

灵武市人民政府文件

灵政发〔2021〕18号

灵武市人民政府关于印发灵武市国民经济和社会 发展第十四个五年规划和2035年 远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府（街道办），市政府各部门、直属事业单位：

《灵武市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经灵武市十七届人大五次会议审议通过，现予以印发，请结合实际，抓好组织实施。



（此件公开发布）

灵武市国民经济和社会发展

第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是灵武市全面贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏、全面建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市排头兵、融入新发展格局的关键五年。根据《中共灵武市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《灵武市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），主要贯彻落实党中央、自治区、银川市总体要求和部署，展望了 2035 年远景目标，明确了未来五年全市经济社会发展的目标和任务。《纲要》是市场主体的行为导向，是政府履职的重要依据，是全市各族人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 乘势而上,开启全面建设社会主义现代化新征程

开启全面建设社会主义现代化新征程,必须全面贯彻落实党中央、自治区党委、银川市委决策部署,以习近平总书记视察宁夏重要讲话为根本遵循,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,积极应对各种风险挑战,坚持不懈推动高质量发展,确保灵武在全面建设社会主义现代化新征程中开好局、起好步。

第一节 现实基础

“十三五”时期是灵武决胜全面小康、决战脱贫攻坚的重要五年。在以习近平同志为核心的党中央和自治区党委、银川市委的坚强领导下,市委、市政府团结带领全市各族人民,不忘初心、牢记使命,真抓实干、团结拼搏,坚决打好“三大攻坚战”,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,经济社会发展和各项事业取得新的成就,“十三五”规划目标任务基本完成,全面建成小康社会取得决定性成就,灵武发展站在了新的历史起点上。

综合经济实力明显提升。全市地区生产总值年均增长 8%,预计 2020 年突破 530 亿元,人均地区生产总值 17.97 万元,是 2015 年的 1.5 倍。一般公共预算收入 28.5 亿元,地方一般公共

预算收入、全社会固定资产投资实现比 2010 年翻一番。新型城镇化积极稳妥推进，常住人口城镇化率达 60.5%，城乡区域发展动力活力增强。以科技创新为重点的各类创新深度推进，位列中国县域综合实力百强第 96 位，中国工业百强县第 85 位，全国中小城市投资潜力百强县市第 32 位。

结构调整取得重要进展。全市三次产业结构由 2015 年的 2.8:87.1:10.1 调整到 2020 年的 2.5:82.8:14.7。现代农业稳步发展，“五大基地”建设扎实推进，灵武养殖基地拔地而起，蒙牛西北奶业全产业链百亿产业集群项目成功落地，灵武长枣品牌价值达 19.5 亿元，入选中国农业品牌目录，成功创建国家农产品质量安全市，荣获第二批全国农村创新创业典型县，入围全国电商示范百佳县，顺利通过商务部第三批电子商务进农村综合示范县中期验收并获优秀等次。马家滩工业、白土岗草畜产业、石沟驿新型环保建材、新华桥粮食加工、临河清洁煤配送“五个产业集中区”初具规模，羊绒产业风险化解取得阶段性胜利，现代纺织、循环经济产业优势再现，“十三五”期间，工业增加值年均增长 8%，银川高新区荣获“国家级绿色产业示范基地”。现代服务业提效扩容，“一核三带一廊”全域旅游空间布局基本形成，恐龙化石遗址公园投入运营，圆满举办黄河金岸文化旅游节等文旅活动，接待游客 235 万人次，实现综合性旅游收入突破 2.2 亿元。

脱贫攻坚成效显著。出台《脱贫富民扶持政策》，推行“3+1”

扶贫模式，提升产业脱贫增收效益，14 个贫困村全部出列，2404 户 10137 名建档立卡贫困人口全部脱贫退出，贫困发生率由 36% 降至 0，实现“两不愁三保障”目标。

改革开放深入推进。326 项重点改革任务扎实推进，农村集体产权制度、校园足球、农场社会职能改革、党政机构改革、监察体制改革、便民化审批服务等走在全国、全区前列，开放型经济不断发展，跨境电子商务合作模式取得突破。

基础设施日臻完善。正式步入“高铁时代”，路水电气网暖等基础设施更趋完善，在全区率先实现行政村全部通公交，高铁站前广场、灵胡路、灵白路北段拓宽改造完成。城乡供水一体化率达到 100%，东线供水灵武段工程稳步实施。4G 网络城乡覆盖率 100%，5G 网络建设稳步推进。成功创建国家卫生城市，位列全国新型城镇化质量百强县市第 93 位。

生态环境持续改善。全面完成自治区和银川市下达的主要污染物减排任务。实施“碧水蓝天·美丽城乡”、自然保护区“绿盾”、非煤矿山整治“零点行动”及污染防治等专项行动，“散乱污”企业实现年度动态清零。全力保障华电向银川供热工程，完成各乡镇镇区、卫生院清洁能源改造。全市空气质量优良天数比例连续 4 年居银川市第一位。全面落实河湖长制，完善市乡村队四级巡河机制，“巡河通”“河长通”智慧化管理模式全面普及。12 个水质在线监测点建成并与“智慧环保”联网，城市污水处理厂及东沟人工

湿地实现社会化运营，入黄水质稳定达到Ⅳ类，森林覆盖率达20.69%，完成国家森林城市创建各项指标。“三北”防护林工程·中国防沙治沙展览馆入选全国爱国主义教育示范基地。“天蓝、地绿、水清”美丽灵武建设成效显著。

民生保障更加有力。连续5年市财政支出的80%以上用于民生，大力实施“1235”教学质量提升工程，建成32个校园文化教育基地，创新素养教育水平稳步提升，荣获“全国未成年人思想道德建设工作先进城市”。校园足球特色学校达到22所，灵武一中足球队斩获全国校园足球联赛西北赛区冠军。基层医疗机构全部连通银川“在线互联网门诊”，市域内就诊率达91%以上。文化惠民工程深入实施，“三馆七站”免费开放。社会保障覆盖面持续扩大，城乡社保水平稳步提高。精神文明建设持续深化，“双拥模范城”实现三连冠。教育、医疗、文化、就业和社会保障等公共服务均等化优质化步伐加快，新冠肺炎疫情防控取得重要阶段性成果。全面小康取得重大成就，位列全国小康城市县（市）百强第97位、中国县级市全面小康指数第93名，人民群众幸福感不断增强。

社会治理成效显著。乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等重点领域基层治理创新推进，社会主义核心价值观深入人心，民族团结进步事业不断巩固，宗教治理法治化水平明显提升，扫黑除恶专项斗争深入开展，军政军民关系更加密切，国防动员和后备

力量建设取得明显成效，安全生产、公共安全和社会大局平稳。安全生产四项指标均在控制范围内，蝉联“自治区平安县”。食品药品安全监管富有成效，荣获自治区食品安全示范市。社会治理“灵盾工程”“雪亮工程”持续深入，荣获“自治区禁毒示范市”。

党的建设全面加强。全面从严治党纵深推进，“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实开展，政治建设深入推进，党员干部的观念作风深入转变，干事创业精神状态更加振奋，基层党组织全面进步，正风肃纪持续加力，高压反腐力度不减，党风政风持续好转，政治生态持续向好。

第二节 面临形势

从国内形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，中华民族伟大复兴战略全局步入加快推进期，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际环境不确定不稳定因素明显增加，我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。

从宁夏区情看，习近平总书记 2020 年视察宁夏时作出了“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”的重要指示，赋予宁夏时代重任，指明了前进方向。新时代推进西部大开发和“一带一路”建设，为宁夏发展提供了广阔空间。国内国际双循环新发展格局，为宁夏承接东部地区产业转移提供了机遇。自治区党委十二届十二次全会提出了“十四五”时期全区经济社会发展的

主要目标和 2035 年远景目标，绘就了实现高质量发展的宏伟蓝图。

从灵武自身发展看，我市交通区位优势明显，在融入新发展格局中具有通达南北、承接东西的良好条件；产业体系比较完善，农业资源丰富，开放步伐加快，改革红利加速释放，经济结构、体制机制、发展环境正在发生系统性、整体性重塑，在新发展阶段实现更大作为具备良好条件。同时也要看到，我市发展不平衡不充分问题依然突出，创新发展动能不强、绿色发展水平不高、产业结构不合理、协调发展基础不平衡等问题不同程度存在。机遇与挑战并存，困难与希望同在。全市上下要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，进一步增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，积极适应新发展阶段变化，准确把握新发展格局要义，勠力同心、锐意进取，奋力推动灵武经济社会高质量发展。

第三节 指导思想和遵循原则

“十四五”时期经济社会发展指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，

全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，紧扣建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代使命，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，强化科技战略支撑，把握扩大内需战略基点，全面推进乡村振兴战略，扩大高水平对外开放，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，认真落实发展高质量、治理现代化、城市国际化、生态园林化“一高三化”要求，构建“1535”生态经济体系，争做建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市排头兵，在继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏中走在前、做表率，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则：

——坚持党的全面领导。全面落实党领导经济社会发展的体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现经济社会高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。树牢“以人民为中心”的发展思想，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，增进社会民生福祉，促进人的全面发展。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，强化创新驱动战略引领作用，加快转变发展方式，加快产业转型升级，加快新旧动能转换，着力塑造经济社会发展新优势。

——坚持深化改革开放。坚定不移深化改革，持续解放思想、扩大开放，破除体制机制障碍，提高资源配置效率，营造公平发展环境，激发市场主体活力，主动融入国内大循环、国内国际双循环新发展格局。

——坚持生态优先。全面落实可持续发展战略，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，大力发展生态经济，实现人与自然和谐共生，走出一条富有灵武特色的产业兴、百姓富、生态美的绿色发展之路。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四节 总体定位

一、争做建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区示范市排头兵

坚决扛起习近平总书记赋予宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的政治责任、时代使命，按照自治区“一带三区”总体布局，对标银川市对灵武提出的“强化与宁东能源化工基地联动发展，提升生态经济发展层次，建设特色鲜明、优势突出的西部产业强市”要求，在生态经济发展上先行一步，在联动发展上取得重大突破，在沿黄生态经济带建设中走出一条生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展道路。

