送企业，发展壮大茂鑫通、盛欣荣等本地物流企业；加快金积冷链物流园、吉送通二期、快递物流园等项目建设，构建商贸物流、货运物流、电商物流、快递物流、冷链物流“五个”物流体系，完善“公路+”多式联运立体通道。拓展5G等新一代信息技术在物流领域的应用，推广智能仓储、智能跟踪、动态车联网等物流服务新模式。完善城乡流通体系，支持“四通一达”设立区域仓储物流分拨中心、集散中心、物联网示范基地，探索推广“智慧信息平台+电商+物流快递”。开展城市共同配送试点建设，建立城乡公共服务站点。

2. 金融服务业

大力发展新兴金融业，打造利青一体区域性金融中心区。加强银企对接，通过建立中小微企业融资平台、设立风险补偿金等形式与银行合作。大力引进各类金融机构，引导现有金融机构升级、经营扩大。发挥“金融超市”功能，吸引银行、证券、担保、基金、保险、股权交易等金融机构在“金融超市”开展企业融资服务。积极发展数字普惠金融、科技金融、绿色金融、金融资产管理等金融服务新业态。

3. 电子商务业

紧抓吴忠创建国家电子商务示范城市机遇，强化本土电子商务品牌和电商龙头企业培育，构建全域覆盖与电商协同发展物流配送体系。推动实体零售转型升级，鼓励新华百货、北京华联、吴忠万达等大型商超运用数字技术开展业务流程升级。推进在居

住人口5000人以上的住宅小区建设智能生鲜投递柜，发展“非接触取件”和“无接触配送”；依托宁夏（吴忠）优质特色产品展示展销中心，完善利通区电子商务公共服务中心功能，形成集产品展示、品牌推广、物流配送为一体的区、乡、村三级电子商务服务体系；支持金积工业园建立健全电子商务孵化体系，搭建创客空间、中小电商孵化器创业载体。到2025年，全区电子商务交易额突破10亿元，年均增速15%以上。

二、全面提升生活性服务业

1. 商贸服务业

加快升级批发零售业。重点优化提升中心城区、乡镇商业结构，打造老城商圈、滨河商圈、高铁站商圈、金积商圈“四大商圈”，加速布局品牌零售。支持凯越和恒美建材商贸城拓展定制家居、家居会展等服务功能，打造“双线融合”“一站式”家居广场；支持国际汽车城拓展品牌车展、汽车影院等功能；提升老东郊市场、吴忠市鑫鲜农副产品批发市场、涝河桥牛羊肉市场等专业市场，重点从基础设施、功能分区、配套服务、环境卫生等方面进行改造，创建5个以上标准化市场；在城区谋划建设小商品批发市场，在乡镇谋划新建产地市场、综合市场和特色农产品市场等。

加快发展特色餐饮。推进传统餐饮企业改造提升，引导全区餐饮企业集聚发展，构建“一区四街四广场”特色餐饮格局。高标准建设牛家坊特色餐饮集聚区，全面提升光耀美食街、万达金街、夜辣巷观光夜市、中华美食街档次，培育吴忠早茶文化广场，支持金龙广场、万达广场、利通食府拓展菜品种类、发展夜间经济等。建设吴忠市中央厨房集配中心，集菜品研发、半成品加工、

菜品制作培训、调味品配置、食材配送等功能为一体，推动餐饮提质增效。实施“名厨名店名品”进驻工程。大力发展“老字号”“餐饮名店”“特色店”“早茶旗舰店”，力争创建“中华餐饮名店”80家以上，开发“中国名菜”“中国名点”100道以上。打响“多彩利通、美味之城”品牌，重点建设“利通严选美食”平台，发展美食打卡和网红经济，打造2-3条美食游线路。

完善住宿服务体系。加快布局品牌连锁酒店和高端酒店，在城区、滨河新区和高铁商务区谋划建设一批星级酒店，引进各类会议型、商务型、度假型酒店，增强接待服务能力。提升红宝宾馆、宏泰宾馆、卡撒酒店、凯丽酒店等级，新增三星级以上宾馆6-8家。结合乡村旅游、康养产业发展，开发主题民宿、特色民宿，建设一批精品民宿，创新“民宿管家”托管服务，重点打造沿苦水河流域民宿集群。

2. 文化旅游业

构建全域旅游发展格局。围绕“西北知名的休闲度假目的地”的总体定位，以创建全域旅游示范县（区）为载体，依托黄河文化、美食文化、工业文化、民俗文化等优势文化资源，以市区为核心，以黄河、苦水河为纵向发展带，打造黄河生态康养组团、工业科考研学组团、田园观光休闲组团、民俗文化旅游组团、农牧休闲运动组团五个组团，构建“一城两带五组团”的全域旅游发展格局。大力推进旅游与农业、工业、体育等行业的融合发展，重点加强牛家坊民俗文化村现代服务业集聚区、滨河国家级农村产业融合发展示范园、金积镇产城融合现代服务业集聚区等建设，实施骑行绿道、户外拓展基地等项目。到2025年，打造一批国家

级休闲农业品牌，发展一批现代农业庄园，培育6家以上工业旅游示范企业。

提升旅游公共服务水平。加快建设利通区游客服务中心，完善景区旅游标识导览系统，推进旅游安全保障系统和旅游无障碍设施建设。全面改善旅游交通，实施区域对内对外交通联通工程，加快干线公路与景区公路连接线以及相邻区域景区之间公路建设，构建绿色公交、出租、自驾畅联体系。完善智慧旅游服务平台及服务设施，建设利通智慧旅游云计算中心，实现旅游相关数据和信息共用共享，引导和推动智慧旅游持续健康发展。加强文明旅游宣传引导，提升导游讲解、星级饭店、农家乐等服务水平。

3. 康养服务业

探索培育医养、药养、食养、健养等康养服务新业态，拓展全龄健康服务，打造自治区级康养产业示范区、医养结合示范区。提升医养结合服务水平，鼓励发展“候鸟式养老”“旅居养老”，拓展提升吴忠悦祥养老中心、利通区镇海养老中心等服务功能，建设区域医疗中心、健康产业园、康养社区、养老服务中心、生态养生园。整合社区日间照料中心，推进金花园社区医养结合项目建设。积极发展健身健美、民族体育等健康运动产业。探索建设医疗大数据信息平台，建设互联网医院和智慧养老院，发展以健康检测、健康咨询等为主的健康管理产业。

4. 社区服务业

建设社区便民服务圈。打造集综合超市、资源回收、居民活动、配送站等便民网点于一体的“一站式”新型社区便民服务圈，打造自治区级居民服务创新发展示范区。打造“互联网+社区”公

共服务平台，发展“社区店+网络平台+配送”的新型便利店模式，新建和改造一批社区生活服务中心，完善家政服务、养生服务、养老服务、社区照料、病患陪护、托儿托幼等社区服务，健全智慧社区服务体系。

三、培育发展新兴服务业

1. 信息服务业

加快推动“智慧利通”建设，提升公共服务和管理能力。推进现代物流、现代商贸、新型房地产、金融等产业与信息服务融合发展，建设智慧服务示范区。发挥吴忠新经济产业发展中心作用，培育邻里农坊社区“微云仓”、新一代人工智能售货终端及互联网空中“药房”等社区零售平台，重点发挥美团优选、吴忠严选等同城配送平台作用，深化建设社区“51015”试点项目。支持制造企业在研发设计环节，普及计算机辅助系统应用。引导企业运用大数据技术，挖掘用户需求，开展精准营销，应用物联网、区块链等技术，建立产品追溯体系。

2. 制造服务业

探索发展柔性化个性化定制，重点支持凯悦建材城、居然之家等企业加快建设3D打印等共性服务平台和线上线下展示中心，支持黄河焊机、合力万兴等装备制造等企业打造众创定制平台。鼓励伊利、新希望（夏进）、恒丰等企业建立共享生产平台，带动中小微企业发展，构建全产业链集群。推进健康食品、现代纺织、装备制造业等重点产业与服务业融合发展，推动工业服务化、企业数字化转型。加快新一代信息技术的创新应用，实施企业“上云用数赋智”行动。延伸发展质量检测认证、知识产权、技术成

果转移等制造业配套服务，支持吴忠市知识产权服务中心建设，建立2-3个产业技术协同创新中心、技术成果转移分中心。

专栏5 现代服务业重点项目

1.文化旅游项目：利通区黄河文化公园游客服务中心建设项目，牛家坊民俗文化村现代服务业集聚区建设项目，国家（孙家滩）农业科技园现代休闲农业项目，吴忠高铁站旅游集散中心建设项目，万达文旅小镇建设项目，宁夏强尔萨生物科技有限公司老醋文化养生旅游项目，高闸镇郭桥村柳园湖休闲生态园林度假村建设项目，金银滩镇“沟台人家”建设项目等。

2.现代物流项目：吴忠市金积物流园建设项目，高铁片区物流集散中心建设项目，“互联网+”配送仓储物流集散中心建设项目，牛首山产业区物流服务中心建设项目；吴忠红长青农副产品仓储冷链配送中心建设项目，宁夏盛源食品科技园发展有限公司低温牛羊肉配送投递及冷链物流设施配套建设项目，吉送通现代智慧物流配送中心建设项目，吴忠市智能物流园建设项目，利通区金银滩杨马湖商贸物流园建设项目、数字化物流产业园建设项目等。

3.现代商贸项目：江苏和富市场集团农贸市场提升改造项目，居然之家二期建设项目，食府美食街、中华美食街等特色街区改造项目，金积镇酒店商超综合体建设项目，金积农贸市场规范化治理项目，黎明商业综合体建设项目，左营商业中心建设项目，九公里农贸市场提升改造项目，亚兴大厦综合楼建设项目，鑫鲜农产品批发市场改造提升工程，宁夏宁优汇特色产品运营有限公司-宁夏特产网直采交易服务平台建设项目项目，利通区智慧商务平台建设，数字化电商运营中心建设项目等。

第五节 加快推进数字化发展

实施数字经济战略，推进数字产业化和产业数字化，加快经济社会数字化转型，建设“数字利通”。

一、加快智慧农业建设

推进“大数据+农业”深度融合，构建集环境生理监控、作物模型分析和精准调节为一体的农业生产自动化系统，实现农业生产标准化与智能化管理，打造农科资讯、农资供需、技术培训等公共服务平台，保障农资采购和农产品流通等数据得到实时监测和传递。加快农机装备数字化改造，推动北斗导航、智能监控等智能设备在大型拖拉机、联合收获机、深松机等重点机具装载应用。积极创建智慧农业园，实现农业生产的智能化，新建智慧农业示范点10个，争取创建农业大数据应用示范县。

二、全面推动工业数字化

强化智能制造能力，继续实施工业两化融合示范工程，加快发展自动化、数字化、网络化等先进制造系统、智能制造设备及大型成套技术装备。加快实施仪器仪表制造、生物医药、汽车零部件制造等产业智能化改造，推进数字化车间的集成创新与应用。重点支持黄河电焊机、好运电焊机、智源农机开发数字化、智能化装备。推进“互联网+工业”，支持制造企业加快创新和服务的资源整合，构建制造业与互联网融合“双创”体系，以装备制造和绿色食品为重点，推动工业互联网标识解析技术深入产业信息化工作，推进企业“上云上平台”。

三、激发服务业数字化活力

大力支持大型商贸企业及重点餐饮娱乐集聚区域实现线上线下一体化运营，打造与实体商圈相配套的“网上商圈”“移动商圈”和“智慧商圈”。开展数字经济新业态培育行动，鼓励共享出行、餐饮外卖、团购、在线购药、共享住宿、文化旅游等领域

产品智能化升级和商业模式创新，积极应用物联网、大数据、条形码等技术提升信息化水平，发展生活消费新方式，释放新兴消费潜力。开展信息化项目布局，支持传统龙头企业、互联网企业打造平台生态，提供信息撮合、交易服务和物流配送等综合服务。

四、加强数字政府建设

全面提升政府治理效能，成立大数据运营中心，加快建成数据共享平台、政务服务平台，完善区、乡（镇）、村（社区）三级互联互通的政务信息资源共享交换系统，实现各级政府及其部门全覆盖。推进审批服务信息化，广泛应用数字证书、电子签章等技术，推广全程无纸化政务服务。强化市场监管、生态环保、食品安全、公共安全等领域数字化应用和安全风险防控。

五、推进数字乡村建设

深入开展数字乡村试点建设，加大农村互联网建设力度，扩大光纤网、宽带网在乡村的有效覆盖，建设宽带乡村；加快农村管理服务数字化进程，重点发展乡村智慧医疗、智慧健康、智慧教育、智慧农村水务、智慧畜牧（畜禽污染排放监管）、智慧出行等民生服务，实现乡村数字化公共服务能力和公共服务消费水平同步提升。

第六节 扩大需求融入双循环新发展格局

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强产业链供应链稳定性和竞争力，着力打造新增长极，释放内需潜能，积极用好“两个市场、两种资源”，主动融入以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局。

一、大力促进消费升级

深入开展消费惠民行动，挖掘消费潜力，打造一批富有特色的地标性夜间经济、网红经济、假日经济集聚区。培育新型消费，完善“互联网+消费”生态体系，积极发展智能消费、体验消费、文创消费等消费热点，重点培育“网上菜场”“生鲜电子商务+冷链宅配”、无人超市等新零售业态，探索发展“超市+体验厨房”“购物+创意制作”等新型体验服务，推动吃住行游购娱线上线下融合消费双向提速，提升城乡便民消费服务水平。优化消费环境，推动传统商圈改造升级，吸引知名品牌开设区域首店，实现利通“名特优”产品二维码全覆盖，实施放心消费行动，加强消费者权益保护。