在堤防安全建设上作示范。实施好黄河灵武段标准化堤路、滩区治理、城市防洪等综合治理提升工程，打造百年防堤、美丽金岸，堤防建设达到 200 年一遇防洪标准，保障黄河长久安澜。

在生态保护修复上作示范。加大主要入黄河道水土流失治理，实施水源涵养、水土保持、天然林保护和三北防护林等生态修复和治理工程，加强草原、湿地、沙漠等生态系统建设，打造黄河生态廊道。

在污染防治上作示范。深入打好污染防治攻坚战，扎实推进“四尘共治”“五水共治”“六废联治”，严格落实“四禁”规定，强化“四减”措施，努力实现“四保”目标。

在经济转型发展上作示范。坚持生态优先、绿色发展，依靠科技创新、模式创新和业态创新，强化全域生产要素整合，实施产业集群培育行动、智能改造提升行动，加强创新联动，形成协同发展新局面。

在黄河文化传承上作示范。深入挖掘黄河文化内涵和时代价值，讲好“黄河故事”，加强非物质文化遗产保护传承，做好黄河文化挖掘、转化、增值文章，打造沿黄风情旅游度假区。

二、推动建设“五个区”

建设生态经济发展引领区。坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念，加强发展生态经济的系统谋划、顶层设计和统筹实施。加大生态系统保护力度，落实“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单”生态环境分区管控要求。探索创新生态产品价值实现路径，努力变生态要素为资源要素、生态价值为经济价值、生态优势为发展优势。坚持生态产业化、产业生态化的发展路径，积极构建经济、社会、自然良性循环的复合型生态经济体系，优化产业布局，强化产业管控，引导产业有序发展，实现更高质量、更有效率、更可持续的发展。做强做大三大产业、做优做精五个特色产业板块，建设特色鲜明、优势突出的西部产业强市。

建设循环经济核心区。巩固提升循环经济产业基础优势，对接市场发展需求，按照国际化视野实施领先标准、创新技术和新

型模式，加大循环经济技术自主创新力度，推进技术成果产业化发展，实现循环经济产业由资源要素驱动向技术创新驱动、由单一生产环节向全产业链条转变、由粗放式发展向绿色高效发展转变。

建设现代纺织产业聚集区。锁定纺织产业“现代”“绿色”发展定位，稳步推进结构换新、产品换代、生产换线、机器换人。以满足个性化、多样化、功能化消费需求为出发点，推动羊绒（毛）产业整体迈向“高、深、尖”。围绕发展亚麻、氨纶、芳纶、锦纶等纺织类别，建链、补链、延伸产业链，形成“智能+”现代纺织产业集群。

建设西部现代物流集散区。以融入“一带一路”建设为支撑，加快形成国内国际双循环联动、东西部双向互济的全方位开放新格局。依托河东机场、综合保税区、陆港物流园等平台资源，研发创新和推广应用智能物流装备，推动传统物流向现代物流转变，形成集公路、铁路和航空于一体的立体化、综合性现代物流体系。

建设东部产业转移高质量发展承接区。抢抓国内外产业分工细化和产业转移的机遇，发挥灵武在宁夏中部核心区域位置、便捷交通运输体系、良好产业发展基础、优质营商环境等优势，全面对接粤港澳、长三角、京津冀等东部发达区域，立足宁东—灵武—太阳山一体化发展，积极承接宁东基地上游原料供给、中间

产品配套、下游废料处置，大力发展新型材料、绿色建材加工制造、精细化工配套等产业，着力构建产业结构优化、开放体系完善、区域协同联动、行政服务高效、示范效应明显的产业发展格局，打造政务服务、项目落地、政策支持、市场法治、产业生态、重商亲商“六个一流”环境。

第五节 发展目标

到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。以习近平总书记视察宁夏提出的“建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏”为行动纲领，经过 15 年的努力和奋斗，确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化。经济繁荣实现大跨越，全市综合实力大幅跃升，经济总量比 2020 年翻一番以上，人均生产总值、科技创新能力、产业核心竞争力居全区前列，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成具有灵武特色的现代化经济体系。民族团结实现大进步，民族和睦、宗教和顺、社会和谐局面更加稳固，各族人民守望相助一家亲，全国民族团结进步示范市创建成果不断拓展，“三个离不开”“五个认同”深入人心。法治社会、法治政府、法治灵武、平安灵武建设达到更高水平，基本实现治理体系和治理能力现代化。环境优美实现大改善，黄河流域生态保护和高质量发展取得重大成果，生态环境持续优化，主要污染物排放、万元 GDP 能耗达到区市

下达目标要求，碳排放达到峰值并稳中有降，水资源利用水平大幅提升，生态经济发展成果凸显，“天蓝、地绿、水美”成为灵武靓丽名片。人民富裕实现大提升，城乡居民可支配收入高于全国全区平均水平，城乡居民收入差距显著缩小，人均预期寿命、社会保障待遇水平高于全国平均水平。基本公共服务在全区率先实现均等化，基本建成文化强市、教育强市、体育强市、健康灵武。人民群众幸福感、获得感、安全感显著增强，在促进人的全面发展、全体人民共同富裕方面取得实质性进展。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定 2035 年远景目标，立足灵武实际，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，围绕“一高三化”目标要求，加快经济社会高质量发展。

——高质量发展迈上新台阶。地区生产总值年均增长 6.7% 左右，人均地区生产总值超过 24 万元，产业高端化、绿色化、智能化、融合化水平大幅提升，多元发展多极支撑的产业体系基本形成，实现千亿级产业强市目标。自主创新能力全面提升，创新引领作用更加显著，创新体系更加协同高效，创新创业生态更加优化，创新高地带动能力明显提升，人才强市战略深入实施，研究与试验发展（R&D）经费投入强度达到全区平均水平。县域综合实力百强争先进位。

——改革开放实现新突破。农业农村、国资国企、财税金融

等重要领域和关键环节改革取得明显成效，要素市场化配置体制机制更加完善，市场主体充满活力，“放管服”改革、优化营商环境走在全区前列。开放格局全面形成，开放支撑体系更加完善，对外开放的广度和深度不断拓展，与东部地区合作持续深化，航空、高铁、陆路三大通道优势更加凸显。

——社会文明达到新高度。社会主义核心价值观更加深入人心，全民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，人民精神文化生活日益丰富，各民族共有精神家园根基牢固，城市文明程度达到新的水平，争创全国文明城市。

——生态园林化实现新进步。山水林田湖草沙系统治理取得显著成效，黄河灵武段干流段面水质保持Ⅱ类进Ⅱ类出，环境空气质量稳定达到国家二级标准，土壤污染风险有效防控，森林覆盖率达到21%，城市建成区绿化覆盖率达到41%，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境更加美丽。成功创建国家森林城市、生态文明建设示范市。绿色生产生活方式加快形成，资源能源利用效率大幅提升，单位GDP能源消耗、用水量、建设用地面积下降率完成银川市下达目标。

——民生福祉取得新成效。居民人均可支配收入与经济发展实现同步增长，城镇、农村居民人均可支配收入分别达到5万元和2.3万元以上，保持区内领先地位。实现更加充分更高质量的就业，城镇调查失业率控制在5.5%以内，脱贫攻坚成果全面巩

固提升，乡村振兴全面推进。教育、医疗、文化、养老等公共服务体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，劳动人口平均受教育年限达到 11.3 年，人均预期寿命达到 78.3 岁。争创义务教育优质均衡发展示范市、国家健康城市。

——治理现代化取得新进展。依法治市全面推进，社会主义民主法治实践更加广泛深入，行政执行力、司法公信力显著提升。基层治理体系和治理能力现代化建设取得新成效。重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、自然灾害防治能力明显增强，民族团结、宗教和顺局面不断巩固，发展安全保障更加有力。创建全国食品药品安全市、民族团结进步示范市。

专栏 1 “十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	—	—	6.7 左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	>6.5	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	60.5	64	[3.5]	预期性
创新驱动	4.研发经费投入增长（%）	—	—	18 左右	预期性
	5.每万人口发明专利拥有量（件）	4.3	6	[1.7]	预期性
民生福祉	6.居民人均可支配收入增长（%）	—	—	>6.5	预期性
	7.城镇调查失业率（%）	—	—	<5.5	预期性
	8.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.4	11.2	[0.8]	约束性
	9.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.5	2.7	[0.2]	预期性
	10.基本养老保险参保率（%）	90.8	95	[4.2]	预期性
	11.人均预期寿命（岁）	77.7	78.3	[0.6]	预期性
	12.千人拥有公共文化设施面积（平方米）	621.78	642.74	0.67%	预期性
	13.政府公共服务上网率	80	90	[10]	预期性
生态文明	14.单位 GDP 能源消耗降低（%）	—	完成银川市下达目标		约束性
	15.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成银川市下达目标		约束性
	16.单位 GDP 用水量降低（%）	[25.4]	[15]	—	约束性
	17.城市空气质量优良天数比率（%）	88.1	完成自治区下达目标		约束性
	18.地表水质达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	—	80	—	约束性
	19.森林覆盖率（%）	20.74	21.11	[0.37]	约束性
	20.城市建成区绿化覆盖率（%）	40.72	40.83	[0.11]	约束性
	21.水土保持率（%）	—	70	—	预期性
安全保障	22.粮食综合生产能力（万吨）	14.98	15	—	约束性
	23.食品药品抽检整体合格率（%）	—	98.5	—	预期性
	24.亿元 GDP 死亡率（%）	0.75	完成自治区下达目标		约束性

注：[]内为 5 年累计数。

第二章 创新驱动，激活高质量发展新动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把创新驱动作为转型升级实现高质量发展的核心动力，加快推进创新体系和创新能力建设。围绕产业创新需求，破解瓶颈难题；加快培育科技型企业，促进产业转型升级；围绕产业布局创新平台，提升科技创新能力；实施人才强市战略，打造创新型人才队伍；加快改革步伐，营造良好创新生态，积极创建国家级科技创新示范市。到2025年，研究与试验发展（R&D）经费投入年均增长18%以上。

第一节 破解一批科学技术难题

按照“围绕产业、聚焦瓶颈、重点突破”原则，优化科技资源配置，破解一批产业关键技术难题，加强东西部科技合作，加快科技成果转移转化，依靠科技力量推动产业向高端化、智能化、绿色化、融合化方向发展。

一、加大关键共性技术攻关

聚焦循环经济、绿色食品加工、现代纺织、新型材料等重点产业及领域，研发或引进转化一批关键性、引领性技术成果，推动产业向价值链中高端迈进。现代纺织、循环经济等领域，对标国际国内前沿技术，瞄准产业技术高端环节和关键节点，开展关键核心技术和重要技术标准研发，重点突破“牵鼻子”“卡脖子”关

键技术，加快形成一批具有自主知识产权的原创性和标志性技术成果。探索成立科研成果转化服务中心。充分激发创新主体积极性，抢占未来技术制高点，引领我市高新技术产业向中高端攀升。新型材料技术领域，研发应用高强、高韧、耐高温、耐腐蚀、耐磨损等功能特殊和结构功能一体化的高性能功能材料、膜材料、绿色建筑材料、金属材料等；电子信息技术领域，重点强化引进第三代半导体产业、信息产业基础材料等领域重大关键共性技术研究机构，提高电子信息技术在各行业中的应用；农业高新技术领域，围绕乡村振兴，提高农业综合生产能力，增加农民收入，加快良种繁育、基础母牛扩繁、隔离检疫等领域技术攻关，加大生物育种、农机装备、绿色增产、智慧农业等先进技术应用。

二、加强东西部科技创新合作

突出企业在科技创新合作中的主体地位，聚焦企业和产业发展共性关键问题，在技术研发、科技成果转移转化、创新平台搭建、创新团队人才引进等方面，加大与东部地区企业、科研院所、高校、科技园区的合作力度，畅通合作渠道，力争取得并转化一批重大科技成果。支持市内企业、研究团队与东部地区一流高校开展联合科研攻关。支持企业在东部地区建设“飞地”研发中心、科技成果育成平台和离岸孵化器，创新科研代工、委托研发等合作模式，打造协同创新共同体。吸引一流高校、科研院所、企业在灵武设立分院分所，共建产业技术研究院、技术转移中心或新

型研发机构。

三、加强科技成果转化应用

围绕重点产业和企业关键技术需求，引进一批先进适用成果落地转化应用。建立“定向研发、定向转化、定向服务”的订单式研发和成果转移转化机制。借助自治区和银川市技术大市场功能，引入第三方机构，打通科技成果转化渠道，精准推送科技“成果包”和“需求包”。支持企业向国内外科研院所、高校有偿预订研发科技成果和转化技术，加速科技成果产业化，引入优质资源实现关键技术突破创新。开展科技成果转移转化示范企业创建活动，落地实施一批科技成果转化项目。支持科技特派员、农技推广人员引进、推广、转化和应用一批农业和农村发展急需的先进适用科技成果。

第二节 壮大一批科技创新主体

强化企业创新主体地位，培育企业家创新意识，推动各类创新要素向企业集聚，培育一批产业水平高、创新能力强、辐射带动广的科技型企业，加快形成以市场为导向、产学研融合、大中小企业融通的技术创新体系。

一、培育壮大科技型企业

完善科技型企业梯次培育体系，建立高新技术企业培育库，实行精准培育、跟踪服务和重点支持，促进资金、技术、人才、

知识、数据等创新要素向企业集聚。围绕重点产业，实施企业创新主体培育“四大”工程，稳步推进规模以上工业企业研发机构全覆盖。实施创新型龙头企业助推工程，鼓励创新型龙头企业整合创新资源、协同社会创新力量，充分发挥新澳纺织、瑞银科技、蒙牛乳业、昊王米业等创新型龙头企业对创新型产业集群的带动作用，推进创新链与产业链、资金链整合，加快形成创新型经济格局。实施高新技术企业提升工程，瞄准新型材料、绿色食品加工等产业发展需求，壮大高新技术企业数量，做大高新技术产业规模。用5年左右时间，培育高新技术企业10家以上。深入推进科技小巨人领军企业成长工程，完善“创业孵化、创新支撑、融资服务”的科技型企业培育机制，遴选一批创新基础好、有发展潜力的科技型企业纳入“小升高”培育库，不断培育科技小巨人领军企业成长为高新技术企业和创新型龙头企业。实施科技型中小企业孵化工程，持续推进大众创业、万众创新，引导创业投资机构和社会资本投资创新型企业，形成以大带小、以小促大的协同发展格局。

二、增强企业家创新意识

尊重企业家首创精神，强化企业家“敢为天下先”的意识，建立有利于企业家参与创新决策、凝聚创新人才、整合创新资源的新机制，激发和保护企业家精神。实施企业家创新创造培育行动，分层分类开展创新教育培训，增强企业家创新精神、创新意识、

创新能力。鼓励企业家与科研人员深度合作，促进科研成果从实验室走向市场。依法保护企业家财产权和创新收益，进一步营造尊重、关怀、宽容、支持企业家的社会文化环境。

三、打造创新型企业集群

支持行业龙头企业牵头组建或参加国家、自治区产业技术创新战略联盟，鼓励行业龙头企业实施技术标准战略。建立产业链创新链利益联结机制，支持企业联合科研院所、高等院校建立创新联合体，开展新产品、新工艺和关键技术研发，共建研发平台和新型研发机构；引导龙头企业积极开放创新链资源，带动产业链上下游企业联合开展科技攻关，提供产业技术整体解决方案，推进产学研用一体化。试点在优质粮食加工、绿色食品加工产业构建产业技术创新战略联盟，推动跨地区、跨领域、跨学科、跨行业协同创新，促进科技与经济深度融合。进一步做好企业科技税收优惠政策落实工作，支持企业做大做强。

第三节 建设一批科技创新平台

一、布局建设技术创新平台

实施创新平台建设工程，加快布局建设重点实验室、创新中心、工程（技术）研究中心等科技创新平台，努力建设一批自治区级创新平台。完善企业技术创新体系，支持企业柔性引进院士、重点学科专家，建设院士（专家）工作站、工程技术研究中心、

工程实验室、重点实验室、技术创新中心、企业技术中心等创新平台，按照自治区和银川市科技创新发展规划总体部署，加快在循环经济、绿色食品加工等优势领域创建一批省部级工程(技术)研究中心，争取优势企业参与国家级创新平台创建，在绿色食品加工、新型材料、高质高效种植等重点领域建设若干技术创新平台。支持龙头企业建设产学研协同中心。搭建数字化企业创新交流平台，举办大数据、智能化、数字化等高端论坛活动。力争5年内新增自治区级以上各类创新平台20家以上。

二、发挥创新高地带动作用

培育壮大宁东能源化工基地高新技术产业，形成经济高质量发展的增长极。力促银川高新区加快“管委会+公司”模式改革，合理配置内设机构职能，实行扁平化管理，推进园区赋能改革，激发内生动力和发展活力。加大园区的研发投入、科技型企业培育、成果转化应用支持力度。力促银川高新区建设创新平台和双创载体，大力发展科技服务业。引导银川高新区与东部园区合作交流，共建伙伴园区。探索引入专业园区运营商、战略投资者等加强银川高新区规划建设和管理运营。力促国家高新区整合或托管区位相邻、产业相近的工业园区，培育创新型产业集群。推进自治区农业高新技术产业示范区、自治区农业科技示范展示区建设，培育一批农业科技型企业，加强新品种、新技术、新装备、新模式的集成示范。

三、发展新型研发机构

鼓励企业、高层次人才团队引入外部优质科技资源，联合共建市场化运行、多元化投资、现代化管理的新型研发机构，推动创新链、产业链、资金链深度融合。高水平、高起点建设灵武产业技术研究院，着力形成技术研发、成果转化、人才培养、企业孵化、产业提升等功能为一体的新型研发机构，构建“专业研究所—孵化器—加速器—产业园”全链条创新发展体系，打造成为我市前沿新兴产业的策源地、科技成果转移转化的孵化基地和产业高端人才发展的新高地。积极争取“科创中国”全链条创新生态体系建设和布局，与全国学会及各类创新主体，共建协同创新组织。

第四节 借智引智打造人才高地

尊重知识、尊重人才，实施人才强市战略，发挥“企业引智”与“政府引才”双轮驱动作用，培养、引进、用好人才，打造数量足、素质优、多层次的创新人才队伍。

一、加强创新人才队伍建设

突出“高端、紧缺、实用”导向，加强应用型、技能型人才的培养、引进。加快培养和引进教育、文化、政法、医药卫生等社会领域急需紧缺专门人才，培养职业化、专业化社会工作人才。发挥企业引才引智主体作用，鼓励企业开展灵活柔性引智，吸引

集聚高端人才为我所用。实施“九大人才集聚计划”，循环经济产业依托银川高新区再生资源板块，培养引进一批再生资源高值化利用研发人才和产业型技术人才。绿色食品加工业依托蒙牛百亿元产业集群和高端肉制品加工基地，注重产业需求，引进一批推动绿色食品加工业高端化研发人才，培育一批加工、质检、营销人才，培养一批产业化技术人才。现代纺织产业依托银川高新区现代纺织板块，培育棉纺、化纤、羊绒、亚麻、特种纤维、混纺等人才，构建现代纺织产业人才资源支撑体系。清洁能源产业依托国家新能源综合示范区建设，聚焦光伏发电区、大型风电场和智能电网建设等，培养引进一批开展新能源领域关键技术研究、新能源综合应用示范推广的创新人才。新型材料产业重点围绕高分子材料、化纤、新型金属材料、绿色建材、装配式建筑等方面，培育引进一批科研型、技术型、管理型人才。高质高效种养殖业依托灵武养殖基地，围绕饲草料基地、防疫工作站、博士工作站、培训实训基地等重点建设任务，培育引进一批养殖繁育、疫病防控、市场营销和品牌推介等方面专业人才和服务团队。商贸物流产业依托银川高新区临港板块和再生园陆港板块建设，聚焦物流产业信息化、智能化、标准化等领域，培养引进一批现代物流产业创新创业人才。文化旅游产业依托全域旅游发展，培育一批文化创意、旅游策划、旅游产品开发、景区运营、智慧旅游等急需紧缺人才。现代煤化工产业依托国家级宁东现代煤化工基地，聚