二、不断拓展投资空间

强化投资对稳增长、促转型、优供给的关键性作用，优化投资结构、保持合理增长。**扩大产业领域投资。**围绕行业领域发展前沿的新技术、新装备、新材料、新产品和新业态，引进一批具有引领性、带动性的高新技术产业、战略性新兴产业、现代化服务业投资项目。鼓励企业加大投资，推进以智能制造为核心的技术改造、设备更新、产品升级，以有效投资提升产品附加值和竞争力。**扩大基础设施投资。**积极争取国家及自治区政策资金支持，加快补齐公共卫生设施、交通通信、农村水利工程等领域短板，加大城乡区域一体发展、现代物流网络、农村水利设施等项目建设投资。**扩大公共服务投资。**加大教育、科技、医疗、社保、养老、托育、康养等弱项领域投资，加大公共安全、防灾减灾、物资储备等短板投资力度。**扩大生态建设投资。**聚焦保护修复生态、

治理环境污染、生态系统建设等推进先行区建设重点任务，用足用好国家政策，加快实施生态建设重大项目、重点工程。

三、积极融入新发展格局

发挥利通区比较优势，在国内大循环和国内国际双循环中找准定位，破除生产要素和商品服务流通障碍，打通生产、分配、流通、消费各环节，主动融入、积极参与新发展格局。**主动融入国内大循环。**围绕融入新的全国产业链、价值链构建，强化企业主体地位，找准我区在全国产业上下游链条、产供销环节、产业布局中的位置，不断优化产业布局，调整经济产业结构，增强供需的平衡性适应性灵活性，提高产品和服务供给质量，推动更多产品和服务走向国内大市场。借助国内各类经贸交流合作平台，推动产业、产品、技术、人才、市场等与经济发达地区深度对接、合作。**主动参与国内国际双循环。**抓住“一带一路”、宁夏内陆开放型经济试验区建设等重大机遇，培育开放型市场主体、大力构建开放通道、营造开放型经济环境，发展一批外向型企业。鼓励企业主动服务国家开放战略，给予重点出口企业金融支持，支持外向型企业主动找寻参与“一带一路”经贸合作，用好两个市场、两种资源，拓展富硒农产品、优质乳制品、精密仪表等特色产业开放合作新空间。

第五章 深化改革扩大开放 激发经济发展新活力

坚持以改革增动力，以开放增活力，推动有效市场和有为政府更好结合，加快破除深层次体制机制障碍，推进改革往深里走、往实里落。

第一节 深入推进市场化改革

坚决贯彻“两个毫不动摇”方针，坚持社会主义市场经济改革方向，认真落实中央关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见，培育更多充满活力的市场主体，增强发展动力。

一、充分激发市场主体活力

支持国资国企改革，完善法人治理和市场化经营机构，建立现代企业制度，提升国有企业发展能力。支持非公有制经济发展，全面落实民营企业发展促进条例，优化民营经济发展环境，鼓励民间投资进入基础设施、基础产业、乡镇公益事业和社会事业等领域，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，构建亲清政商关系。发挥政府投资引导作用，鼓励民间资本采取财物投资、设立基金、组建联合体等多种方式，参与投资规模较大的项目。加强中小企业服务体系建设，加大税费、融资等优惠政策落实力度，为企业融资提供支持和便利。

二、建设高标准市场体系

深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，促进要素流动自主有序、配置高效公平。深化土地管理制度改革，建立健全区、镇（乡）、村（社区）三级农村产权流转交易服务体系。大力发展乡村普惠金融，创新金融产品和服务，加大各类

资金基金整合力度，用好融利担保公司平台，撬动金融资本服务小微企业融资和群众就业创业资金需求。深化人力资源市场体制改革，健全统一规范的人力资源市场体系，加强就业援助，保障城乡劳动者享有平等就业权利。健全公平竞争的市场机制，深入实施市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。落实市场主体平等保护机制，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类市场主体平等对待。加强社会信用体系和企业诚信体系建设，健全失信行为认定、失信联合惩戒信用修复等机制。

三、加快建设服务型政府

提高政府治理效能。加快转变政府职能，重点深化行政管理体制改革，严格落实权力清单、责任清单、负面清单，更好履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等重要职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府执行力和公信力。强化产业政策引导，切实保护市场秩序。加强经济安全保障制度建设，构建粮食安全和应急物资保障体系。深化财税体制改革，完善政府预算体系，全面实施预算绩效管理，提升财政资金使用效益。加强综合治税信息共享，推进环境保护税、水资源税改革。持续深化行政执法体制改革，落实行政执法“三项制度”，健全重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

持续优化营商环境。深入推进“放管服”改革，落实自治区优化营商环境、减税降费、促进民营经济健康发展等政策，深化“互联网+政务服务”，实现政务服务“一网通办、就近可办”。持续推进“双随机、一公开”监管，提升市场监管法治化水平。

深化“证照分离”和商事制度改革，营造宽松便捷的市场环境，优化建设工程企业资质管理，降低中小微企业经营成本。以市场评价为第一原则，完善常态化政企沟通联系机制，开展营商环境评价，全面落实政府服务绩效“好差评”制度，为各类市场主体提供规范便利高效的政务服务。

第二节 加快开放合作步伐

坚持对内开放和对外开放相结合，抓住共建黄河流域生态保护和高质量发展先行区、“一带一路”和新一轮西部大开发等重大机遇，带动产业要素高效流通，以物流畅通驱动经济发展，实现内外联动与互利共赢。

一、强化开放通道建设

借助内陆开放型经济试验区，发挥临近银川综合保税区的地理优势，积极参与西部陆海新通道建设，利用银西高铁、银兰高铁、京藏高速等通道，推进公铁联运，拓展与外部市场的联系，加强优质特色产品、产业产品的市场扩散和出口。积极接入国家“数字丝绸之路”，拓展国际网络和区域信息通道，扩大与“一带一路”沿线国家的医疗健康、文化旅游等服务贸易。探索发展跨境电子商务，畅通农产品上行与工业品下乡双向流通渠道，让更多产品通过网络走向全国。

二、提高对外开放水平

积极密切与周边省（区）、市、县的合作共赢，带动产业要素高效流通。主动承接东中部地区产业转移，推动市场对接、园区共建、营商环境等方面合作，吸引集聚大企业、大项目和上下

游配套产业。进一步完善东西部合作对口帮扶机制，深化东西部扶贫协作工作内容，强化统筹协调，探索帮扶协作新模式、新做法，大力提高协作水平，实现共赢新格局。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区在产业培育、园区共建、商贸旅游等方面的合作，提高开放发展水平。

三、构建开放合作平台

坚持把园区作为对外开放主平台，强化功能定位和产业导向，调整优化园区产业结构，推动园区高端化、绿色化、智能化、融合化发展。加快现代纺织产业园二期和金银滩镇特种汽车小镇支撑产业园建设，吸引外向型企业入驻，建立完善配套服务体系。创新园区体制机制和管理模式，探索“两地”新模式，引进外向型企业，坚持集约节约用地，做好“腾笼换鸟”文章，推动信息化智能化、产城融合、产业链式集群集聚发展，增强开发区活力和承载力。

四、加强区域交流合作

全方位深度融入黄河流域发展。积极参与黄河“几”字弯城市群等区域协同发展，加快区域交通互联互通、产业协同发展、科技创新合作、旅游文化合作、生态环境共治、宜居健康共建、公共服务一体化建设。以银西高铁通车和包银、中兰高铁建设为契机，推动高铁站商圈建设，全面放大高铁经济带动效应。

持续推进利青同城发展。利通区和青铜峡市作为黄河吴忠段生态保护与经济高质量发展的核心区，紧紧围绕“一河两岸、双城一体”的发展布局，加快青铜峡市和利通区双城一体双向发展，从基础设施、重点产业、生态建设及公共服务等方面加强利青两

地对接、分工布局，在城际轨道、跨河桥梁、快速通道及对外交通等基础设施上实现共建互联，黄河两岸城市公交、金融、通讯、医疗、社保等公共服务互联共享发展，实现功能有机结合、空间有效对接。

第六章 推动城乡统筹发展 谱写乡村振兴新篇章

坚持把解决好“三农”问题作为党的工作重中之重，全面实施乡村振兴战略和以人为核心的新型城镇化战略，加快建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村，强化以工补农、以城带乡，推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 优化城乡发展空间布局

坚持把城乡作为一个整体谋划建设，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，分类有序推进乡村发展，构建城乡协调、乡（镇）村联动、点线面结合的融合发展格局。

一、完善城乡布局结构

提升新型城镇化发展水平，加快城乡统筹，采用“中心聚集，轴带连接、以点带面”的模式，以市区为中心，以慈善大道、罗山大道、黄河、苦水河为纽带，带动各乡村均衡发展，形成“一体、三带、多点”的空间格局。

一体：利通区城乡功能核心载体，包括胜利镇、金星镇为主体及其辐射周边的古城镇、上桥镇、东塔寺乡、板桥乡、郭家桥乡、金积镇等乡镇。

三带：以黄河为纽带，带动沿黄地区的村镇发展带；以慈善大道、罗山大道作为中部重要村镇发展带，沿苦水河形成的滨河村镇发展带。

多点：结合城乡发展基础、产业发展潜力及服务带动能力，加快推进特色小城镇和美丽宜居乡村建设，使其成为新型城镇化

的重要载体。

二、推进乡村分类发展

综合考虑建设形态、居住规模、服务功能和资源禀赋等因素，将村庄分为五种类型，即**集聚提升型村庄**，在原有规模基础上有序推进改造提升，加强资源整合，把旅游、餐饮、休闲娱乐、文化艺术等元素融合到乡村建设中，丰富乡村业态，增强乡村活力；**城郊融合型村庄**，重点以古城镇、金积镇、上桥镇、郭家桥乡、板桥乡、东塔寺乡所在地城镇近郊村庄为核心，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、融入城市三产服务就业、满足城市消费需求能力；**整治改善型村庄**，村庄常住人口处于流失状态，村庄长期发展潜力不足，没有特色优势资源，但未来仍将长期存在的村庄，以农村人居环境整治为重点，有序推进整治改善；**特色保护型村庄**，切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。

三、优化乡村发展空间

优化乡村生产空间发展。以区域资源环境承载力为基准，规范乡村产业发展秩序，形成与区域资源环境承载力相匹配的乡村产业布局。严格落实永久基本农田制度，严格保护农业生产空间，确保粮食安全。科学划分养殖空间，严格控制养殖区，对养殖基地进行统一规划管理。将乡村生产活动融入区域性产业链和生产网络之中，科学划分乡村经济发展片区，建设标准化、规模化的

农业生产基地，引导第二产业向重点镇及产业园区集中，合理布局农产品集散中心、物流配送中心、展销中心等，促进不同类型产业集聚发展。

合理布局乡村生活空间。遵循乡村自身发展规律，保留传统村落风貌，提升乡村承载能力，强化综合服务功能。因地制宜，分类实施，合理确定空间管控边界。明确基础设施用地位置、规模和建设标准，完善供水、供电、通讯、污水垃圾处理、公共服务等设施，配套文化、娱乐、体育、教育、医疗、康养等设施，引导生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全，提升农村居民生活品质。

严格保护乡村生态空间。坚持最严格的耕地保护、节约集约用地和生态环境保护制度，大力发展植树造林，全面推进沿路、沿河、沿村绿化，构建森林生态空间防护体系，拓展绿色生态空间。实施环村林带、巷道绿化等工程，建设绿色廊道和重要道路、河道绿化带，实现农区变景区、田园变公园。严格管制各类开发活动，对依法保护的生态空间实行承载力控制，确保农业生态系统的持续稳定。

第二节 推进以人为核心的新型城镇化

统筹城镇规划、建设、治理，提高城镇要素吸引力、综合承载力，形成以市区为主体、小城镇为节点的格局特色、联动互促的建设发展新格局。

一、推进核心区高质量发展

加快提升城区品质。合理布局教育、医疗、体育、养老以及

超市、市场等功能，推动有条件的学校和社区文化、体育等设施向社会公众开放，整合交通、公安、自然资源、气象等公共设施信息和基础服务，建设“智慧利通”，推动网格化管理，增强服务功能。推行“党建+综合治理”便民服务工作模式，积极发展“红色物业”，提升社区综合治理水平。完善城乡垃圾分类与回收网络体系，有序推进城市生活垃圾分类、餐厨垃圾无害化处置、垃圾分类资源回收中心等项目建设，提高末端处置能力和资源化利用率。深入推进全国文明城市创建，对社区道路、水系、广场、公园等绿地增绿补绿，提升城区环境品质。

推进老旧小区改造。探索多种改造和整治模式，加大基础设施补短板力度，完善小区配套设施，增加绿地和公共活动空间，切实改善老旧小区居民居住环境。创新老旧小区治理模式和长效管理机制，加快老旧小区引入物业服务，成立国有公共物业服务企业。提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，提高乡（镇）、村（社区）、小区居民自治组织物业管理水平。

二、推进重点城镇建设

深入推进金积镇经济发达镇建设，建成一批工业重镇、文化旅游名镇、商贸集镇、康养小镇等特色小镇，充分发挥小城镇对乡村的辐射带动作用，以小城镇建设引领和推动乡村振兴。

金积镇：打造经济发达镇，宁夏宜居宜业产城融合示范镇、全国乳制品产业重点镇。紧抓自治区经济发达镇改革机遇，深入推进金积镇和金积工业园区深度融合，大力实施农业富镇、工业强镇、商贸活镇、生态美镇行动。依托吴忠仪表、宁夏伊利等行业龙头企业，打造高端控制阀智能制造创新发展基地、绿色食品

基地；依托金积镇冷凉蔬菜、露地蔬菜和设施瓜菜，做大做强绿色蔬菜产业；依托金积镇交通区位优势，大力发展以商贸物流、文化旅游等为核心的现代服务业，延伸发展包装、冷链、电子商务、废旧生产资料循环利用等产业；加快完善民生保障服务体系，提高生活配套、教育医疗等方面的品质，增强镇区吸引力和聚集力，打造园区优质生活服务基地，构建以产促城、以城兴产的良好发展格局。