焦煤制油、煤制烯烃及下游高附加值产品研发等关键领域，打造国内现代煤化工产业技术和人才集聚地和输出地。实施“能力提升行动”，全面提升劳动者职业技能水平。未来5年，通过实施重点特色产业人才支持计划，建设10个左右产业人才团队，培养30名左右产业领军人才。

二、健全人才激励保障机制

实施创新人才激励计划，落实科研人员职务发明成果权益分享政策，鼓励企事业单位对急需紧缺高层次人才实行灵活多样的分配方式，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。强化知识产权创造和运用。积极引导、鼓励全市规模以上企业开展技术创新和发明创造，提升知识产权创造能力。积极推进规模以上工业企业专利“清零”行动，全面提升企业核心竞争力。加大对有效发明专利的资助和维护力度。利用宁夏技术交易市场，建立知识产权数据库，积极开展知识产权信息分析、利用、传播工作。探索年薪制、协议工资制、项目工资制和股权、期权、分红等激励措施。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价激励机制，突出用人单位在职称评定中的主导作用。完善人才服务保障体系，落实人才安居政策，持续开展“智汇灵武 灵州才俊”评选表彰活动，激发人才创新创造活力。

三、营造创新创业良好环境

大力弘扬科学家精神、工匠精神，倡导宽容失败的创新文化，

营造崇尚创新、勇于创新、激励创新的价值导向和社会氛围。加强人才平台载体建设，发挥企业在人才平台载体建设上的主体作用，积极申报建设科技研发中心等各类创新平台。鼓励企业建设多层次科技孵化载体，促进各类双创载体融通发展。构建“孵化+创投”等多种创业模式，千方百计为创业者提供工作、社交便利，降低大众参与创新创业的成本和门槛。整合全市创新创业团队、科技企业、科技服务机构和投资机构等创新资源，打造助推创业人才成长全过程的科技中介服务共享体系。吸引创业投资、天使投资等多种金融机构支持创新创业，加速创业项目产业化。完善激励创新创业政策措施，实施“人才回引行动”，吸引灵武籍在外人才回乡创业。实施“创客培养行动”，设立创客空间、创客导师、培训基地，为电商创业者提供人才培养、培训讲座、模拟实训，引导农民工、大中专毕业生、退役军人、科技人员等返乡人员和“田秀才”、“土专家”、“乡创客”创新创业。

第五节 优化科技创新生态

一、创新科技体制机制

深化科技领域综合改革，健全创新市场导向制度。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。大力优化创新环境，激发广大科技人员和各类创新主体的创造性。着力推动银川高新区“一区多园”管理机制创新，以“核心区+协同区+拓展区”为突

破，进一步完善相关配套设施，提高园区智慧化水平，全力打造经济主战场。鼓励金融、社会资本支持科技创新，持续提高全社会研发投入水平，发挥“灵科贷”支持企业开展研发的放大作用，加大对基础前沿研究支持力度。加强科研诚信体系建设，健全科研诚信协同工作机制，优化监督管理机制，建立科技创新容错机制，进一步弘扬科学家精神。

二、健全科技创新服务体系

推动政府职能从管理型向服务型转变，完善全链条科技创新服务体系。制定促进科技服务机构激励政策，支持引进国内外高水平科技服务机构来灵设立分支机构，鼓励社会力量和个人依法兴办各类科技服务机构。整合各类科技服务资源，规划建设面向循环经济、绿色食品加工、新型材料、现代纺织等产业的技术研发、质量检测、信息咨询等服务平台。打造自治区领先的技术转移服务平台。重点引进培育一批技术转移中心、科技人才中介等骨干科技中介服务机构。发挥银行、担保机构、小额贷款公司的作用，推动科技金融深度融合，为科技企业提供“全周期”融资服务。到 2025 年，引进培育技术转移机构 1-2 家以上，技术合同成交额累计达到 5 亿元以上。

三、提高县域科技创新水平

持续稳定增加科技财政投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入的稳定增长投入机制，推动全市科技创新协同发展。加强

科技管理人员队伍建设，全面提高我市科技管理水平。鼓励企业建设科技企业孵化器、众创空间等“双创”载体，推动大众创业、万众创新。聚焦灵武优势特色产业发展重大技术需求，引进消化集成创新一批科技成果，为乡村振兴提供创新动力。推进科技示范乡镇建设。整合区市资源，积极打造一批农村生产生活绿色新技术综合试点。落实自治区《关于坚持和完善科技特派员制度的意见》。加大对科技特派员支持力度，鼓励科技特派员通过技术入股和成果转让等方式，与农民结成利益共同体，引领带动特色优势产业发展。鼓励专业技术人员及技能型人才深入农村开展科技服务和创新创业。加强科技特派员政策水平、创新能力、创业技能和成果转化等全方位培训，打造高素质科技特派员队伍，助推新型农业社会化科技服务体系构建。

专栏 2 科技创新发展行动

1.重点产业关键技术集成应用行动。循环经济领域，集成应用一批智能化拆解、融合化发展的新技术和新工艺。新型材料领域，研发应用高强、高韧、耐高温、耐腐蚀、耐磨损等功能特殊和结构功能一体化的高性能功能材料、膜材料、绿色建筑材料、金属材料等。高质高效种养领域，加快良种繁育、基础母牛扩繁、隔离检疫等关键技术集成应用，转移转化一批生物育种、农机装备、绿色增产、智慧农业等先进技术。

2.科技型企业培育行动。围绕重点产业，实施创新型龙头企业助推、高新技术企业提升、科技小巨人领军企业成长、科技型中小企业孵化“四大”工程，加快企业创新主体培育。用 5 年左右时间，培育高新技术企业 10 家以上。稳步推进规模以上工业企业研发机构全覆盖。

3.科技创新平台建设行动。在循环经济、绿色食品加工加工等优势领域新创建一批国家级和自治区级重点实验室。争取中再生、瑞银、昊王等优势企业参与创建国家级创新平台。力争 5 年内新增自治区级以上各类创新平台 20 家。

第三章 优化结构，构筑现代产业发展新体系

对标自治区“九大产业”，抢抓新一轮西部大开发和东西部科技创新合作机遇，推进一二三产业融合发展，做强做大循环经济、绿色食品加工、现代纺织三大产业，做优做精新型材料、清洁能源、高质高效种养、文化旅游、商贸物流五个特色产业板块，打造千亿级产业强市。

第一节 做强做大三大产业

以高端化、智能化、绿色化、融合化为导向，全面提升三大产业质量、效益和竞争力。

一、循环经济产业

围绕碳达峰、碳中和目标要求，坚持以资源高效利用和循环利用为核心，遵循“减量化、再利用、资源化”原则，推动循环经济由资源要素驱动向技术创新驱动转变、由单一生产环节向全产业链条转变、由粗放式发展向绿色高效发展转变。发挥国家“城市矿产”示范基地优势，推动循环经济延链补链强链，促进各产业领域实现“资源—产品—消费—再生资源”的物质闭环流动，加快实现产业链全程清洁化生产，促进生产要素可逆循环、多向转化、多级利用。以资源集散循环利用、再生有色金属精深加工、报废汽车（飞机）回收拆解利用、电子废弃物资源化利用，废旧

轮胎利用、装备制造等循环经济产业为重点，不断完善集散、研发、仓储、物流等配套设施。实施一批技改项目，提高企业环保准入门槛，推动循环经济产业规模化、集约化发展。着力推动再生资源集散基地二期、正威集团 50 万吨再生铜材料产业园建设。承接布局铜基、铝基高端板带箔材、废旧铅酸电池、锂电池回收与梯次利用、光伏板回收利用等高端材料生产企业及项目。积极引进发动机及主要零部件再制造、高端装备制造、贵金属提取、废钢铁自动高效分选打包技术与装备研发应用、废旧轮胎翻新再制造等资源循环发展项目。加快培育线上和线下融合的再生资源回收试点，探索“互联网+再生资源回收”模式，提高再生资源回收利用效率，着力打造循环经济核心区。到 2025 年，废旧物资交易量达到 230 万吨，循环经济产业总产值达到 300 亿元。

二、绿色食品加工业

培强壮大高端奶产业，聚焦打造“高端奶之乡”目标要求，围绕蒙牛集团(灵武)西北奶业全产业链高质量发展百亿集群项目，以创建国家级农业产业示范园区为抓手，建立集群化现代养殖体系和高端乳制品加工体系，加快建设蒙牛集团高端液态奶加工厂、奶牛服务中心以及包装、物流、饲料加工、粪污综合利用、病死动物无害化处理等配套项目，提升产业链绿色化、智慧化水平。积极引进发展乳清粉、乳糖、配方乳粉、全脂乳粉、脱脂乳粉、巴氏杀菌乳、超高温灭菌乳、酸乳等特色含乳制品，提高产

品品质，强化产品的营养及保健功能。大力发展高端肉制品加工业，积极引进牛羊肉制品精深加工企业，开发冷鲜肉、低温肉制品、发酵肉制品、功能肉制品、滋补副产品等精深加工产品，做大“低糖、低脂、高蛋白、高纤维”肉制品市场规模，鼓励产品出口，加快建设以伊赛牛羊肉深加工为重点的食品加工项目，打造高端肉制品集群，建成全国重要的牛羊肉精深加工生产基地。着力做精粮食加工业，深入实施“优质粮食工程”、“中国好粮油”行动、品牌培育计划，引领粮食加工产品走向“高、精、尖”，建成“立足灵武、辐射西北、放眼全国”的优质大米生产基地、国内一二线城市健康放心粮生产供应基地。实施粮食产业集群集聚行动，充分发挥粮油加工龙头企业带动优势，开发满足不同人群需要的优质化、多样化、个性化、定制化粮油产品。全面提升粮食加工企业食品质量安全检测能力。支持企业发展米糠、稻壳和碎米等副产物综合利用的循环模式，开展多种类型的一二三产业融合发展示范。鼓励绿色食品加工企业创建中国驰名商标、中国名牌产品、宁夏著名商标、宁夏名牌产品等。到 2025 年，奶制品加工能力达到 170 万吨，肉制品加工能力达到 8 万吨，优质大米生产能力达到 60 万吨，绿色食品加工业产值突破 300 亿元。