专栏6 金积镇产业布局专栏

规划形成“一中心、一廊道、三区”的布局结构：

一中心：以金积新老镇区为中心，实施镇区改造提升、金积第二小学、金积初级中学、体育公园、健身步道、金乐居养老中心二期等建设项目，强化镇区综合服务能力，打造服务企业和农民的公共服务中心。

一廊道：实施金积镇区绿化提升工程，对镇区主干道路、闲置空地进行增绿补绿修绿剪绿；实施中营堡湖湿地生态修复工程，结合油粮桥生态种养区发展休闲观光农业。打造以绿管人、以绿引人、以绿养人的生态观光廊道。

三区：以金积工业园区为中心的国家级高新技术产业区，发展壮大乳制品加工、农副产品加工、装备制造及关联产业；以大庙桥村为中心的设施农业示范区，重点发展供港蔬菜、温室种植等，建设尾菜综合处理中心1处；以油粮桥村为中心的生态种养示范区，重点发展生态观光、规模养殖、有机肥加工等产业，建立科研育苗基地和蔬菜博士工作站。

高闸镇：打造旅游产业农业公园小镇。建设高标准农业示范区，大力发展生态农业，展示规模化农业、示范节水农业和设施农业景观，配套发展农业观光、科普教育、农耕体验等旅游产业。积极探索一二三产融合发展模式，打造田园农业游、园林观光游、农业科技游、务农体验游四大旅游产品。结合其他农村庄点整治

改造，将高闸村、李桥村、郭桥村打造成民宿旅游村；发掘古汉渠文化，沿汉渠发展生态休闲文化旅游。

专栏7 高闸镇产业布局专栏

规划形成“一园、六轴、四区”的产业布局结构：

一园：以镇区及镇区东部腹地形成的农业公园；

六轴：打造沿罗山大道、吴高公路、慈善大道、银平公路、侯汉路和汉渠“四纵两横”区域为主的现代农业发展区域。

四区：（1）围绕尹桥大沟，建设以高闸村为中心的设施农业产业园区，发展菌菇、设施瓜菜和休闲农业；（2）围绕清六沟、南干沟，建设以李桥村为中心的现代农业产业园区，发展露地蔬菜和冷链物流；（3）围绕清水沟，建设以韩桥村为中心的饲草种植产业园区，发展紫花苜蓿、青贮玉米、冬牧草等；（4）围绕吴高公路，建设以朱渠村为中心的现代农业科技产业园区，建立草畜联合体，开展测土配方、实验示范、农机服务等科技服务。

金银滩镇：打造特种汽车小镇、富硒产业核心镇。以特种汽车产业为主导，延伸上下游产业链，带动原材料、零配件制造加工、设备供应等产业的协同发展。依托金银滩镇优质的农业资源，调整产业结构，以富硒农产品、特色林果、供港蔬菜等特色产业为主导，以畜牧养殖等农副产品为辅，优化提升金银滩以“富硒农产品、特色林果、供港蔬菜”为龙头的产业长廊，推动生态富硒农业提质增效，打造利通区“富硒产业核心镇”。深入推进人才、文化、生态、组织振兴，提高群众的幸福感和满意度，打造乡村振兴试点镇。

专栏8 金银滩镇产业布局专栏

规划形成“一核、两轴、六区”的产业布局结构：

一核：金银滩镇区经济驱动核心。

两轴：依托307县道、灵白公路形成的产业联动轴；依托地金公路、杨团路、银新路、跃四路形成的横向交通连接轴。

六区：北部的蔬菜瓜果种植示范区（杨马湖村、新渠村）；东部的农作物良种繁育区（金川临时办事处、良繁临时办事处）；中部的商贸工业孵化区（金银滩镇区）；西部的规模化养殖及产品加工区（团庄村）；南部的优质粮食作物种植区（四支渠村、银新村、灵白村、西滩村）；苦水河沿岸的经济林果种植区（吴忠林场、金川办、四支渠村、西滩村）。

扁担沟镇：打造现代农业示范镇，新能源小镇。加快推进五里坡奶牛生态养殖基地、鸽堂沟奶牛标准化养殖示范区等项目，全力打造高端奶源基地核心区。优化五里坡草原空间布局，重点发展五里坡光伏基地、谢西沟光伏基地等4个新能源平价基地，开发“光伏农业”“光伏畜牧业”项目。结合镇域范围内富硒苹果、露地瓜果、拱棚蔬菜、优质饲草等优势主导产业，依托苦水河沿线优质生态资源，建设集农家休闲、生态旅游、田园观光、水果采摘等宜居宜业宜游宜享的田园综合体旅游基地，建设现代农业示范镇。

专栏9 扁担沟镇产业布局专栏

规划形成“一心、一带、七基地”的产业布局结构：

一心：以镇区金五路为主，建设集冷链物流、商贸流通、餐饮服务、电商平台等为一体的扁担沟镇综合服务中心；

一带：沿苦水河沿线形成的农旅融合发展带；

七基地：（1）依托烽火墩村特色产业示范村项目，建设以烽火墩村、良繁场为核心的万亩富硒苹果种植基地；（2）依托黄沙窝冷链库，建设以黄沙窝、渠口、双吉沟为主辐射西沟沿、海子井部分区域的特色

西瓜、小番茄、蔬菜种植基地；（3）以黄沙窝村为主的优质粮食种植基地；（4）以扁担沟、双吉沟、吴家沟、赵家沟、石家窑、南梁等村为主的优质青贮、饲草种植基地；（5）依托扁担沟扶贫产业肉牛养殖示范区，建设以同利、海子井、五里坡、石家窑、吴家沟、利同、利原村为主的生态养殖示范基地；（6）依托五里坡奶牛养殖园区和扶贫车间，建设镇域劳务基地，让群众在家门口就近务工增收；（7）在五里坡草原建设以风力发电、光伏发电、粪污发电为主的新能源基地。

古城镇：打造商贸旅游产城融合示范镇。依托国家农村产业融合发展示范园，拓展多种产业功能，积极发展滨河休闲旅游、康养产业、商贸物流，打好灵州、灵芝两张文化牌，打造集“产业服务、休闲观光、文化体验、养生度假”四大主题的沿黄旅游发展示范区，建设商贸旅游产城融合示范小镇。将园区功能区划分为“十个功能片区”，分别为玫瑰庄园、灵芝文化产业园、有氧户外游乐区、特色旅游民宿区、缤纷百果园区、水木万象农业主题乐园、深氧密林拓展区、康养生态社区、现代农业创新试验区、美丽宜居乡村示范区。

专栏 10 古城镇产业布局专栏

规划形成“一心两轴、三水四区”的布局结构：

一心：即指园区产业发展核心区，由灵芝文化产业园、户外有氧游乐区、缤纷百果园、水木万象农业主题乐园、特色民宿区组成的产业核心。

两轴：即以南北向滨河大道为主的滨河景观风光带和以344滨河连接线形成的园区风貌展示轴；

三水：即黄河——苦水河——清水沟；

四区：即塞上伊甸园（玫瑰庄园）、生态康养集聚区、美丽宜居村庄示范社区（民俗商贸发展区）、现代农业创新试验区。

上桥镇：打造现代服务业集聚区。充分发挥牛家坊民俗文化村自治区现代服务业集聚区效应，提升休闲旅游产业的现代化水平和聚合能力，重点培育“牛家坊民俗文化村”品牌，争创国家“4A”级旅游景区，建设成为自治区级乡村旅游度假区，实现区域休闲旅游产业集聚升级。以吴吃堡城建设运营为契机，引进商户200余家，形成前店后厂的三产融合发展模式，辐射带动农产品加工企业发展，使工业产业与农村经济发展相融合。实现一二三产业深度融合发展，打造融工业经济、现代农业、生态景观、乡土风情、休闲度假、文化娱乐和农事体验为一体的“现代都市农业圈”，形成“以城带产、以产兴城、城乡一体、产城融合”的示范镇。到2025年，实现营业收入5亿元以上，新增就业人数5000人，农民参与度达到90%以上，企业及合作社入驻达到50家以上。

专栏 11 上桥镇产业布局专栏

引领编制牛家坊民俗文化村现代服务业集聚区控制性详细规划（2021-2030），形成“六大功能板块”的产业布局结构：

城南水系景观公园：打造集观光、旅游、休闲、娱乐为一体的城南水系景观公园；其中包括城南生态文化公园、公共沙滩浴场、龙舟赛道及水上休闲游乐区。

休闲娱乐居住区：打造能够着力挖掘提升吴忠区域性特色餐饮业文化品牌和聚合能力的吴吃堡城，提升集聚区吸引力的休闲游乐区。

文体娱乐区：打造集足球场、羽毛球场端为一体的文体娱乐区，实施上桥镇牛家坊农耕民俗文化博始馆提升改造建设项目，安装VR软硬件设施充分发挥博物馆历史传承的载体作用。

现代农业产业区：将现代智慧农业与休闲旅游采摘结合起来，打造恒创田园观光园、农业科技示范园及休闲观光采摘体验区。

创意文化公园：打造集科技示范、特色推广、文化旅游、科普教育及休闲娱乐功能为一体的创意文化公园。

居住区：建设住宅小区，解决因集聚区项目建设需要所搬离的原有居民的居住问题。

东塔寺乡：打造康养休闲旅游小镇。重点发展“露地蔬菜”“大青葡萄”“优质果品”和“设施园艺”四大优势产业，推进“智慧农业”，加快农业物联网基地建设和农业全产业链信息化建设；加快健康养老产业发展，以建设利通区健康产业园现代服务业集聚区为重点，引进以干细胞、肿瘤靶向治疗、伽玛刀技术应用等内容为主的“四高”项目入驻中医药研创基地。依托石佛寺村八组传统村落、初心馆、民俗家访接待户，打造红色旅游精品线路；提档升级白寺滩村、新接堡村三产融合示范园，连点成线打造乡村文旅样板。融合发展红色旅游、农业农村生态休闲游、健康养生文化旅游服务，建设红色基因传承、农业产业示范、健康养老养生融合联结的康养休闲旅游小镇。

专栏 12 东塔寺乡产业布局专栏

规划形成“一带、两区”的产业结构布局：

一带：沿苦水河打造农旅融合休闲观光带；

两区：以白寺滩村、新接堡村为中心三产融合发展休闲农业旅游区；以利通区健康产业园和石佛寺传统村落为主要区域打造健康产业服务集聚区。

板桥乡：打造现代商贸物流小镇。依托板桥乡交通优势及金积工业园区的毗邻优势，积极发展商贸物流业，通过“内引外联、以企招商、以商招商”的办法，促进商贸物流由初级向中高级、由小数据向大数据、由线下向线上和线下融合转变。围绕露地蔬菜、拱棚西瓜等优势产业，推进农业产业化、规模化发展。加快建立创业就业服务中心，加强创业孵化基地建设，打造区域农民工返乡创业园。

专栏 13 板桥乡产业布局专栏

规划形成“三大板块”的产业布局结构：

即西部沿黄文旅休闲产业区、中部现代商贸物流区和东部依托农业腹地形成的现代生态农业种植区。

马莲渠乡：打造高效生态农业小镇。大力发展高效农业，重点培育家庭农场、农民合作社、农业产业联合体等新型农业经营主体，加快现代设施农业基地建设。精细化发展黄花菜产业，打造集收购、加工、销售、仓储、电商为一体的黄花菜产业基地。坚持“种养结合、草畜一体”，鼓励新型农业经营主体与中小养殖户建立利益联结机制，推广“众犇互助式”养殖模式，形成产业化、规模化养殖。积极支持鼓励雪泉乳业、国海粮油等粮油乳制品加工企业做强做优，形成工农互促、协调发展、共同繁荣的新型工农关系。规划建设中小微企业创业孵化园，布局设置物流仓储区、绿色食品加工区、创业培训区及生活服务区。以廖桥村、陈木闸村为试点，把传统的农业种植村变为集果蔬采摘、农事体验、田园民宿、休闲养老于一体的农业综合田园体。

专栏 14 马莲渠乡产业布局专栏

规划形成“一心、两轴、四片区”的产业布局结构：

一心：以集镇为中心的特色农副产品加工核心；

两轴：以慈善大道和金廖公路作为乡域产业发展轴；

四片区：根据各村条件形成的黄花菜种植区、冬牧草种植区、西瓜种植区及特色蔬菜种植区。

郭家桥乡：打造高铁文化旅游服务小镇。发挥高铁枢纽经济效应，积极发展购物、休闲、商贸、民宿、康养等配套服务产业；

围绕都市休闲农业主线，沿苦水河沿线打造环城景观廊道，突出发展有机生态农业、设施农业，改造提升山水沟生态园、张家大院等特色农业园，形成新的田园综合体，建设现代生态农业观光示范区；依托涝河桥牛羊肉批发市场，以涝河桥肉食品公司为龙头，带动吴家桥村、杨家岔村、马家大湾村等大力发展养殖业，扩大牛羊肉精深加工，开发冷鲜肉、功能肉等制品和滋补副产品，实行产品全程追溯系统，拓展销售渠道，提升知名度和影响力，打造全国重要的牛羊肉深加工生产基地。

专栏 15 郭家桥乡产业布局专栏

规划形成“一带、三区”的产业布局结构：

一带：沿苦水河区域重点打造农旅融合发展带。

三区：以清水沟、山水沟、刘家湾村发展高铁服务及休闲农业为主的高铁经济商贸区；以涝河桥牛羊肉市场为主体打造牛羊肉生产加工集散基地；东部优质粮食生产样板区。

第三节 深入实施乡村振兴战略

精准把握实施乡村振兴战略的方向目标，推进乡村产业融合发展、乡村环境生态宜居、乡村文化繁荣兴盛、公共服务均衡供给、乡村治理有效互动、农民精神生活和物质生活不断提升，实现农业强、农村美、农民富。