三、现代纺织产业

依托中国(灵武)精品羊绒之都的区域品牌优势和基础优势，化解羊绒产业系统性风险，精准对接引进北京依文集团、浙江新

澳集团等战略合作伙伴，着力在羊绒产品研发和精深加工、品牌培育等重点环节集中发力，加快形成集原料收购、精深加工、设计研发、检验检测、市场终端等于一体的全产业链体系。紧盯江浙地区重点企业和优质关联项目产业转移方向，实施绒纺产业智能工厂示范推广、智能染整全系统示范推广等一批羊绒精深加工和绿色化、智能化改造项目，力争在羊绒服装、饰品、精纺面料等高端产品研发生产方面取得新突破，推进羊绒现代纺织产业从低端向中高端、功能性面料及生物质纤维等方向转型，建设国际精品羊绒加工贸易基地。力争到 2025 年，无毛绒规模恢复至 2000 吨，纺纱规模恢复至 3000 吨，成衣规模恢复至 300 万件，生产加工设备自动化水平达到 70% 以上。加速银川高新区“腾笼换鸟”进程，以产品多样化、品牌多元化、市场细分化、面料高档化为导向，抓住东部沿海地区产业转型升级和产业转移的有利时机，对接江苏吴江、浙江兰溪、福建晋江等现代纺织产业集群地，积极承接产能转移，与宁东基地 100 万吨聚酯纤维项目形成配套。大力引进和发展高档面料和纱线，汽车内饰材料、工业过滤材料、高档合成革基布等产业用纺织品，床上用品、家居饰品等家用纺织品和相关文化创意产品。构建多元化布局、多链条并行的现代纺织产业格局，加快发展亚麻、氨纶、芳纶、锦纶等纺织类别，形成“智能+”现代纺织产业集群，打造现代纺织业聚集区。到 2025 年，现代纺织产业产值突破 100 亿元。

专栏3 三大产业高质量发展重点项目

1.循环经济:实施宁夏华劲锂电回收科技有限公司废旧锂离子电池综合循环利用、年产20万吨再生铅资源化利用、瑞银年产10万吨精铅综合利用、宁夏兴捷公司报废汽车回收拆解绿色化提标改造与再制造、天澄朴乐(深圳)环保科技有限公司煤矸石资源化、天鑫环保公司综合回收利用冶金固体废物实施循环经济、再生资源集散基地二期、江苏清源环境公司工业废盐综合利用等项目。

2.绿色食品加工:实施蒙牛乳业集团乳制品加工生产建设、蓝天乳业公司乳制品(奶粉)加工销售、亿美公司乳制品深加工三期扩建、伊赛集团肉制品深加工全产业链、昊王米业集团5万亩优质粮食产销一体化、金双禾优质大米二氧化碳保鲜技术改造、丹富优质小麦粉技术改造等项目。

3.现代纺织:实施万锭精纺羊毛纱线项目、依文集团羊绒纺织产业合作项目、24万吨Lyocell纤维项目。

第二节 做优做精五个特色产业板块

以差异化和特色化为导向,突出绿色、特色、品牌、效益、规模,瞄准市场潜力大、认可度高的领域,打造具有竞争力的特色产业板块。

一、新型材料产业

科学规划,强化宁东基地、灵武马家滩、太阳山园区等一体化发展,立足宁东基地上下游产业链条,着力在上游原料供给、中间产品配套、下游废料处置等领域集中发力,打通煤化工、石油化工、现代纺织产业链条,建设宁东—马家滩新型材料协同区。重点依托宁东基地化工基础原料来源优势,引进发展各类高附加值专属化学品和先进高分子材料;依托丰富的芳烃资源,重点发展绿色可降解纤维、产业用纺织面料等功能纤维材料;结合宁东

基地产生的粉煤灰、煤矸石等资源优势，引进绿色建筑材料的新品种、新工艺、新装备、新技术，发展节能化、智能化、绿色化、环保化的绿色建筑材料产品和装配式建筑结构产品；结合灵武市现有再生铜、铅等金属资源，研发引进高端板带箔材等高值化利用新型金属材料项目；研究和引入新型储能材料、新型半导体、特种合金、碳纤维、石墨烯、超导材料等新品种、新工艺、新装备、新技术，打造东部产业转移高质量发展承接区。到 2025 年，新型材料产业产值达到 200 亿元。

二、清洁能源产业

发挥火力发电企业供热、电力等生产要素作用，突出便利的资源优势、洁净的蒸汽及电力优势、成本低廉的要素优势，支撑清洁能源发展。在稳固发展大型风电站、地面光伏电站的同时，推进实施分散式风电、分布式户用光伏发电、生物质发电、光热集成、光伏制氢等项目。强化延链补链，着力引进光伏、风电组件、配件、元件等配套企业和维修保养等服务企业，促进清洁能源规模化、多元化发展。积极示范推广建设小型光热发电项目。在工业园区、农光互补、公共设施等领域开展智能光伏应用试点建设。结合全市绿色建筑及建筑节能工作，推广太阳能光热系统建筑一体化应用。推广应用中深层地岩热供暖技术，提高地热能利用率。逐步开发利用马家滩煤层气资源。到 2025 年，清洁能源产业产值突破 150 亿元。

三、高质高效种养业

加快农业产业“亩均论英雄”改革，倒逼种养业提质增效。高标准建设灵武养殖基地，将其打造成具有区域性优势、地方性特色和核心竞争力的现代畜牧产业基地。支持奶牛、肉牛等育种场建设，按照自治区品种改良技术路线，开展杂交改良，推广人工授精及三元杂交技术，提高商品牛、肉羊、生猪生产性能；扶持现有良种繁育场扩大生产规模，增强供种能力。全面提升设施装备水平，积极推广养殖环节物联网应用模式，开展粪污综合利用，完善污水处理及再生利用设施建设，打造国家级农业产业示范园区。大力发展节水型生态农业，压减粗放型高耗水作物种植，加强优质水稻和粮饲兼用型玉米品种的示范引领，推广“水稻+”等稻渔共生高效生态循环模式。建设高标准农田，深入推进种子工程，对引进的农业种质资源定期开展检疫性病虫害分类分级风险评估，加强种质资源安全管理。推广秸秆还田、增施有机肥和深松整地，促进耕地保护和质量提升。加快提升设施农业水平，开展品种优、技术优、管理优、品质优、价格优“五优”蔬菜基地建设，积极构建设施种植全程机械化技术体系。围绕外向型蔬菜产业，开展订单生产和标准化生产，推进设施装备智能化。试点引进田头预冷等商品化处理设施，在上滩村、泾灵村、泾兴村、杨洪桥村等种植基地，建设分拣、清洗、包装、仓储等冷链物流厂房。加快推广应用新型覆盖材料，提升设施环境的科学调控能力，

全面改善设施的采光、保温性能，提高设施蔬菜稳产水平。培育壮大沙产业，加快编制灵武市沙产业发展规划，创新沙漠生态保护和治理建设长效机制。鼓励和引导沙区及周边群众种植沙棘、沙葱和有机蔬菜等高效节水作物，试点引进种植梭梭林、肉苁蓉、大果沙枣、蛋白桑等沙生经济作物，支持发展沙漠田园综合体。积极对接国内外科研院所，设立运行灵武市沙产业研究院，加强对沙漠生态植被恢复、沙生经济作物、沙漠文化及产品研发。用好全国防沙治沙综合示范区、爱国主义教育示范基地金字招牌，积极争取沙产业发展政策，力争承办全国乃至国际性沙产业博览会、研讨会、高端论坛等系列活动。发展壮大饲草产业，支持各乡镇和灵武农场土地集中流转，调整种植结构，因地制宜扩大苜蓿、青储玉米等优质饲草种植面积，试点“光伏+饲草”模式，鼓励各光伏电站种植节水型苜蓿等优质饲草。通过“走出去”“请进来”的方式，支持本土和区外企业开拓优质饲草基地，为灵武养殖基地提供长期稳定的饲草供应。实施立体化、智能化优质高产高效饲草植物工厂建设项目。高标准建设长枣种植基地，推动马场湖、园艺场、枣博园、果园村一体化发展，建设马场湖万亩优质长枣基地。加快修订完善灵武长枣技术规程，从品种选育、栽培管理、果实采收、分级标准、储藏保鲜全产业链进行标准化技术规范。健全完善良种繁育体系，实施苗木繁育复壮工程，稳固提升灵武长枣品质。全面提高灵武长枣产业规模化种植、标准化

生产、商品化处理、品牌化销售水平。筹建灵武长枣产业研究院。引导有条件的果农发展以长枣文化为主题的农家乐，打造一批长枣田园综合体。改造提升老果园，促进果业提质增效。到 2025 年，奶牛存栏 25 万头，肉牛存栏 10 万头，露地蔬菜种植面积稳定在 2 万亩，设施果蔬（不含长枣）种植面积达到 4 万亩，长枣标准化基地 4 万亩，优质饲草面积（包括市域外拓展区）达到 8 万亩，高质高效种养业产值突破 30 亿元。

四、文化旅游产业

突出“千年古县、奇秀灵武”文旅推介定位，以“神奇宁夏·灵武出发”为形象标识，加强旅游文创产品开发，促进灵武文化输出，推动唐韵文化、黄河文化、遗址文化、治沙文化、民俗文化与旅游、体育、教育等深度融合发展，构建全域文化旅游产业体系。加快实施水洞沟 5A 景区提升、恐龙公园 4A 景区创建工程，深入推进镇河塔文化产业园、青马车寨、灵州盛会影视基地、马鞍山生态园、沙漠运动公园等项目建设；谋划建设古城墙复原、古城街区复古提升、夜经济街区打造、灵武长枣文化博览馆、长枣文化长廊等项目。创新全域旅游发展模式，放大文旅产业带动第三产业全面发展的功能，推动“吃、住、行、游、娱、购、育、养”八要素合理聚集。加大旅游公共基础设施建设力度，加快在交通集散点和游客集中场所，建设游客服务中心（点），完善景区内外交通体系、卫生间、休憩驿站等基础设施和旅游讲解、

App 自助攻略等服务配套。强化引进 3A 级以上住宿企业、连锁酒店及特色餐饮企业，鼓励野奢酒店、特色民宿、自驾车房车营地等多元化住宿类型。大力开发休闲度假旅游产品，重点发展生态旅游、康养旅游、购物旅游等特色产品。积极创建星级农家乐，提升发展乡村民宿，打响灵武民宿品牌；支持特色小镇、田园综合体、特色旅游村庄等建设，打造滨河旅游观光带。加快文旅数字化转型，引入新文创的 IP 打造思路，深化线上线下的融合，将文旅产业数字化、在线化，打造新的商业模式。创成全域旅游示范市。到 2025 年，全市新增 5A 景区 1 个，4A 景区 2 个，特色小镇 2 个，乡村旅游示范点 7 个，文化旅游业总收入突破 20 亿元，接待游客累计突破 1500 万人次。

五、商贸物流产业

科学定位城市商业服务功能区，大力提升现代商贸服务业能力，促进商贸业与旅游、文化、体育等产业的深度融合发展，引进奥特莱斯等品牌折扣商业体，谋划培育集购物、餐饮、娱乐、休闲等于一体的中大型商业综合体；实施老字号振兴行动，打造具有浓郁灵武风情和商业氛围的老字号特色聚集区，围绕业态、品牌创新转型和运营效益提升，加快打造若干个特色商业街区；积极引进品牌酒店，改造提升现有限上住宿企业，力争到 2025 年，引进 3 星级以上或知名连锁快捷酒店（宾馆）3 家以上。大力建设夜间经济街区，谋划建设唐韵古风街，繁荣夜间消费体验

活动，打响“夜游灵武”“夜品灵武”“夜购灵武”品牌，实现吃在灵武、住在灵武、游在灵武。以临港产业园、陆港物流园区为依托，拓展物流服务功能，引进和培育 3A、4A 级物流企业。鼓励商贸企业发展仓储保鲜、物流配送等服务业态，打造“空港-高铁-高速”物流商贸圈。强化与顺丰、邮政等快递物流企业合作，开展陆地航空货物联运。构建农产品冷链物流体系，发展农产品仓储、保鲜、物流电商等新兴流通业态，推进长枣、蔬菜、林果等农产品冷链物流，打造低温产品储藏、加工、运输和配送物流服务体系。实施乡镇物流信息化水平提升行动，发展智慧物流，整合市内物流快递资源，大力发展共同配送。创新发展电子商务产业，搭建数字化物流平台，由单一的物流服务向综合供应链服务、区块链技术延伸。鼓励电商、快递、物流等企业向村镇下沉，畅通电商进入农村“最后一公里”。打造西部现代物流集散区。到 2025 年，商贸物流业营业收入突破 30 亿元。

专栏 4 五个特色产业板块发展重点项目

1.新材料:建设正威国际集团有限公司 50 万吨铜基新材料产业项目、超美斯新材料股份有限公司芳纶产业基地项目、江苏安顺新材料科技有限公司有机颜料项目、竣威公司年产 160 吨金属粉末新材料项目、巍特材料生产线建设等项目。

2.清洁能源:建设宁夏国本能源灵武 20MWp 复合光伏项目、北京国电中兴灵武韩家沟 100MWp 光伏发电复合项目、国华灵武麦垛山矿区 100 万千瓦农光互补光伏发电项目、国华灵武双马矿区 60 万千瓦光伏制氢光伏发电项目、国华灵武石沟驿采空区治理 20 万千瓦农光互补光伏发电等项目。

3.商贸物流:建设庆达煤炭仓储配送中心项目、临河煤炭仓储配送中心、年仓储 3

万吨低温冷藏库建设项目、灵武市陆港物流集团有限公司冷链物流基地建设项目、商业综合体项目、商业街民宿（小吃一条街）建设项目、东塔镇果园村陆港园区二手车交易市场建设项目、灵武市崇兴镇农贸市场商贸物流改造工程等项目。

4.文化旅游:实施二道沟岩画旅游开发项目、飞行越野基地项目、黄河三夏公园及滨河旅游风景廊道项目、明长城灵武段文物保护基础设施建设项目、西夏瓷窑遗址公园建设项目、梧桐湖国际旅游度假区项目、宁夏灵武恐龙地质公园景区提升项目、白芨滩马鞍山生态采摘园项目、灵河公园 4A 级景区提档升级项目、四星级酒店建设项目、灵州古城基础设施建设等项目。

5.高质高效种养:实施农垦贺兰山牧业第二奶场项目、灵武奶牛产业融合发展示范项目、灵武市鑫盛达牧业有限公司标准化奶牛养殖场建设项目、宁夏盛澳源牧业有限公司标准化奶牛养殖场建设项目、白土岗草畜产业特色小镇、灵武市高标准农田建设项目（2021-2025）、白土岗乡泾兴村田园综合体、2021 年泾兴村 60 栋设施温室建设项目、梧桐树乡设施农业产业项目、梧桐树乡农田机深翻项目、九江汇泉生物工程有限公司畜牧消毒剂项目、灵武市白土岗乡沙产业甘草种植等项目。

第三节 加快发展数字经济

落实数字经济战略，大力推进数字赋能慧市，加快政府信息化、工业自动化、城市智慧化、生活智能化进程。推进产业数字化，加快推进农业、工业、服务业数字化转型升级，推动产业智能化升级、数字化赋能。推进数字产业化，实施数字经济新业态培育行动，培育平台经济、共享经济、微经济等数字经济新业态新模式，充分应用 5G、云计算、大数据、人工智能、物联网等新技术，推进云网深度融合，打造智能物联网。加强数字化治理，推进政务服务、公共服务、社会治理数字化、智能化发展，提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。保障公共数据安全，加强个人信息保护。

第四节 建设现代化基础设施

突出优势、补齐短板，实施一批重大基础设施工程，构建安全、高效、智慧、绿色的现代基础设施体系，更好支撑经济社会高质量发展。

一、实施交通路网畅通工程

配合自治区和银川市实施银川河东国际机场改扩建、太中银铁路扩能改造等重大工程建设。实施一批城乡主干道路改造提升工程，重点推进 G211 线、G307 等国省干道部分道路建设。进一步完善区域干线网络，提升瓶颈路段通行能力，改善道路运行环境。加快推进县乡村三级公路养护，提高公路服务水平，高质量推进“四好农村路”建设，提档升级下白路、灵泾路等乡村道为县道，推动农村公路超期服役改造，提升农村公路对外联通能力。加快推进灵武临港铁路专用线建设，推动地方铁路与国家铁路接轨联运。推进交通一体化，优先发展城市公共交通，促进中心城区、机场、宁东、马家滩等重点区域公交联动发展。依托河东国际机场、高铁站、高速公路出口、汽车站、公交站等道路交通优势，推动铁路、公路、城市公交等无缝衔接和无缝换乘，推进建设机场综合交通枢纽，建成灵武市区枢纽节点。

二、实施城乡供水一体化工程

以城乡供水一体化和规模化为发展方向，按照“建大、并中、

减小”的原则，合理整合供水分区，完善规模化供水工程布局，依托规模化供水工程兼并整合改造现有中小工程，提高供水监管监测规模覆盖率。强化城乡居民饮水保障，加快推进城乡东线供水、宁夏苦咸水改水项目灵武市水源连通工程建设。加大城市应急水源保护工程建设，实施崇兴水源地、大泉水源地保护工程，将大泉水源地作为应急备用水源。扎实做好农村集中饮水巩固提升，确保 2022 年底前，城乡居民全面喝上干净安全的黄河水，城乡供水一体化率达到 100%。实施“互联网+城乡供水”建设，建立完善“从源头到龙头”全流程的城乡安全供水监测监管体系。推进现代化灌区建设，加快实施灌区续建配套和泵站更新改造工程，建设小型农田水利和冬春农田水利设施。到 2025 年，灌溉水利用系数提高至 0.58，水质合格率达到 100%，公共供水管网漏失率控制在 6%以内。

三、实施新型基础设施赋能工程

实施农村网络基础设施改造提升工程，加快推进光纤宽带提速升级和 5G 网络建设，到 2025 年，实现中心城区、各乡镇集镇区、中心村、产业集中区等重点区域 5G 网络基本全覆盖，努力推进无线宽带向周边非核心区域人流密度较高的道路、未通宽带的村庄延伸，着力缩小城乡“数字鸿沟”，提升全域信息化互联互通水平。

四、强化能源供应保障能力

加快天然气管网向农村延伸，实现农村场镇和有条件的农民集中居住区天然气管网全覆盖，对天然气管网无法覆盖的农村地区实现瓶装液化石油气或液化天然气销售网络全覆盖。加快临河清洁煤配送中心建设，推进集中供暖向有条件的农村延伸。加强输配电能力建设，提高全市电网的供电能力和安全可靠性的，加快农村电网和城市配网升级改造，促进各电压等级配电网协调发展。构建适应分布式能源、电动汽车、微电网等新型用能方式发展需要的智能现代电力系统，建设白土岗 110kV 变电站。完善充电基础设施，建设充电站（桩）200 个以上。

专栏 5 现代化基础设施建设重点项目

- 1. 道路交通：**实施国道 211 线灵武市新杜路口至白土岗段公路项目、S308 线石沟驿至马家滩段公路改扩建工程、国道 307 线甜水河至灵武公路与宁东铁路大枣线交叉工程、马家滩新材料基地道路基础设施项目、灵吴青公路改建项目、灵武临港产业园区铁路专用线项目、东塔镇、白土岗乡、马家滩镇交通一体化综合服务区建设等项目。
- 2. 水利工程：**实施灵武市临河中型灌区供水（补水）工程、灵武市养殖基地人畜饮水水源工程、灵武市大泉管道连通工程、灵武市现代化生态灌区建设项目、灵武市马家滩镇工业园区供水工程、灵武市养殖基地人畜饮水净配水厂工程、灵武市引黄灌区农田排水资源利用项目、银川都市圈城乡东线供水（灵武供水区）等项目。
- 3. 能源建设：**实施银川高新区集中供热项目、国华灵武 330kV 变电站、灵武市惠民供热节能改造工程、梧桐树乡农村天然气入户工程。