一、提升乡村发展活力

推动乡村产业融合发展。实施农产品加工业提升行动，引导农业企业与农民合作社、农户联合建设生产基地、加工车间，培育精深加工强镇和特色产业强镇。统筹农产品产地、集散地和批

发市场建设，建设一批田头市场和外销窗口，探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式，促进城乡消费多层次对接。拓展农业多种功能，培育农事体验、绿色康养等新业态，打造一批乡村旅游重点镇村，鼓励有条件的镇村创建农村产业融合发展示范园，构建“南有牛家坊、北有新华桥”一二三产融合发展带，引领带动农村产业融合发展。

壮大提升农村集体经济。实施农村集体经济“倍增计划”，盘活集体各类资源资产，激发村集体发展活力。创新发展模式，引导农村集体经济组织利用未承包到户的集体“四荒地”、果园、养殖水面等资源，发展现代农业项目；鼓励农村集体经济组织与工商资本合作，整合利用黄河生态、田园康养等资源，发展休闲农业、乡村旅游、生态康养等新型业态。健全农村集体经济收益分配机制，明晰产权、量化股份，完善农民对集体资产股份的占有、收益、继承、有偿退出等权能。建立健全农村服务经济合作社企业，各项财税优惠政策和奖补基金，大力扶持村集体经济发展。到2025年，村集体经营性收入平均达到70万元以上。

推进乡村振兴示范镇村建设。围绕产业、人才、生态、文化、组织五个振兴先行先试，重点推进金银滩镇自治区级乡村振兴示范镇进程，建立健全乡村振兴示范镇建设的配套政策体系，总结典型经验模式，充分发挥示范引领作用。突出“一村一品”“一村一景”“一村一韵”，推进上桥镇牛家坊村等乡村振兴示范村建设。

二、实施乡村建设行动

推动乡村基础设施提档升级。推进“四好农村路”建设，实施县乡道升级改造、自然村通畅、农村公路延伸及联网等工程，

到2025年，实现行政村主干道、自然村主巷道硬化全覆盖。加快建设“互联网+农村人饮”信息化、自动化体系，建立完善从“源头到龙头”全流程的信息管控、远程控制、自动监测、手机缴费为一体的智能化系统，实现城乡供水一体化发展。完善区域电网结构，加快推进35kv小变电站、110kv变电站建设，到2025年，全部实现双电源、双回路供电，提升乡村居民用电保障能力。推进农村天然气建设，提升农户天然气使用率。

持续深化农村人居环境整治。推进农村垃圾、污水、畜禽废弃物等农村污染治理工作，优化农村垃圾收运处置体系，推进实施吴忠市生活垃圾卫生填埋场一期工程封场项目，建设五里坡规模牧场粪污集中处理设施，提高畜禽粪污资源化利用水平。深化农村生活垃圾分类和资源化利用示范县、示范乡村创建，提升城乡生活垃圾减量化、资源化、无害化处置水平。

推动乡村人才振兴。深化“五级人才”服务“三农”机制，建设高素质农业科技人才队伍，发挥“两个带头人”作用，实施高素质农民培育工程和农村劳动力就业能力提升行动。鼓励各类人才返乡入乡创业兴业，提高农民科技文化素质，培育新型职业农民。建立健全乡村人才储备库，组建乡村人才党组织或企业家等协会，发挥党组织引领作用，凝聚乡村振兴人才合力。

三、深化农村改革

深入推进农村土地制度改革。完善农村承包地“三权”分置制度，落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。依托农村产权交易中心，稳妥推进农村土地经营权流转交易。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，加快建立城乡统一的建

设用地市场，形成公平合理的增值收益分配机制。稳慎推进农村宅基地制度改革，支持农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。

深化农村集体产权制度改革。明确农村集体资产所有权，加强集体资产监督管理，建立“归属清晰、权责明确、利益共享、保护严格、流转规范、监管有力”的农村集体经济组织产权制度。深化集体经营性资产股份合作制改革、集体林权改革、水权改革，加快推进农村产权交易改革试点，盘活农村资产资源，组建股份经济合作社，发展壮大新型农村集体经济。

创新开展农村改革试点。按照习近平总书记“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的要求，开展“三变改革、五大合作”试点工作，通过开展农村集体产权制度、土地承包“三权分置”、乡村旅游、充分就业村社建设、农村金融制度和精准扶贫等重点领域改革，组建股份经济、土地股份、旅游股份、劳务股份、置业股份等合作社。将牛家坊、新华桥、白寺滩等产业特色村作为试点，率先建设共同富裕美丽村庄，形成经验在全区示范推广。

健全完善农村金融服务体系。稳妥有序推进宅基地等抵押融资，探索开展奶牛、肉牛等活体抵押等农产品质押贷款，支持发展乡村普惠金融。建立健全多层次农业保险体系，深入开展主粮作物完全成本保险和收入保险试点。

四、巩固拓展脱贫攻坚成果

切实巩固提升脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。对脱贫退出的贫困

村、贫困户设置政策过渡期，保持产业、金融、就业、教育、医疗、社会保障等扶贫政策的连续性。建立防止返贫监测和帮扶机制，强化对边缘易致贫人口和脱贫不稳定人口的动态监测和预警，加强动态帮扶防止返贫致贫。持续加大金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶工作力度，大力发展富农增收产业。深入开展“百企帮百村”行动，开展扶贫志愿服务活动，落实选派机关干部驻村帮扶机制，凝聚脱贫攻坚合力。

加大移民搬迁后续帮扶力度。实施移民致富提升行动，重点解决好产业、就业、社会融入等问题，完善产业减贫带贫益贫机制，培育发展移民安置区龙头企业、合作社、家庭农场、种养大户，把贫困群众嵌入产业链、利益链。加大对移民实用技能培训力度，精准开展就业服务指导，增加移民生产经营性收入、工资性收入。做好移民安置区基础设施、乡村治理、公共服务等接续服务工作，切实做好搬迁群众户口迁移、上学就医、社会保障、健康养老等接续服务工作。发挥基层党组织、村民自治组织作用，组织党员干部与搬迁群众结对子，创建文明社区、文明家庭。

第四节 提升基础设施支撑能力

坚持统筹城乡、强化功能、服务发展，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

一、构建低碳高效能源支撑体系

配合做好油、气设施布点规划和建设工作，进一步完善加油、加气站服务体系。逐步建立完善新能源车充电装置服务体系，加快在商务楼宇、大型商超等人流集中地区规划设立新能源车充电

装置服务站点，在老旧小区院落建设新能源车充电装置。实施改造升级城乡变电站、输电线路等基础电网工程，构筑经济、优质、安全的新型供电体系。大力推广电能替代技术、推介新型用电产品等，提升农业生产、农村生活电气化水平。

二、提档升级水利基础设施

加大灌区计量设施改造，推行农业用水总量控制和定额管理。实施“互联网+城乡供水”建设工程，大力推进“干渠测控+支斗渠测控+蓄水池调蓄+田间管网+水肥一体化”的灌区精准高效供水信息化体系建设。加大生态河湖建设力度，抓好苦水河、清水沟、南干沟等流域生态沟道治理，加大水质监测力度，从源头控制区域入黄水质。加快推进城乡供水一体化建设。实施吴忠东线城乡供水工程，构建骨干供水“主动脉”，建设“互联网+农村人饮”工程，全面提升农村饮水工程管理水平，保障农村饮水安全。推进落实“互联网+农村供水”管理模式，确保农村供水工程良性可持续运行。

三、完善高效衔接的区域路网

建设外通内达交通体系。在“两纵两横”普通国省道主骨架基础上，规划建设“四纵四横四联”县道公路网络。强化对外连接，加强与铁路、公路、机场以及专用通道的通达融合，完善配套对外运输通道。大力实施“农村公路+产业、农村公路+旅游”建设，完善五里坡、鸽堂沟奶牛养殖基地路网结构，提升改造扁担沟镇至海军生态园段乡村旅游道路。到2025年，城乡道路网更加完善，乡村公路提升改造有序推进，农资、消费品下乡和农产品流通更加高效便捷，建成集约高效的城乡物流配送体系。

创新道路管护机制。坚持建管并重，全面建立农村公路“路长制”，探索引入第三方公司实施农村公路日常养护。到2025年，农村公路治理体系基本形成，通行条件和路域环境明显提升，交通保障能力显著增强，农村公路列养率达到100%。

实施停车场所扩容工程。结合老旧小区改造，扩容停车泊位数量；积极增加商业中心、学校、医院等需求集中区域的公共停车泊位；适度发展路内限时停车泊位，并配套建立经营服务管理制度，优化停车秩序。

专栏 16 城乡统筹重点项目

1.城区品质提升项目：“智慧利通”建设项目，生活垃圾分类示范、教育、培训、科研中心建设项目，资源垃圾回收中心建设项目，吴忠市智慧城市管理（综合执法）服务平台建设项目，胜利路片区公共服务设施改造建设项目，吴忠市城市东南片区民生服务设施建设项目，吴忠市“智慧停车”建设项目等。

2.老旧小区改造项目：利通区“十四五”老旧小区改造项目，保障性安居住房配套基础设施改造项目，利通区南片区城市棚户区改造项目附属提升改造工程，高闸镇片区棚户区公共设施建设改造项目，上桥镇基础设施提升改造项目，金银滩镇片区城市棚户区提升改造项目，老旧小区改造市政配套基础设施朝阳小区立体停车楼建设项目，金星镇老旧小区基础设施改造及排水防涝改造项目，东塔寺乡老旧小区改造项目等。

3.小城镇建设项目：经济发达镇改革（金积镇）基础设施改造工程，金积镇保障性安居工程，金积镇便民市场建设项目，东塔寺乡干饭渠村棚户区公建商网建设项目，郭家桥特色小镇建设项目，金银滩镇“智慧小城镇+”建设项目，高闸镇美丽小城镇道路建设工程，高闸镇农贸市场提升改造工程，上桥镇解放村社区服务中心建设项目等。

4.美丽宜居乡村建设项目：金积镇美丽村庄建设项目，高闸镇李桥村美丽村庄建设项目，金银滩镇美丽村庄建设项目，东塔寺乡白寺滩村、新接堡村美丽村庄建设项目，扁担沟镇美丽村庄建设项目，马莲渠乡汉北堡村、柴桥村等美丽乡村建设项目，郭家桥乡郭家桥村美丽村庄建设项目等。

5.能源基础设施项目：吴忠市供热系统智能化改造工程，吴忠市城区集中供热系统第二热源输送管网建设，吴忠市高铁片区供水及供热管网新建工程，农村电网设施提质改造项目，利通区新能源汽车充电示范站建设项目，银川至吴忠天然气储气输配管道门站建设项目等。

6.水利基础设施项目：利通区“十四五”城乡供水工程，利通区农业水价综合改革项目，利通区小型水利工程维修养护工程，扁担沟扬水灌区抗旱应急水源工程，利通区地下水信息化监测项目，利通区河长制提升工程，利通区数字治水工程，吴忠市自来水厂及城市公共供水管网提升改造工程，利通区分布式节水治污工程，利通区小型水利工程维修养护工程，甜水河水库扩整改造项目，利通区拦蓄洪水利用工程等。

7.交通网络体系项目：滨河大道提升改建工程，利通区“十四五”农村公路改造提升项目，政通路至开元大道连通工程，福宁路向东延伸工程，利华街向南打通建设项目，G344吴忠过境段（金积至涝河桥段）建设项目，金积核心区道路建设项目，省道307线金银滩镇过境段改扩建工程等。

第七章 推动文化繁荣发展 构筑共有精神新家园

坚持以社会主义核心价值观引领文化繁荣发展、围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，推进精神文明建设，发展群众体育、竞技体育、体育产业，促满足群众多元文化体育消费需求。

第一节 提升社会文明程度

强化社会主义核心价值观的引领作用，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

强化思想道德建设引领作用。实施习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂工程，推动理想信念教育常态化制度化。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，深入开展社会主义核心价值观“六进”活动，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。

加快新时代文明实践中心建设。深化拓展新时代文明实践中心建设工作，充分整合各类各方面资金，设立志愿服务基金，组建文明联盟。建设社会组织志愿孵化基地暨“兰花芬芳”志愿服务中心，以“金色阳光·七彩家园”主题创建活动和“兰花芬芳”志愿服务为载体，持续推行“345”志愿服务工作模式，推动文明实践深入持久。

深化精神文明创建。持续推进全国文明城市创建，巩固加强“八联四共”创城工作机制，扎实推进“争做文明利通人·我为

创城做贡献”群众主题实践活动。深化文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等创建，广泛开展道德模范、身边好人和好婆媳、好妯娌、好女婿等时代新人选树活动，全面提升城乡文明程度。充分发挥“道德讲堂”“百姓大讲堂”等品牌活动，引导群众经常聆听感人故事，接受道德洗礼。发挥“一约四会”作用，持续开展“推动移风易俗·树立文明乡风”主题活动，倡导群众破除陈规陋习，形成文明新风尚。开展诚信农户、集市、经营示范店等创建评选活动，推进诚信建设。

第二节 提高公共文化服务水平

实施文化惠民工程，优化公共文化资源配置，提升公共文化服务效能，不断满足群众多样化、高品质文化需求。

强化文化阵地建设。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，提升基层公共文化阵地共建共享水平。加快金银滩镇、巴浪湖农场、吴忠林场3个综合文化站建设，实现乡镇综合文化站、村综合文化服务中心全覆盖，90%以上的村综合文化服务中心达到“七个一”标准。完善区、乡镇、村（社区）三级公共文化服务基础设施网络。加强文图两馆数字化建设及“总分馆”建设，开展流动服务和数字服务。到2025年，建成数字化文化馆，充实图书数字资源且存储量不少于4TB。推动媒体深度融合，加快推进利通区融媒体中心建设。

加强公共文化服务供给。实施文艺作品质量提升工程，完善优秀文艺作品的创作、选拔和推广机制，推出一批反映新时代具有利通特色的文艺精品。深化文化体制改革，健全文化事业财政

投入正常增长机制，积极培育文化非营利组织，鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务建设。发挥自治区文化产业发展专项资金引导作用，培育创意设计、工艺美术、电竞赛事等新文化产业增长点。实施“青年文化精品工程”，促进青年文化活动更加丰富。扎实开展“百姓舞台·多彩利通”品牌广场文艺演出，办好“文化惠民·送戏下乡”“戏曲进校园”“书香利通”全民阅读等文化活动。培育壮大乡镇文艺团队，每个乡镇组建一支具有当地特色的群众文艺团队。到2025年，人民群众对公共文化惠民服务满意度达到95%以上。

弘扬优秀传统文化。实施传统文化浸润工程，深入挖掘传统文化蕴含的时代价值，鼓励对民俗器物和本土艺术精品的收藏和展览。积极推荐申报非遗项目和传承人，健全完善非遗名录库。推动陈氏医技十法、强家沙窝老醋、巧儿刺绣等传承保护基地建设，创评一批“国家非遗扶贫就业工坊”。在“文化和自然遗产日”“农民丰收节”“小吃旅游节”等节庆期间，表演张家枪、何家棍等非遗节目；加大特色文化产品研发力度，支持创研剪纸、刺绣、陶艺等文化衍生产品向商品化、市场化、产业化方向发展。

第三节 推动体育事业健康发展

提升体育健身设施配置标准，加强全民健身要素供给，保障群众体育锻炼权益，构建更高水平的全民健身公共服务体系，争创国家级全民运动健身模范县。

加强公共体育设施建设。加强体育公园、多功能运动场、健身步道、健身中心、游泳馆、公共冰雪馆或滑雪（冰）场等场地

建设，不断完善区、乡镇、村（社区）三级全民健身网络。支持相关场馆免费或低收费开放。到2025年，建成1个功能齐全的体育中心、1个游泳馆、2个体育公园，健身步道（骑行道、健走道、城市绿道）总里程达到100公里以上，人均公共体育场地面积达到3平方米。

强化公共体育服务供给。实施全民健身计划，建立健全各级体育社会组织，支持开展群众性体育活动。推动体育区域协作，创新区域合作模式，加强与周边县市互动发展，举办足、篮、排、乒、羽等项目协作赛。深化体教融合机制，加快创建青少年体育俱乐部，开展校园足球、篮球等项目。积极举办“一地一品”精品体育赛事，配合做好全国沙滩排球巡回赛、黄河金岸国际马拉松赛、山地自行车大赛、牛首山徒步登山大会等活动。到2025年，经常参加体育锻炼人数比例、国民体质测定达标人数比例分别达到38%、91.5%以上。

专栏 17 文化体育事业重点项目

1.公共文化项目：吴忠市文化馆场馆提升改造项目，吴忠市广播电视台4K制播系统能力提升项目，吴忠市少年儿童图书馆建设项目，吴忠市美术馆黄河风光艺术作品传承保护展示区项目，吴忠市博物馆数字化建设项目，黄河国家文化公园《黄河文化保护与传承》主题展览馆建设项目，利通区灌区水文化建设项目，利通区历史文化陈列馆建设项目，利通区数字化文化馆建设项目，利通区非遗传承展示基地建设项目等。

2.公共体育项目：吴忠市滨河大道骑行道、健身步道建设项目，吴忠市全民健身运动公园建设项目，吴忠城市街区健身步道项目，吴忠滨河体育运动公园场地设施改造项目，吴忠黄河金岸骑行公园项目，宁夏民族职业技术学院文化体育中心项目，利通区全民健身中心综合馆建设项目等。

第八章 加强生态文明建设 描绘美丽利通新画卷

深入贯彻习近平生态文明思想，守好改善生态环境生命线，全面落实可持续发展战略，统筹山水林田湖草沙系统治理，促进人与自然和谐共生，建设天蓝地绿水美的美丽新利通。

第一节 提升生态系统质量和稳定性

进一步推动国土空间生态修复，开展国土绿化与整治，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，提高资源利用效率，促进生态系统良性发展。

一、推动国土空间生态修复

加强水土流失综合治理。加大水土保持监督执法力度，强化事中事后监管责任，严格落实水土保持“三同时”制度，严肃查处水土保持违法违规行为，督促生产建设单位依法履行水土保持防治主体责任。实施农村水系综合整治、金积饮用水水源地保护、苦水河利通区段生态治理等项目。开展河沟道综合整治行动，实施利通区双吉沟、沙沟等综合治理工程，建设高标准农田防护林，促进盐碱地改良，打造现代化生态灌区。推进中低产田改造和高标准农田建设，健全耕地休耕轮作制度，推行耕地轮作休耕试点，强化农田生态保护。

加强湿地生态系统建设。构建以苦水河、清水沟、南干沟水系为生态保障的生态安全空间格局，加强湿地修复与保护，涵养湿地生态功能，实施苦水河等河湖生态修复与综合治理工程，完成湿地保护修复6.22万亩，新增湿地面积0.1万亩，提升黄河国家湿地公园生态服务功能。

加强荒漠化地区的保护与恢复。重点开展扁担沟镇五里坡地区沙化土地综合治理，完成五里坡地区封山育林10万亩，退化草原生态修复2万亩。进一步做好禁牧封育工作，执行严格的禁牧和草畜平衡制度，加大对偷牧、滥牧和超载放牧现象的处罚力度，确保草原植被免遭破坏。

二、大力开展国土绿化与整治

全面推进森林资源保护和生态造林。提高公益林建设和后备森林资源培育质量，推动生态廊道建设，促进森林生态系统正向演替。坚持科学种树、适地种树、以水定绿，推进利通区山水林田湖草沙生态修复治理、三北六期防护林、中部防沙治沙建设工程、北部绿色发展区域防护林建设工程等生态林项目建设，形成多种树种结合的立体防护体系，完成生态防护林3.4万亩，生态经济林1.9万亩。

深入开展村庄绿化行动。以乡村通道、环村林带、休闲公园绿化美化、经果林专业村、主干林网补植补造等绿化为重点，全面开展乡村美化绿化行动，打造生态宜居的美丽乡村。因地制宜开展环村林、护路林、混交林、公共绿地、庭院绿化等建设，同时，对乡村范围内的中幼林及时抚育间伐，利用林间空地补植乡土珍贵树种，促进天然更新，培育健康稳定的多功能森林，构建优美的森林生态景观、经济林与生态林互补的生态防护体系。完成高闸镇李桥村等40个美丽村庄绿化提升面积1.2万亩。到2025年，农村村庄绿化覆盖率达到25%。

三、提高生态资源利用价值

加快乡村美丽庭院建设，改善庭院环境、丰富庭院内涵、发

展庭院经济，以金银滩镇、高闸镇等美丽村庄为重点，种植以桃、李、杏及花灌木为主的庭院林木。实施生态标志产品建设工程，依托吴忠林场、扁担沟富硒苹果种植基地，建设一批林下经济、特色林果、苗木花卉等标准化生产基地和观光果园等田园综合体，实现林业发展、生态良好、林农增收的目标；积极发展生态旅游，结合黄河、苦水河等自然生态景观，发展沿黄观光游、文化体验游、健康养生游等，开展生态效益、经济效益与社会效益三者结合的旅游活动，确保生态旅游高质量可持续发展。

第二节 持续改善城乡环境质量

继续开展污染防治攻坚战行动，加大环境治理和重点领域减排力度，建立统筹城乡环境保护机制以及环境治理体系，有效防范化解环境风险，实现生态环境持续改善。

一、加强大气污染防治

以空气质量明显改善为刚性要求，全地域全时段全过程推进“四尘同治”，强化区域联防联控，对标优良天数指标，狠抓建筑施工扬尘管控、燃煤锅炉淘汰治理、农村清洁能源替代、“散乱污”企业治理、餐饮油烟排放等问题防控，持续改善环境空气质量。抓好重点区域联防联控，完善利通区大气污染防治协作机制，完善重污染天气应急预案。

二、加强水体污染防治

加强工业企业污水整治，推进工业污水直排整治工作，确保重点入黄排水沟水质综合评价达到Ⅳ类以上，黄河利通断面水质稳定在Ⅱ类优水质以上。推进小流域综合治理，实施利通区农村

黑臭水体治理项目。加强农田退水污染综合治理，推进生态沟道、污水净塘、人工湿地、植物隔离条带等生态拦截净化工程，促进农田退水循环利用。实施金银滩镇农村生活污水集中处理提升改造等项目，提升农村污水收集管控。加强饮用水水源保护，确保饮用水源安全，重点支持水源地保护围网建设，设立标识牌和警示牌、界桩等，在水源地开展集中式饮用水水源地规范化建设工程。

三、加强土壤污染防治

做好土壤污染状况详查工作，构建土壤环境基础数据库，建立土壤环境质量监测网络。严格建设用地准入管理，强化工业污染源监管，防范建设用地新增污染，提高土壤污染防治和安全利用水平。深化“清废行动”，提升工业园区一般固废处置能力。加强涉重金属行业污染防治，严格执行重金属总量控制指标和排放标准，确保重金属排放量逐年下降。深入开展固体废物非法贮存、倾倒、填埋专项排查，全程监管重点工业企业危险废弃物处置，确保危险废物100%安全处置。加强农业面源污染治理，推进畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用和农残膜回收利用。

第三节 全面提高资源利用效率

牢固树立节约集约循环利用的资源观，不断提高资源利用效率，加快推动生产方式、生活方式绿色化转型，促进生态与经济良性循环发展。

一、加强资源节约利用

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产的原则，合理明晰农业水权，构建农业节水体系，巩固节水型社会示范区建

设成果；加强农业产业园内农田节水设施建设，实施高效节水灌溉工程，大力推广高效节水技术，推行现代农业用水计量设施，推动物联网技术在节水灌溉领域的应用，建设一批农田自动化节水灌溉系统示范基地。加快建设节水型社会和城乡水务一体化，增强全民水忧患意识和节水意识，提高再生水雨洪水利用率，促进水资源循环利用。落实能耗“双控”目标，严格控制新建高耗水、高污染项目实施。坚持节约用地，严守永久基本农田，严格落实耕地占补平衡，盘活利用批而未供和闲置土地。

二、提高资源综合利用

开展秸秆还田和秸秆综合利用，实现畜禽养殖粪污资源化利用，建立健全农用残膜回收利用技术，实施有机肥替代化肥，推动产业绿色发展、种植业与养殖业深度融合发展。推动园区循环发展，鼓励重点企业对标提升，实现传统产业绿色化改造提升，打造产业集群；开展淘汰落后产能和“散乱污”企业整治工作，建设绿色制造体系，引领全区工业产业绿色转型，推动经济高质量发展。

三、树立绿色生活方式

倡导居民使用绿色产品，参与绿色志愿服务，树立绿色增长、共建共享的理念。推动绿色出行，加强城市交通和慢行交通系统建设，鼓励公交、环卫、出租、通勤、邮政快递作业、物流等领域新增和更新车辆采用新能源和清洁能源汽车。推动绿色商场建设，积极引导消费者优先采购绿色产品，简化商品包装，减少一次性不可降解塑料制品使用。全面推广绿色建材，提高新建建筑中绿色建筑比例，推进高能耗建筑绿色改造，降低传统建筑能耗。

专栏 18 生态保护治理重点项目

1.生态保护治理与修复：黄河吴忠段干流综合治理工程，黄河吴忠过境段生态保护与治理（森林湿地公园）工程，吴忠黄河国家湿地公园湿地保护与恢复工程，黄河利通区段河道和滩区综合提升治理工程，苦水河利通区段生态治理项目，金积工业园区牛首山产业区山水林草湖综合治理项目，牛首山东麓荒漠化草原生态修复项目，利通区山水林田湖草沙生态修复治理，利通区退耕还湿项目，利通区草原生态修复项目，孙家滩水土保持生态治理项目，利通区“智慧生态”能力建设项目等。

2.环境综合治理：利通区农村黑臭水体治理工程，苦水河防洪及综合治理工程，利通区农村水系综合整治项目，孙家滩三道沟综合治理工程，利通区农村人居环境综合整治项目，利通区全域土地综合整治项目，利通区农村生活污水综合治理，利通区黑臭水体智慧管控平台建设项目，吴忠林场全场环境治理工程等。

3.优化资源利用：利通区中型灌区节水改造项目，甜水河水库微咸水处理利用工程，利通区五里坡水资源综合配置项目，利通区城市节水改造项目，利通区水资源管理工程，宁夏建安水泥制品有限公司年产30万立方加气混凝土砌块砖废旧资源综合利用，吴忠市建筑垃圾资源化利用建设，吴忠市供销社丰源再生资源有限公司纸品分拣中心新建项目等。

第九章 不断增进民生福祉 共建共享幸福新生活

坚持人民至上的发展理念，实施好移民致富提升、城乡居民收入提升、基础教育质量提升、全民健康水平提升“四大行动”，不断增进人民福祉，促进共同富裕。

第一节 提高就业和收入水平

强化就业优先政策，扩大就业容量、优化就业结构、提升就业质量、提高城乡居民收入水平的协同性、可持续性。

一、推动更加充分更高质量就业

坚持经济发展就业导向。在宏观政策上坚持就业优先，坚持实施以稳定和扩大就业为基准的宏观调控，切实把就业指标作为宏观调控取向的依据，推动财政、金融、投资、消费、产业等政策聚力支持就业。健全就业需求调查和失业预警监测机制，推进就业信息化建设，科学研判就业走势，为宏观决策和政策制定提供有力支持。

大力推进创业带动就业。建立健全促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制。聚焦“互联网平台+创业单元”等新模式，围绕家政服务、养老托育、乡村旅游、快递物流等就业潜力大的服务领域，加大就业创业补贴政策落实力度，创建一批失地农民、返乡农民工创业孵化基地（园区），充分调动劳动者的创业积极性和主动性。到2025年，成功创建自治区级创业孵化基地3个。