第四章 激发活力，增强经济发展协同性

坚持扩大内需这个战略基点，从需求端发力，从供给侧改革，

激活市场、优化供给、畅通渠道，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡。

第一节 主动融入国内大循环

强化市场主体在供给平衡中的核心地位，发挥灵武比较优势，积极融入东部生态经济先导区建设，不断优化灵武市中心城镇功能布局，推动职住平衡及休闲游憩空间合理布局，提升空间布局效率，增强灵武中心城镇的综合承载能力。强化分工协作、错位发展，加强产业、基础设施、公共服务、生态建设、环境保护等有效衔接，形成多点支撑的生态化发展格局。立足打造生态经济发展引领区，发挥宁东基地制造业科技创新和产业规模优势，优化要素配置，推进一体化建设进程。加快推进与周边地区合作，加强与区市规划的有效衔接，推动与宁东能源化工基地、苏银产业园、吴忠太阳山等地区联动融合发展。抓住我市与内蒙古磴口县缔结友好合作城市机遇，共同推动奶业振兴，促进经济、文化、生态文明建设等各领域交流与合作。对标东部地区，以开放的姿态主动融入“一带一路”、宁夏内陆开放型经济试验区建设，推动产业链、供应链、创新链、价值链与全国大市场全方位对接、深层次融合，加快延链补链建链强链，积极承接东部发达地区产业转移。承接京津冀地区产业转移，依托现代纺织产业园全力承接京津冀地区产业转移，抓开放、抓招商、抓项目，充分

发挥后发优势，积极承接京津冀地区再制造、高新技术、新材料等产业转移；承接长三角地区产业转移，深化与太仓、吴江等现代纺织产业发达地区在项目、技术、文化等方面的交流合作，加大“请进来”“走出去”的频次和力度，力争形成一批高质量合作成果；承接珠三角地区产业转移，积极与珠三角地区在公共服务体系建设、科技创新、产业配套能力、政府管理体制机制创新等领域进行合作与对接，重点承接珠三角节能环保、先进制造等产业，吸收珠三角地区先进技术和管理经验，助推灵武产业高质量发展。

第二节 积极参与国内国际双循环

突出培育开放型经济主体、营造开放型经济环境两个重点，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，实现快进快出、优进优出。充分发挥灵武特色产业、历史文化和生态资源优势，借力宁夏内陆开放型经济试验区建设，借助银川作为丝绸之路经济带主要节点城市优势，积极参与中阿博览会，深化与“一带一路”沿线国家开放合作。以空港、高铁为支点，用好综合保税区、临港经济区等开放平台，发展口岸经济，提升河东机场客货运能力，打通灵武外向大通道，着力构建以河东机场为核心、“空、铁、公、港”四位一体的现代立体交通体系，主动融入西部陆海新通道和国家黄河流域现代化交通网络。在现代纺

织、绿色食品加工、循环经济、高质高效种养等重点领域开展对外投资，开拓区内外市场，加强对外宣传推介，探索开发行业领域会展，力促一批国家、区市有影响力的赛事活动在灵武举办，提升对外知名度。

第三节 大力促进消费升级

强化消费对经济发展的基础性作用，挖掘消费潜力，实施消费升级行动。提升传统消费，深入开展消费惠民计划、商业街区改造计划、消费网络建设工程、消费融合升级工程，发展“线上+线下+物流”新零售模式，支持打造一批特色鲜明的地标性夜间经济集聚区。着力引进国内外高端服务业品牌和产品，推进餐饮娱乐、购物休闲、文化旅游等产业聚集发展，建设功能配套、服务完善的高端消费商圈。大力发展农村电子商务，完善农村物流配送体系，扩大乡村消费。培育新型消费，深度挖掘假日、旅游节庆活动消费潜力，组织开展“迎春购物月”、“暑期经济”、“长枣节”等消费主题和会展活动以及新春年货购物节等专题节会活动；因地制宜开展形式多样的惠民促销活动；引导全市大型商场、超市、卖场等零售企业、批发市场、行业协会，适时组织开展名优特新商品联展联销活动。培育壮大网络消费、智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式，推动吃住行游购娱线上线下融合消费双向提速。优化消费环境，推进商务领域信用信息归集、公

示和共享，探索利用信息化手段加快商务领域公共和市场化信用机制建设。落实商务部制定的商务领域黑红名单管理办法等制度。开展“放心消费在灵武”活动，打造一批放心商圈、放心街区，放心商店。加强消费者权益保护，完善消费追溯体系，健全消费后评价制度。

第四节 不断拓展投资空间

深入推进产业招商、精准招商、以商招商，加快制定重点产业招商路线图，完善长效招商机制，突出循环经济、现代纺织、新型材料、商贸物流等产业链的薄弱环节，有选择性地开展招商工作，实现从“招商引资”到“招商选资”的转变。加强与各级各地商会、贸促会、企业联合会、行业协会等组织合作，建立大招商网络，完善招商激励机制，提高招商引资效率和质量。全力扩大有效投资，用好国家政策，吸引社会资本，加大政府投入，谋划实施一批基础设施、市政建设、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等重大工程项目，发挥好投资拉动内需的关键作用，形成高质量发展的强力支撑。

第五章 深化改革，构建高质量发展新机制

坚持社会主义市场经济改革方向，以供给侧结构性改革为着力点，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场

和有为政府更好结合，激发市场活力，增强发展动能。

第一节 激发市场主体活力

坚决落实“两个毫不动摇”方针，培育更多充满活力的市场主体。深化国资国企改革，实施国企改革三年行动方案，积极稳妥深化混合所有制改革，做强做优做大国有资本和国有企业，加强国有企业纪检监察机构建设，增强国有经济活力、影响力和抗风险能力。支持非公经济发展，优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系。重视和支持产权保护，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，依法平等保护企业家人身和财产安全，引导企业建立现代企业制度。加强供销社组织体系和农业社会化服务体系建设，全力提升综合服务能力。

第二节 深化金融体制改革

扩大金融总量，增加金融资源，支持实体经济发展。深入实施“引金入灵”行动，支持各类金融机构在灵武发展，完善银行、证券、保险等各类金融组织体系。设立创业投资和股权投资基金，鼓励各类资本发展融资担保、融资租赁和小额贷款公司，完善面向中小微企业的融资担保体系。培育发展多层次资本市场，推进企业上市融资，扩大直接融资规模，力争实现 2-3 家企业上市。

引进新型金融机构和非银行业金融机构，提高非银行金融机构融资规模。发展普惠金融，加强对中小微企业、农村地区金融服务，健全普惠金融组织服务体系。整合优化担保基金，加强城乡金融服务，支持中小微企业、农村个体经济发展。积极稳妥发展互联网金融。

第三节 加快高标准市场体系建设

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系。实施统一的市场准入负面清单制度，健全市场主体退出机制，推动“非禁即入”普遍落实。开展法治化营商环境建设专项行动，加强反垄断和反不正当竞争执法，做好涉企收费专项治理，依法平等保护各类企业产权、知识产权和自主经营权，严肃查处侵害企业合法权益的行为。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。

第四节 加快转变政府职能

围绕更好发挥政府作用，坚持以简政放权、放管结合、优化服务为方向，不断创新政务服务方式，优化政府机构设置，建设服务型政府，加快形成有利于创新发展的政务环境。提高政府治理效能，推进政务公开，加强绩效管理，强化行政问责，全面推行岗位责任制、服务承诺制、限时办结制和失职追究制，提高政

府信息公开和服务水平。大力推广政府购买服务，加快形成提供公共服务的新机制，凡属事务性管理服务，原则上向社会购买，逐步将行业管理、社会生活服务管理等职能转移给具备条件的企业和社会组织。推进基层整合审批服务执法力量改革，深化党政群机构改革，全面完成机构改革各项工作任务。深化行业协会、商会和中介机构改革。健全完善工会干部联系基层工作机制，不断增强工会组织在服务职工群众中的凝聚力和影响力。深化“放管服”改革，全面推行“证照分离”“一业一证”、“简化注销”等改革，规范招投标和政府采购，持续深化行政许可权相对集中改革，推行“好差评”制度，推进“一网通办”“跨省通办”“互联网+不动产登记”，构建以信用监管、“双随机一公开”监管和“互联网+监管”为主体的新型监管体系，开展合同执行繁简分流改革，降低合同执行成本，健全“执转破”工作机制，优化营商环境。深化统计管理体制改革的，将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入市委、政府机关和统计机构工作人员依法行政、依法履职尽责范围中。运用法律武器严惩统计造假、弄虚作假，用好失信企业联合惩戒机制，促进形成依法诚信统计良好氛围。全面做好 2023 年第五次全国经济普查和 2025 年 1%人口变动抽样调查工作。完善诚信建设长效机制和失信约束制度，推进社会信用体系高质量发展。实施质量强市工程，围绕三大产业和五个特色产业板块，加强标准体系建设，培育标准化试点示范单位。发挥质量、计量、标准等监管

作用，强化农资、成品油、民用散煤、学生用品等工业产品质量安全检查。

第五节 扩大对内对外开放

坚持以对内开放带动对外开放，推动对内对外一体化开放发展。深度融入“一带一路”建设，深化与“一带一路”沿线国家和地区务实合作，融入国际产业链，实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。打通连接霍尔果斯、乌力吉口岸、天津港、青岛港等港口和自治区内石嘴山、吴忠等重点区域保税区通道，加快形成陆空联动、多向互济的对外开放新格局。加快推进以大数据、数字化、智能化为基础的信息网络建设，着力打通外向型网络通道。提升开放平台能级和水平，抢抓东部地区产业转移战略机遇，以银川高新区为载体，引进一批具有较高技术实力、较强品牌影响力的行业领军企业和高新技术企业，推动产业结构迈向中高端。优化投资环境，围绕灵武特色优势产业，进一步创新完善招商思路，灵活采用多种招商方式，引进培育一批创新水平高、竞争力强、成长性好、辐射带动效应明显的龙头企业。加强经贸合作，加大与京津冀、长三角、长江经济带、粤港澳大湾区等对接合作力度，探索跨区域共建园区、托管园区和“飞地”经济等合作模式。借助发达省市开放平台、开放通道、开放主体，推动有实力、有意愿的企业“走出去”，发展外向型经济。

第六章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，汇聚推动乡村振兴的合力，抓重点、补短板、强弱项，加快实现农业农村现代化。