强化职业技能培训。结合利通区产业特点，大力开展职业技能培训提升行动。开发“三产服务”培训项目，探索制定“挤奶工”“现代农业机械操作工”等技能培训标准，争取将其列入自

治区专项职业能力培训目录。建立健全终身职业技能培训制度，落实好职业技能提升培训补贴政策，加强公共实训基地、产教融合实训基地和农村创新创业实训基地建设，加强工业机器人系统操作和运维员等智能化设备实操技术培训。

提升公共就业服务能力。推进利通区公共就业服务体系建设，建立健全乡镇（街道）、村（社区）专职就业服务网格员队伍。扩大开发公益性岗位，重点加大对残疾人、零就业家庭成员、贫困劳动力等就业困难群体的帮扶，开展动态清零行动。实施“青年就业见习促进计划”，保障青年就业权利，促进青年充分就业，青年创业服务体系更加完善。加强高校毕业生就业创业工作，拓宽高校毕业生就业渠道，大力开发适合大学生就业的公共性岗位。充分利用“智慧利通”网络平台，开展掌握城乡劳动力的就业状况和培训就业需求调查，精准提供创业就业服务。注重缓解结构性就业矛盾，扩大就业容量，促进充分就业。强化就业统计监测，完善就业风险应对预案、劳动关系突发事件预防和应急处置机制，有效防范和应对规模性失业、重大劳动争议等事件。

二、提高城乡居民收入水平

提高城镇居民收入。健全科学的工资水平决定机制和正常增长机制，积极稳妥推行工资集体协商和行业性、区域性工资集体协商制度。逐步规范企业薪酬调查和信息发布制度，加大非公有制企业工资集体协商力度。落实事业单位工资制度改革方案，建立健全事业单位工资和津贴补贴政策调整机制。鼓励劳动者以技术、知识、管理等参与分配，提高人力资本参与初次分配比重。鼓励民间投资和创业致富，扩宽经营性收入来源。到2025年，城

镇常住居民人均可支配收入达到47600元，年均增速7%左右。

拓宽农民增收渠道。支持农业龙头企业、合作社发展，大力发展特色种养殖业、农产品加工业、乡村特色产业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业，提高产业规模化、组织化程度，带动农民产业增收。落实农民工工资支付制度，鼓励农民外出务工经商和转移就业，增加农民工资性收入。认真落实粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴等支农惠农政策，加大惠民补贴力度。加快土地流转，释放财产性收入红利，拓展农民收入增长空间。到2025年，农村常住居民人均可支配收入达到25700元，年均增长8%左右。

专栏 19 促进就业重点工程项目

1.职业技能提升项目：宁夏民族职业技术学院综合实训中心建设项目，吴忠市公共实训基地建设项目，利通区劳动者职业技能提升工程，利通区新型农民培训工程等。

2.创业带动就业行动：利通区高校毕业生就业创业促进计划项目，利通区公共就业创业服务信息系统建设项目，利通区就业创业援企惠民项目，金银滩镇小微企业孵化中心建设项目，东塔寺乡小微企业孵化园建设项目，板桥乡小微企业创业孵化园建设项目，马莲渠乡小微企业园建设项目等。

第二节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，推动义务教育优质均衡发展，完善学前教育和特殊教育保障机制，统筹发展普通高中教育、职业教育，激活民办教育，促进教育现代化，建设高质量教育体系。

一、促进优质教育均衡发展

全面落实立德树人根本任务。深入贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》，深化青少年儿童爱党爱国爱社会主义教育，帮助学生扣好人生第一粒扣子。把思想政治教育贯穿于学校教育全过程，全面提升学生思想道德素养。坚持“健康第一”的理念，推进体教融合，大力开展校园足球、校园篮球等体育项目，提高学生健康素质。强化近视防控工作，实现全区学生近视防控率下降0.5%；严格实施美育课程，丰富社团活动，使学生掌握1—2项艺术技能。创建一批中华优秀传统文化艺术传承学校，形成“一校一品”“一校多品”的学校美育发展新局面。加强中小学心理健康教育，切实增强学生心理调适能力和社会生活的适应能力。推进中小学劳动教育，开展全国中小学劳动教育试验区工作，实现德智体美劳融合均衡优质发展。

学前教育普及普惠优质发展。坚持学前教育公益性和普惠性原则，建立健全公、民办幼儿园协调发展制度，加大财政对学前教育的投入，建立“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务网络。扩大普惠性学前教育资源，落实小区配套幼儿园建设规划政策，加快推进滨河幼儿园、第九幼儿园、金银滩镇杨团幼儿园等建设，通过回收、改建等方式，提高公办在园幼儿占比，加强农村幼儿园标准化建设，努力解决“入园难”“入园贵”“入园远”的问题。到2025年，确保每个乡（镇）至少建设1所公办幼儿园，确保按要求配建城镇小区配套幼儿园，并交付教育部门办成公办幼儿园。

义务教育优质均衡发展。根据城乡生源变化，进一步优化全

区中小学布局调整，优化教育资源配置，发挥教育资源最大使用效益。加快城镇学校扩容改造，新建吴忠市第七、九、十中学及第十七、十八、十九小学等，增加义务教育阶段学位，全面解决城乡学校“大班额”“大校额”问题，有效解决城市新增人口和外来务工人员随迁子女上学问题。提高标准化办学条件，推进农村小规模学校和乡镇寄宿制学校等薄弱学校提升改造，完善中小学校教学仪器和信息化智能设备更新配置。严格落实“三包三保”制度和“双线控辍”责任体系，确保义务教育阶段内所有学生入学就读，创建成为国家义务教育优质示范区。

普通高中教育普及特色发展。构建“五育”并举的全面培养体系，落实普通高中新课程实施方案，推进普通高中新课程改革和高考综合改革，有序推进选课走班。完善考试和招生制度，推动普通高中多样化发展。2022年底前全面消除普通高中大班额，配齐所有选课走班教室，师资和办学条件得到有效保障，普通高中多样化有特色的办学格局基本形成。到2025年，高中阶段教育毛入学率保持在93%以上。加快推进职业教育发展，及时调整优化职业院校课程结构、专业设置，深化产教融合、校企合作，大力提升职业教育服务经济社会发展能力。

特殊教育融合发展。全面普及残疾儿童少年义务教育，认真落实自治区特殊教育提升计划，实施残疾儿童少年学前至高中阶段免费教育，支持特殊教育学校和有条件的儿童福利机构、残疾儿童康复机构开办残疾儿童学前班或附设幼儿园，发展残疾儿童学前教育；全面推进融合教育，加强资源教室建设，优先让残疾儿童少年在普通学校接受教育，对中重度和多重残疾学生通过送

教上门等方式实施教育。建立健全特殊教育监测和督导制度，落实政府责任，确保每个残疾儿童都能接受公平教育。到2025年，义务教育阶段残疾少年儿童入学率保持在98%以上。

二、大力发展“互联网+教育”

拓展“互联网+教育”应用。扎实推进“互联网+教育”示范县建设，依托宁夏“互联网+教育”大平台，构建“互联网+”环境下的人才培养、教育服务和教育治理新模式，推进“三个课堂”有效应用，实现“三全两高一”教育信息化建设目标。加快教育现代化进程，实现城乡、校际、群体教育服务差距明显缩小，推动各级各类教育办出特色、争创一流。**促进城乡教育资源流动。**打破教育发展壁垒，建设“城市+乡村”教学教研共同体，组织开展线上线下混合式一托二教学教研共同体活动。充分发挥吴忠三中、四中、利通一小等名校效应，建立“区内名校+薄弱学校”教育共同体、“优质学校+分校”发展合作体、“区内名校+区外学校”结对发展体，开展一体化办学，消除校际间教育质量差异，增强教育示范性和辐射力。

三、打造高素质的教师队伍

增量增质农村教师队伍。加强紧缺科目教师和优质人才引进力度，加大公开招聘、定向培养、特岗招聘、支教讲学等多元化的乡村教师培养补充机制，提质增效农村教育教学质量。**加大交流轮岗力度。**建立健全义务教育学段教师农村学校服务期制度，推进义务教育学校校长和教师城乡之间、校际之间交流轮岗，促进骨干教师和优秀学校管理人才合理向农村学校和薄弱学校流动。**强化教师培养培训。**启动利通区教师培训课程资源库建设工

程，加强“名师工作室”和优质教师研修平台建设，提高全区教育综合质量。有计划组织校长、骨干教师、优秀教师赴教育发达地区学习提高。开展新老教师结对帮扶，深入推进“三航”教师发展工程，全面实施“六个百”教师培训项目，建设一支政治素质业务能力“双过硬”的教师队伍。

专栏 20 教育事业建设重点工程项目

1.学前教育普及普惠发展工程：利通区滨河幼儿园、东片区第一幼儿园、东片区第二幼儿园、第四幼儿园、第九幼儿园、第十一幼儿园、第十二幼儿园、第十三幼儿园、第十四幼儿园建设项目，金银滩镇杨团幼儿园建设项目，东塔寺乡中心幼儿园建设项目等。

2.义务教育优质均衡发展工程：吴忠市第三中学（南湖校区）艺术教育楼建设项目，吴忠市第一中学教学楼建设项目，吴忠市第二中学操场建设项目，吴忠市第三中学图书馆建设项目，吴忠市盛元小学教学综合楼建设项目，利通区第十七小学、第十八小学、第二十小学、第二十四小学建设项目，金积第二小学建设项目，郭家桥乡苏滩小学建设项目，吴忠市朝阳小学学生厕所建设项目，裕民小学教学楼建设项目，利通区东塔三小操场改建项目等。

3.普通高中优质特色发展工程：吴忠市高铁站片区高中建设项目，吴忠高级中学艺术综合楼建设项目，吴忠市回民中学学生餐厅及运动场改造项目，吴忠中学宿舍楼建设项目等。

第三节 全力推进健康利通建设

坚持把人民健康放在优先发展战略地位，深入实施健康利通建设，健全医疗卫生服务体系，提高公共卫生服务能力，加快发展健康产业，持续开展爱国卫生运动，完善国民健康促进政策，织牢公共卫生防护网，全方位全周期保障人民健康。

一、深入推进医疗卫生体制改革

坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化区域医药卫生体制改革，深化“三医联动”，建成区域医联体，完善分级诊疗体系，加快“互联网+医疗健康”建设，全力推广家庭医生签约服务模式，形成医疗机构上下联动、分工协作服务模式，促进优质医疗资源全面下沉。加强基本药物配备使用，推进国家组织药品和耗材集中采购使用机制，降低群众用药成本。健全完善重大疾病医疗保险统筹基金支付机制，深入推进支付方式改革，充分发挥医保对医药服务的激励约束作用。加大基层医疗机构人事薪酬制度改革，打破现行事业单位工资调控机制，允许医疗卫生机构在医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金用于医务人员绩效奖励，充分调动基层医疗机构医务人员的积极性。支持社会力量在医疗资源薄弱区域和康复、护理、精神卫生等短缺专科领域举办非营利性医疗机构，提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，满足群众多层次医疗服务需求。

二、提高医疗服务质量和水平

优化医疗资源布局，统筹不同区域、类型、层级的医疗机构发展，加强公立医院建设和管理考核，推动“市（区）、乡镇、村”三级医疗服务体系，加强人口大镇医疗机构建设，增补合并乡（镇）、村医疗卫生服务机构，延伸医疗服务半径，打造30分钟医疗卫生服务圈。推进对口合作交流，加大东西部医疗卫生共建力度，实施人才引进、驻点培训、跟班进修等能力提升工程，每年组织30—50名基层医务人员到江浙等东部沿海省份二级以上医院轮训、集训，建立完善居民健康管理服务体系，深化多元复

合式医保支付方式改革，提升家庭医生签约服务质量。

三、加强重大疾病防治工作

完善重大疫情防控体制机制，健全重大传染病应急防控体系，加强传染病疫情综合监测、风险研判和预警，健全应急状态下的人民群众动员、社会参与协调、医疗物资储备保障机制，建成利通区疾控中心，提升突发公共卫生事件应急处置能力，形成完善的疫病常态化预防控制机制。倡导高危人群在流感流行季节前接种流感疫苗。加强重大传染病防控，降低全人群乙肝病毒感染率，艾滋病疫情控制在低流行水平，肺结核发病率得到有效控制，基本消除血吸虫病危害，消除疟疾、麻风病危害。强化地方病防控工作，控制和有效消除重点地方病。建立健全职业病防治技术支撑体系，鼓励用人单位开展职业病危害普查和防控。实施妇幼健康服务保障工程，提高出生缺陷综合防治服务能力。加强儿童早期发展服务，完善婴幼儿照护服务和残疾儿童康复救助制度。

四、大力开展健康利通行动

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康利通十六项专项行动。大力发展中医药事业，坚持中西医并重和优势互补，促进中医药传承创新发展。完善健康要素融入发展政策机制，织密公共卫生防护网，推动卫生与健康事业发展从“治已病”向“治未病”转变，为人民提供全方位全周期健康服务。针对影响健康的行为与生活方式、环境等因素，实施健康知识普及、合理膳食、中医养生保健、全民健身、控烟、心理、环境等7项健康促进行动；针对重点人群特点，实施妇幼、中小學生、职业、老年等4项健康促进行动；针对心脑血管疾病、

癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病四类重大慢性病及传染病、地方病的预防控制，实施5项防治（防控）行动。巩固国家卫生城市创建成果，大力开展爱国卫生运动，完善全民健身公共服务体系，促进全民养成文明健康生活方式。到2025年，全民健康素养水平显著提升，健康生活方式基本普及，影响居民健康主要因素得到有效控制，因重大慢性病导致的过早死亡率明显降低，人均预期寿命得到较大提高。

五、健全医养结合养老服务体系

加快构建居家养老、医养康养相结合的养老服务体系，支持社区居家养老服务中心发展，实施农村老年饭桌、农村幸福院及社区日间照料中心建设项目，完善上门医疗卫生服务政策，推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸。稳步建立长期护理保险制度，实施老年健康促进行动，强化老年失能、老年痴呆等预防干预。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持社会力量兴办医养结合机构，为老年人提供住院、康复护理、生活照料等服务，协助利通区镇海养老服务中心和金积镇金乐居托养中心做好医养结合服务工作。

专栏 21 卫生健康事业建设重点工程项目
<p>1.医疗卫生服务能力提升工程：利通区疾病预防控制中心综合楼建设项目，利通区公共卫生救治能力提升信息化建设项目，板桥社区卫生服务中心建设项目，郭家桥社区卫生服务中心建设项目，金积镇中心卫生院提升改造项目，胜利镇社区医院建设项目，胜利镇社区卫生服务中心社区医院提升改造项目等。</p> <p>2.养老服务体系建设：利通区健康产业集聚区建设项目，利通区社区日间照料中心建设项目，仁爱医院居家养老及慢性病智慧管理服务中</p>

心建设项目，金积养老托管中心二期建设项目，高闸镇养老服务中心建设项目，板桥乡居家养老服务中心建设项目，板桥乡文萃社区党群服务中心及日间照料中心建设项目，金银滩镇巴浪湖社区日间照料中心建设项目等。

第四节 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制基本要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、全面提高社会保障水平

提高社会保障水平，持续推进“互联网+人社”行动计划，建设“社保云”信息惠民工程，建立统一的社会保险公共服务平台，推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。**深入开展社会保险工作。**坚持应保尽保原则，巩固参保登记成果，加快成果转化应用，加强数据动态管理、分析和应用。聚焦贫困人员、灵活就业人员、新业态从业人员等重点人群，确保基本养老保险参保率达到95%。推进网上人社系统、自助服务一体机、微信、微博等公共服务平台应用和部门信息数据共享。落实社保待遇支付、工伤保险、降低社会保险费率和阶段性减免缓企业社保费政策。简化办理流程，确保政策落地见效，妥善分类处理欠费，促进续保续费。**实现基本医疗保险全覆盖。**持续推进基本医疗保险参保扩面工作，确保医疗保险参保率稳定在96%以上，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，健全重大疾病医疗保险救助制度，积极发展护理保险和商业医疗保险，全面做好医疗保险关系转移接续和异地就医直接结算，配合吴忠市做好DRG综合

付费改革，巩固参保人员在区内各医疗机构就医，享受同城化结算待遇成果。强化医疗保障基金监管。发挥医保大病救助托底作用，有效预防城乡居民因病致贫、因病返贫。

二、健全完善社会救助体系

巩固提升兜底保障成果，健全分层分类、城乡统筹社会救助体系，加强低收入家庭、生活困难群众基本生活救助，完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，确保动态管理下应保尽保。保障特困人员救助供养，建立特困人员供养标准自然增长机制。强化急难救助功能，对遭遇突发性、紧迫性、灾难性困难家庭和人员，给予应急性、过渡性生活保障。完善残疾人“两项补贴”制度，强化残疾人兜底保障，做好流浪乞讨人员救助管理，提升社会福利水平。完善政府购买服务机制，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作。推动联合性、行业性慈善组织建设，培育发展慈善组织、慈善捐赠、慈善信托等慈善事业。

三、提升人口管理服务水平

提升人口全过程服务水平。全面落实生育政策，提升人口素质，推进人口长期均衡发展。健全生命全过程关爱服务体系，关注生命的各个阶段。完善母婴保健、儿童早期发展教育、青春健康教育、妈妈孕期培训、养生健康保健、男性健康指导、老年保健等服务，提升人口服务质量。**提升常住人口服务水平。**推进社区服务“均衡化”，推进社区综合服务设施标准化建设。稳步推进基本公共服务覆盖全部常住人口。**提升流动人口管理服务水平。**全面实行流动人口居住证制度，促进流动人口在子女教育、就业服务、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面逐步与户籍人口享

受同等待遇。提高流动人口自治管理与服务能力，在流动人口聚集区探索流动人口自治服务管理模式。加强出租房屋和流动人口等基础信息采集，实行公安、人社、民政、教育、卫健等多个部门人口管理信息共享机制。

四、构建全方位社会关爱服务体系

促进男女平等和妇女全面发展，保障妇女平等获得就业、就学、婚姻、财产、参与社会事务等权利和机会。促进儿童优先发展，优化儿童发展环境，实施学龄前儿童营养改善计划，提升困境儿童、留守儿童、流动儿童关爱服务水平，创建儿童友好社区。促进青年全面发展，不断完善青年发展政策体系和工作机制，保障青年合法权益。健全老年人关爱服务体系和设施，为老年人提供便捷可及的养老服务。维护好退役军人合法权益，严格落实退役金、抚恤金、优待金、退休费动态调整政策，做好退役军人安置。加快退役军人信息化建设，实施退役军人进（社区）“两委”后备人才培养工程，促进退役军人就业创业。

专栏 22 社会保障重点工程项目

1.社会服务体系提质工程：利通区沙坝沟回民公墓基础设施建设项目，利通区残疾人托养中心建设项目，利通区网格社区信息化建设项目，利通区智慧社区综合管理服务系统建设项目，古城镇五星社区综合服务站建设项目，上桥镇解放村社区服务中心建设项目，利通区“数字人社”一体化创新服务项目，利通区三级社会治理综合服务中心提升工程，利通区基层社会治理平台建设项目等。

2.社会保险体系建设项目：宁夏社会保险基金风险防控系统项目，利通区社会保险公共服务平台项目等。

第十章 筑牢发展安全底线 构建多元共治新格局

坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略，有效防范和化解各类风险，加快推进社会治理体系现代化，切实巩固民族团结进步局面，强化安全体系和能力建设，提高公共安全保障能力，建设更高水平的平安利通区。

第一节 坚决维护政治安全

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，守好政治安全生命线。

贯彻落实总体国家安全观。严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制和国家安全审查、监管机制，加强国家安全执法，加强重点领域安全工作统筹协调。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。强化国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

加强意识形态安全。严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，完善意识形态领域重大风险防范化解机制，依法打击制造传播政治谣言违法犯罪活动。加强网络安全保障体系和能力建设，强化网络舆情管控，开展“源头净网”行动。

严防宗教领域政治风险。全面贯彻落实党的宗教工作基本方针，完善宗教治理体系，提高基层宗教治理能力，巩固“三化”等宗教领域突出问题整治成果，依法加强宗教事务管理，加强风险隐患立体化防控，防范和抵御宗教极端思想渗透。

加强经济领域风险防控。积极稳妥做好地方政府债务化解、金融风险防范等重点工作，强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。维护水利、交通等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用。

第二节 加强和创新社会治理

深入学习贯彻习近平法治思想，全力开展县域社会治理现代化示范区建设，不断完善治理体系，提高治理能力，筑牢社会和谐稳定的坚实基础。

一、全面推进依法治区

健全法治宣传教育机制。推进法治利通、法治政府、法治社会建设，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，将民法典宣传纳入“八五”普法规划，持续推进法律“八进”，全区范围内组织开展专项宣传教育。丰富群众法治实践，利用“3·15国际消费者权益日”“4·15全民国家安全教育日”“6·26国际禁毒日”“12·4国家宪法日”等重要节点，开展宪法、国家安全法、消费者权益保护法等法治宣传教育。强化网络安全教育，开展线上线下的网络安全法宣传。加强青少年法治宣传教育，构建家庭、学校、社会“三位一体”法治教育格局，防范治理校园欺凌和暴力行为。广泛宣传《土地管理法》《农村土地承包法》《村民委员会组织法》《民法典》等，不断增强农村干部群众法治观念和依法维权意识。推进民主法治示范村（社区）创建，加强基层法治文化建设，积极打造村（社区）法治文化阵地。

深化行政执法综合改革。完善政府决策法治化，显著提升政

府治理能力现代化水平。强化行政规范性，让依法行政成为共识，遵法循规成为普遍行为，运用法治思维和法治方式成为习惯。深化综合执法改革，有序推动市场监管、生态环保等领域执法队伍整合，加强执法队伍执法业务培训，提升执法素质和业务能力，加强执法装备配备和使用管理。深入推进综合行政执法改革向基层延伸，推动执法队伍整合、执法力量下沉，探索建立乡镇（街道）综合执法平台，加大农村的执法力度。

健全公共法律服务体系。健全区、乡镇（街道）、村（社区）公共法律服务体系，推进法律服务资源下沉，提高基层法律服务机构信息化设备配备。充分发挥区、乡镇（街道）、村（社区）三级公共法律服务平台作用，实现基层公共法律服务全覆盖、无死角。继续开展“坚持和发展新时代枫桥经验，努力实现矛盾不上交”。扎实推进矛盾纠纷化解多元化专业化人民调解等综治服务，不断提升人民调解工作水平。推动信访工作制度改革，健全城乡基层治理体系，提升城乡社区治理水平。扩大法律援助覆盖面，将弱势困难特殊群体全部纳入援助范围，促进社会公平正义。

二、加强基层社会治理

完善基层治理体系。加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。加强预防和化解社会矛盾机制建设，推动社会治理重心下移，探索建立党组织领导的自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系和统一高效的网格化管理机制，逐步完善城乡基层治理的组织体系。构建清晰的责

任体系，明确乡镇（街道）职能定位，推进乡镇赋权扩能、社区减负增效，依法厘清社区与街道、社区与社会组织和物业服务企业等权责边界，引导企业、社会组织依法履行社会治理责任。

提升基层治理能力。完善为民服务体系，优化社区规模设置，持续巩固网格化模式成效，织密社会治理“一张网”，开拓融合共治新路径，推动各职能部门工作重心向基层下移，做到服务联动、问题联处、矛盾联调、治安联防。稳步推进城市“镇改街道”“村改居”工作，健全社区党组织领导下的议事协调机制，搭建便民利民综合服务平台，实行社区治理“一网统管”、政务服务“一网通办”。深化警务体制机制改革，推进强警战略目标有效实现，充分发挥信息化作用，推广“互联网+社会治理”，完善公众参与机制，引导社会力量参与基层治理，满足群众多层次多样化需求。

第三节 巩固民族团结进步局面

以铸牢中华民族共同体意识为根本方向，以促进各民族交往交流交融为根本途径，着力提升民族团结进步创建工作质效。

铸牢中华民族共同体意识。坚持和落实民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，坚决维护民族团结、全力促进民族团结，切实增强全社会“守好促进民族团结生命线”的共同责任，坚定走中国特色解决民族问题的正确道路。将民族团结教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，大力开展“民族团结月”“社区邻居节”等形式多样的民族团结进步教育和社会实践活动，强化思想熏陶和文化教育功能，增进“五个认同”。建立民族团结

进步教育基地，大力弘扬中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，开展菜单式文化惠民服务，使文化软实力成为推动民族团结的硬支撑。

提升民族团结进步创建质效。加强党对民族工作的集中统一领导，健全民族团结进步工作组织领导机制和服务管理机制，深入实施“细胞工程”，推进民族团结进步工作品牌创建。建立健全各民族交往交流交融的社会机制，着力构建相互嵌入式的社会结构和社区环境，积极创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会氛围。深入推进民族团结进步模范区建设，实施创建工作增量工程，推动创建工作向新空间、新群体、新业态、新领域延伸，以民族团结进步工作的具体行动践行“两个维护”。完善动态管理办法和量化测评体系，力争单体创建和整体建设走在自治区、全国前列。依法治理民族事务，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。“十四五”期间，创建全国民族团结进步示范单位不少于3个，自治区级示范单位不少于16个，吴忠市级示范单位不少于30个。

第四节 健全公共安全体系

坚持安全发展理念，创新完善平安建设体制机制，加强公共安全体系和能力建设，有效防范、化解、管控各类风险，全面提高公共安全保障能力。

一、强化社会治安防控治理

提高对社会治安的掌控力，加强社会治安防控体系建设，推动利通公安大数据中心建设，完善平安建设信息化综合平台和公

共区域视频监控系统，实施“天网”“铁桶”“地网”“雪亮”等工程。建立视图库平台，建设智慧安防社区，实现城乡社会治安防控一体化。健全扫黑除恶常态化机制，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪。加强公安基础设施建设，建设现代装备体系。打造新型网络安全治理体系，加强关键信息基础设施安全防护。

二、加强综合应急能力建设

完善应急管理体制，细化工作职责，提升应急管理效能，建立健全区、乡镇（街道）、村（社区）三级应急管理体系。加快应急指挥（救援）中心建设，增强应急救援指挥能力。开展地震、气象、水旱等灾害风险要素全面调查和重点隐患排查，建立灾害综合风险数据库。加强紧急应急通信保障能力建设，畅通应急信息快速报送渠道。强化物资储备保障能力，建立上通下达、覆盖乡镇、部门的应急物资储备体系。加大专业应急救援队伍建设力度，切实提升综合应急救援能力。

三、提高安全生产水平

完善和落实安全生产责任和管理制度，积极防范化解重大安全风险，全面提升安全水平。建立危险化学品、交通运输、消防等重点领域公共安全隐患排查和风险防控体系，健全安全风险管控评估机制，开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制较大生产安全事故发生。推进食药安全治理，建成统一的食物药品安全监管体系，落实属地监管责任，严格实施食物药品全过程监管。加大食物安全技术力量投入，建成全区统一的食物安全追溯管理平台。落实“四个最严”食物药品安全监管要求，完善食物药品

安全标准体系，加强食品药品安全风险监测评估预警，营造放心安全的市场消费环境。

四、加强城乡消防能力建设

深化消防执法改革，落实消防安全责任制，推进消防安全专项整治三年行动、打通“生命通道”等重点工作。修编消防专项规划，优化消防站布局，推进城乡公共消防基础设施和消防水源建设。发展多种形式消防力量，完善政、企、乡、微等消防队伍常态化联勤机制。强化消防知识宣传教育，提升群众消防安全常识知晓率。

第五节 支持国防后备力量建设

强化党管武装指导地位，打牢练兵备战基础，提高国防动员水平，促进军民融合，提升综合保障能力，全面夯实国防后备力量建设基础。

一、加强党管武装建设

从严落实双重领导、双向兼职、党委议军、军事日、述职考评等制度，把党管武装工作纳入利通区经济发展总体规划，统一筹划部署；纳入党委理论学习中心组学习计划，提升全体党政领导的国防意识；纳入年度责任目标考核，强化基层党委书记干好武装工作责任感。推进军民融合发展，加强国防教育，深入持久地开展国防教育进机关、进校园、进社区、进乡村活动，开设国防教育网页，设置国防教育宣传牌，大力营造关心国防、热爱国防、建设国防的浓厚社会氛围。坚持做好“双拥”模范城创建工作，不断巩固和发展军政军民团结的良好局面，共同把强国强军

事业推向前进。

二、打牢练兵备战基础

加强民兵整组流程工作，突出新兴领域民兵编建、政治审查责任区分、政治教育末端落实、日常管理层级划分、电子档案试行推开等重点环节，确保各项指标合格。重点培养一批民兵教练员、民兵政治教员、民兵信息员，带动民兵训练整体质量跃升。坚持依法用兵，组织民兵参与抢险救灾、应急处突等急难险重任务；坚持按需用兵，组织民兵参与文明城市创建、生态建设等任务；坚持按专长用兵，建强民兵思想骨干队伍，协助地方政府做好退役军人思想稳定工作。

三、提高国防动员水平

发挥政府主导作用，以实案化演练理顺国防动员委员会各专业办公室指挥层级关系，落实人员选编，规范软件资料，完善硬件设施。召开国防动员委员会全体会议，按照职责任务划分，开展潜力数据调查。发挥乡镇主体责任，将武装工作纳入本级年度工作统一筹划，突出抓好民兵整组、兵役征集、阵地建设等重点工作，落实落地主体责任。发挥军地联合作用，通过提高优抚金发放标准，对外地返乡报名应征的大学生实施发放差旅费、务工补贴等措施，激发应征青年报名积极性，提升大学生征集比例；通过聘请廉洁征兵监督员，发布举报电话、邮箱，向入伍新兵发放廉洁征兵监督卡等措施，营造风清气正的征兵环境。

四、提升综合保障能力

加大民兵建设和遂行任务所需经费的投入，落实民兵训练和执行任务经费补助标准，为履职尽责和执行任务好的排级以上民

兵干部每年发放1个月岗位津贴。将遂行抢险救灾、专业救援、安保维稳任务所需应急装备纳入利通区应急管理保障体系，加大民兵应急专用装备购置经费投入，2022年前各乡镇为所属民兵应急排配齐反恐维稳、防汛抗洪、地震救援等任务型装备，2025年前为专业分队配备基本装备，满足遂行任务需要。为专武干部换发新式服装，统一标识，提升履职尽责的荣誉感、认同感，增强后备力量发展后劲。

专栏23 社会治理重点项目

1.治安防控体系建设：利通区平安城市云平台建设项目，利通区网格化社会治理综合服务中心建设项目，利通区“网格化+智能化”执法监督平台建设项目，利通区依法治区工作管理平台建设项目，利通区治安防控体系建设项目，利通区警务一体化作战联合平台建设项目等。

2.应急能力提升和公共安全保障工程：利通区救灾物资储备库建设项目，利通区应急指挥中心建设项目，利通区智慧应急监测平台建设项目，利通区实施灾害综合风险能力提升工程，利通区应急避难场所建设项目，利通区应急疏散避难场所应急物资储备库建设项目，利通区应急避难场所和网格化队伍建设项目，利通区综合防灾减灾能力建设项目，森林草原火灾救援能力建设项目，利通区应急局指挥中心信息化建设项目等。

3.政法基础设施建设：利通区公安分局派出所建设项目，利通区星级司法所标准化建设项目，利通区公安分局综合实战（警务技能）训练基地建设项目，利通区公安分局装备提升项目，利通区智慧司法与公共法律服务体系建设项目，利通区智慧矫正中心建设项目等。

第十一章 强化规划实施保障 推动发展实现新跨越

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛凝聚全社会力量，形成推动发展的强大合力。

第一节 强化政治保障和组织保障

加强党的全面领导。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导核心作用，为“十四五”规划实施提供坚强政治保证。全面贯彻新时代党的组织路线，全面落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神结合起来，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。加强基层作风建设，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，坚持无禁区、全覆盖，零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理地方事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。实施

“青年马克思主义者培养工程”，培养一批中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人。发挥工会、妇联和民主党派、工商联和无党派人士等人民团体作用，把各族群众紧紧凝聚在党的周围。

激发干部群众奋斗精神。积极响应“社会主义是干出来的”“幸福是奋斗出来的”“新时代是奋斗出来的”伟大号召，奋进新时代、开启新征程。**激发奋斗之志。**深入学习并运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。**发扬斗争精神。**落实好干部标准，实施干部政治能力、专业能力提升“两大工程”，安排干部特别是年轻干部到信访、扫黑除恶、巡察等重要岗位历练成长，培养斗争精神，激励担当作为。落实以高质量发展为导向的政绩考核评价机制，推动各级领导班子和领导干部树立正确政绩观。**提升素质能力。**加强干部队伍建设，落实好干部标准，着力提升干部政治能力、专业能力，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。**激励担当作为。**严把政治标准，健全落实科学精准的选贤任能制度，重基层、重实干、重实绩，以正确用人导向引领干事创业导向。加强对敢担当善作为干部的激励保护，把握“三个区分开来”要求，健全完善鼓励创新、宽容失误的容错机制，充分调动党员干部担当作为、干事创业的积极性、主动性、创造性。

第二节 落实规划要素保障

强化政策支持。根据规划提出的目标和任务，加强经济社会

发展政策的统筹协调，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策、国家政策与地方政策的衔接协同。充分用好国家政策，围绕重点领域研究建立配套政策储备库，提升政策精准性和落地性，增强政策调控能力。

提升要素流动能力。深入挖掘现有经济领域潜力，积极推进金融、科技、人才、管理等方面体制机制改革，优化要素资源配置，推动资金、劳动力、土地、技术等要素合理流动，探索运用大数据技术提高经济运行信息的及时性和准确性，积极防控和化解运行风险，探索定向调控、精准发力，全面提升要素生产率，提高经济综合竞争力。

第三节 强化规划实施支撑

把实施项目作为推动规划实施的重要手段，以规划带动项目建设，以项目促进规划落实。全区确定“十四五”重点建设项目807个，总投资1183.61亿元，其中亿元以上重大项目180个，投资1032亿元。行业储备情况：工业项目111个，投资规模369.28亿元；农林水牧项目126个，投资235.85亿元；服务业项目80个，投资104.42亿元；基础设施项目165个，投资129.49亿元；生态环保项目58个，投资91.31亿元；社会事业项目246个，投资70.45亿元；房地产项目21个，投资182.81亿元。

第四节 加强规划监督考核

完善规划实施监督评估制度，强化组织实施，扩大公众参与，落实规划目标任务。

加强规划实施监督。各乡镇、各部门要自觉接受人民代表大

会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查，完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。加强规划实施的社会监督，发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制。

加强规划评估考核。各乡镇、各部门要加强对结构优化、民生改善、资源节约、生态环境、社会环境和基本公共服务等规划目标任务完成情况的综合评价考核。完善规划年度考核和中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果。邀请社会各界参与或委托第三方开展评估考核。

动员全社会共同落实规划。强化宣传引导，深入宣传“十四五”规划纲要的思路、目标及重点任务，调动公众参与，进一步凝聚社会共识。探索创新公众参与形式，拓宽公众参与渠道，推进规划实施信息公开，提高规划实施的透明度，集全區之力、集各方之智共同落实规划。

名词解释

1.三大攻坚战：防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。

2.工业“十大行动”：实施工业企业对标行动；实施新一轮技术改造行动；实施大企业培育行动；实施创新型企业快速增长行动；实施创业创新推广行动；实施“互联网+先进制造业”行动；实施智能制造推广应用行动；实施工业园区整合优化行动；实施工业对外合作对接行动；实施企业家素质提升行动。

3.消费品工业“三品”：开展消费品工业增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动。

4.一区两街四广场：牛家坊村现代服务业集聚区，光耀美食街、中华美食街，食府广场、迎宾街美食广场、金龙美食广场、万达广场。

5.“3422”改革模式：三项改革（综合执法改革、扩权试点改革、乡镇站所改革），四化建设（设施建设“一体化”、服务事项“清单化”、服务手段“信息化”、服务供给“多元化”），两项机制（综治工作机制、诉求反馈机制），两项保障（资金保障、人才保障）。

6.空壳村：村集体经济收入不足5万元的村。

7.四尘：煤尘、烟尘、汽尘、扬尘。

8.两馆一站一中心：图书馆、文化馆、文化站、综合性文化服务中心。

9.三官一顾问：法官、检察官、警官、法律顾问。

10.人民调解“四张网络”：覆盖农村、社区、企事业单位和

各行业的人民调解网络。

11.“四个全面”战略布局：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

12.三条生命线：促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境生命线。

13.八大工程：国家现代农业产业园建设、生态治理+清洁能源全产业链建设、“互联网+城乡供水”建设、宜居乡村建设、山水林田湖草沙综合治理、“智慧利通”数字乡村综合治理、老旧小区改造提升、农村黑臭水体综合治理。

14.四大提升行动：移民致富提升行动、城乡居民收入提升行动、基础教育质量提升行动、全民健康水平提升行动。

15.一稳两减五优四化：稳定粮食生产，适当调减籽粒玉米、小麦种植面积，突出抓好优质奶、优质肉、优质菜、优质果、优质饲草特色产业，推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化。

16.四通一达：申通快递、圆通速递、中通快递、百世汇通、韵达快递五家民营快递公司的合称。

17.一城两带五组团：市区为核心，黄河、苦水河为纵向发展带，打造黄河生态康养组团、工业科考研学组团、田园观光休闲组团、民俗文化娱乐组团、农牧休闲运动组团。

18.社区“51015”试点项目：居民出家门步行5分钟到达便利店，10分钟可到达超市、餐饮店等，驱车15分钟可到达社区商业。

19.企业“上云上平台”：通过高速互联网，将企业的基础设施、平台、业务等部署到云端，利用网络便捷地获取计算、存储、

数据、应用等各种服务资源。可分为基础设施上云、企业平台系统上云、企业业务系统上云等三部分。

20.行政执法“三项制度”：行政执法公示制度，行政执法全过程记录制度，重大执法决定法制审核制度。

21.双随机、一公开：随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

22.腾笼换鸟：把现有的传统制造业从目前的产业基地“转移出去”，再把“先进生产力”转移进来，以达到经济转型、产业升级。

23.“众犇互助式”养殖模式：该养殖模式是指“牛专家”志愿者充分发挥个人优势，及时分享牛市行情、资源、信息，为养殖户扶弱帮困、答疑解惑，形成你帮我、我帮你优势互补的发展合力，使大家的资源更加丰富、信息更加畅通。

24.四好农村路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

25.“三权”分置制度：形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

26.四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

27.“八联四共”创建模式：“八联”是指在社区创城工作中，形成以区级包抓领导、乡镇包抓干部、市区两级共建帮扶单位、社区组织、物业公司、居民自治管理组织、居民代表、志愿者八个工作主体联合抓创城工作，“四共”即实现文明城市共创、共建、共管、共享的工作目标。

28.一约四会：村规民约和红白理事会、道德评议会、村民议

事会和禁毒禁赌会的简称。

29.村综合文化服务中心“七个一”标准：1间多功能文化活动室、1间图书阅览室、1个文化广场、1套群众体育活动器材设备、1套简易音响设备等文艺器材、1个标准舞台、1个文化长廊。

30.能耗“双控”：能源消费总量和强度双控。

31.教育“三包三保”：乡镇、村干部包动员保入学率，学校包管理保巩固率，教师包教学保合格率的“三包三保”责任体系。

32.双线控辍：乡（镇）政府、村委会（社区）、村民小组的“行政线”和教育局、学校、班主任的“教育线”双线控辍保学体系。

33.三全两高一：教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育”大平台，推动从教育专用资源向教育大资源转变；从提升师生信息技术应用能力向全面提升其信息素养转变、从融合应用向创新发展转变，努力构建“互联网+”条件下的人才培养新模式、发展基于互联网的教育服务新模式、探索信息时代教育治理新模式。

34.“三航”教师发展工程：三年以内新教师的“启航”轮训项目、百名青年骨干教师的“导航”培养项目、百名学科名师的“领航”团队培养项目。

35.“六个百”强师工程：百名新教师岗前培训，百名县级骨干教师培养培训，百名思政教师培训，百名青年教师集中轮训，百名信息技术教学应用能手培训和百名校长等中层校级干部培训。

36.“双过硬”的教师队伍：政治素质过硬、业务能力过硬。

37.三医联动： 医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

38.法律“八进”： 法律进乡镇、进村、进社区、进单位、进宗教场所、进学校、进企业、进集会。

39.五个认同： 对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。

40.细胞工程： 为深入开展创建民族团结进步模范区活动，积极开展创建民族团结进步“好家庭”“好办公室”“好院落”“好小区”“好巷道”等评选系列活动。

41.四个最严： 切实加强食品药品安全监管，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

42.一府一委两院： “一府”是指人民政府，“一委”是指监察委员会，“两院”是指人民法院、人民检察院。

43.三个区分开来： 把因缺乏经验先行先试出现的失误与明知故犯行为区分开来，把国家尚无明确规定时的探索性试验与国家明令禁止后的有规不依行为区分开来，把为推动改革的无意过失与为谋取私利的故意行为区分开来。