第一节 推动农业高质量发展

全面深化农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动农业发展质量变革、效率变革、动力变革，持续提高农业创新力、竞争力和全要素生产率。

一、提升现代农业发展质量水平

深入实施高效种养转型升级行动，全面落实《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》要求，坚决落实永久基本农田保护制度，牢牢守住耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。切实保障粮食安全，落实藏粮于地、藏粮于技战略。深入实施推进耕地保护与质量提升，加强高标准农田建设，推进农田水利建设，加强优质水稻品种和粮饲兼用型玉米品种的示范推广，提高粮食和重要农副产品供给保障能力，粮食生产总面积稳定在 26 万亩以上，总产保持在 1.4 亿公斤以上。加强种

质监管，鼓励畜禽良种重大科研联合攻关，健全完善良种繁育体系。支持发展高效节水农业、草畜产业、优质林果业、设施蔬菜等特色产业，推进“一村一品”产业培育。

二、打造现代农业多元化示范基地

加快建设现代农业科技示范基地、现代林果产业基地、草畜产业示范基地、设施蔬菜示范基地和移民增收示范基地，推动产业集约化、规模化、高效化发展。发展休闲农业和乡村旅游，推动农村一二三产业融合发展。

现代农业科技示范基地：以梧桐树乡、崇兴镇为重点，开展土地经营权流转，鼓励家庭农场、专业大户、农业产业化龙头企业通过转包、租赁、入股、托管等方式，建设富硒农产品生产、稻渔共生现代渔业科技示范、特色种植示范等绿色高质高效科技示范基地 10 个。

现代林果产业基地：以东塔镇、临河镇、园艺场和灵武农场为重点，大力发展长枣产业，加强长枣标准化管理，通过错时生产、错时采摘、错时上市、延长灵武长枣供货期，建设长枣节水灌溉系统，改造提升传统果园，加大长枣深加工科技攻关和龙头企业培育。“十四五”期间新增设施长枣 1500 亩。积极引进果品精深加工项目。

设施蔬菜示范基地：以郝家桥镇、梧桐树乡为重点，建设以上滩村为核心，辐射带动兴旺、十里墩、大泉、泾灵等行政村的

蔬菜示范基地 6 个、“五优”蔬菜基地 3 个，“十四五”期间新增设施蔬菜 1000 亩，发展外供蔬菜 6000 亩。整合“尚品上滩”质量二维码追溯、农残监测检测、农业投入品在线管理等系统资源，实现设施蔬菜从田间到餐桌全程监管。

草畜产业示范基地：以白土岗乡、马家滩镇为重点，以灵武东山沿山百公里草畜产业带为主轴，引导养殖业“出户上山入园”，打造现代化奶牛养殖示范基地，巩固提升沿山带规模养殖场 60 个，“十四五”期间，集中连片种植优质订单饲草 8 万亩。培育做大饲草制作加工、销售、配送中心 5 家，推进草畜产业扩规提档。

移民增收示范基地：以郝家桥镇、白土岗乡为重点，充分发挥产业扶贫“造血”功能，鼓励支持企业充分利用西甜瓜、黄花菜、有机蔬菜、奶牛养殖等基地优势，建设农业设施产业园和田园综合体，带动移民发展特色种植产业 5000 亩以上，发展设施蔬菜基地 1000 亩，创建移民致富样板区。

第二节 实施乡村建设行动

坚持生产生活生态统筹，遵循乡村发展规律，以建设美丽宜居村庄为导向，加快补齐农村人居环境短板，逐步解决城乡发展不平衡、农村发展不充分的矛盾，增强农民群众获得感和幸福感。

一、加快推动特色小镇建设

立足乡镇产业基础、文化底蕴、自然风光、资源优势，持续优化乡镇功能布局，增强综合承载能力。加强产业、基础设施、公共服务、生态建设等有效衔接，打造临河民俗文旅和康养小镇、梧桐树精品农业观光小镇、崇兴现代集贸小镇、郝家桥现代农业田园小镇、白土岗草畜产业小镇、马家滩新型工业小镇。

专栏 6 特色小镇发展定位

1. 临河镇——民俗文旅和康养小镇

发挥水洞沟遗址、横城古渡等旅游资源优势，大力开发“农家乐”，推动“旅游+民宿”融合发展。依托河东机场、临港产业功能区、机场仓储物流基地等，发展高端商贸、商务酒店、货运快递、电子商务、航空物流等服务业发展。完善基础配套设施，积极发展养老产业。

2. 梧桐树乡——精品农业观光小镇

充分发挥优质水稻种植基地规模优势和新华桥粮食加工基地优势，健全粮食生产基地、加工区、物流配套、电子商务等大宗粮食产加销全产业链，巩固供外蔬菜种植基础，大力发展农旅融合，发展观光农业、休闲农业等新兴业态。

3. 崇兴镇——现代集贸小镇

发挥传统商贸流通优势及交通优势，重点发展集镇贸易，改造提升农贸市场及配套设施，加快建设城镇商贸服务中心及直营店、乡村连锁超市、便民店等，鼓励发展汽配服务业及商贸物流业。

4. 郝家桥镇——现代农业田园小镇

发挥上滩韭菜品牌优势及泾灵吊瓜移民增收产业优势，突出设施农业提质增效，推进管理智能化、产品优质化、效益高效化，大力发展乡村物流，鼓励发展乡村生态旅游和休闲农业。

5. 白土岗乡——草畜产业小镇

全面发挥灵武养殖基地优势，推进畜牧养殖向规模化、标准化方向发展，引进养殖、加工、销售、冷链物流服务企业，积极创建一二三产业融合发展示范基地。

6. 马家滩镇——新型工业小镇

加快与宁东基地、太阳山开发区高质量一体化发展，承接煤电化接续产业，重点建设以大宗工业固废综合利用为主的绿色建材基地和功能高分子材料、膜材料、新型金属材料等的新材料基地。

二、精准整合全市村庄分类

加快乡镇、村庄规划编制，实现“多规合一”实用性村庄规划应编尽编。扎实做好全市村庄精准分类整合，严格按照自治区村庄分类工作要求，以自然村为单位，严格按照村庄分类指南，在尊重农村现状、尊重农民意愿的前提下，按照聚集提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并、整治改善五个类型对全市村庄精准分类整合。探索“空心村”治理新机制，以村庄分类成果为依据，对具备开展全域整治条件的村庄进行整治，从空间形态上按照村庄发展需求进行重构。

三、强化农村人居环境整治

高标准实施农村人居环境整治工程，以农村垃圾、污水处理及改厕、改善村容村貌为主攻方向，积极开展人居环境整治示范村和“美丽庭院”创建活动。大力实施农村生活垃圾分类处理行动，按照“户分类、村收集、乡镇转运、市级处理”模式，配套建设分类垃圾收集点、中转站，配齐分类垃圾箱、垃圾清扫车等设施设备，建立有制度、有标准、有队伍、有督查的农村环境长效管护机制，探索符合农村实际的低成本生活垃圾收运处置体系。深入推进“厕所革命”，坚持与农村饮水工程、阳光沐浴工程相结合，大力推进以主房室内水冲式无害化卫生厕所为主的农村厕所

改造建设。因地制宜实施农村生活污水集中收集处理，推动城镇污水管网向周边村庄延伸，根据村落和农户分布，在乡镇及中心村建设一体化污水处理设施，实现城乡污水集中处理。以村为单位，适时开展全域国土空间整治。

四、推动乡村人才振兴

实施高素质农民培育工程和农村劳动力就业能力提升行动，制定并落实财政、金融、社会保障等激励政策，鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业，发挥好“两个带头人”作用。建立城乡人才合作交流平台，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。

第三节 深化农村综合改革

牢牢把握改革创新思想，在农村土地制度改革、集体产权制度改革、金融体系改革等方面持续发力，统筹推进，最大限度释放农村改革的综合效应，助推乡村全面振兴。

一、推进农村土地制度改革

全面深化新时代农村改革，不断激发农业农村内生动力。持续推进土地承包经营权确权登记颁证后续管理工作，贯彻落实《农村土地承包法》，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，开展

盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅利用工作。落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，积极推进农村宅基地制度改革，明确宅基地拆除补偿标准，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋。优化村庄用地布局，有效利用乡村零星分散存量建设用地。推动承包地确权登记颁证信息全面接入自治区级平台，鼓励在土地经营权融资担保、农业保险、农业补贴、耕地轮作休耕、乡村产业规划编制等多领域应用承包地确权成果。

二、深化农村集体产权制度改革

巩固农村集体产权制度改革试点成果，积极培育健全农村产权交易体系，建立完善市、乡（镇）、村三级农村产权交易市场网络。积极引导开展农村经营性集体建设用地上市交易，扩大土地股份合作和土地托管试点范围。稳妥引导土地流转，规范流转行为，农村土地流转面积达到 60%以上，积极培育适度规模经营。探索创新集体经济发展壮大的多元路径，加强农村集体资产监督管理，发展新型农村集体经济。从实际出发探索发展集体经济有效途径。农村集体经济组织可以利用未承包到户的集体“四荒”地、果园、养殖水面等资源，集中开发或者通过公开招投标等方式发展现代农业项目；可以利用生态环境和人文历史等资源发展休闲农业和乡村旅游；可以在符合规划前提下，探索利用闲置的各类房产设施、集体建设用地等，以自主开发、合资合作等方式

发展相应产业。支持农村集体经济组织为农户和各类农业经营主体提供产前产中产后农业生产性服务。鼓励整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等，通过入股或者参股农业产业化龙头企业、村与村合作、村企联手共建、扶贫开发等多种形式发展集体经济。开展农村宅基地退出试点，促进农村中心村基础条件进一步完善。建立健全农业水价形成机制，普遍实行农业分类水价。

三、健全完善农村金融服务体系

支持发展乡村普惠金融，引导发展新型农村合作金融组织。完善农村产权交易服务平台建设，持续创新金融产品和服务，继续为农户办理产权流转、抵押贷款等业务，做好政策宣传，推动土地抵押贷款提质增量扩面，解决农民生产经营贷款难问题。推进农村集体“三资”管理规范化建设。加强农村财务审计监督和村级债务动态监测，追踪统计村集体经营收入情况。依法依规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。建立健全农业信贷担保体系，规范发展合作社内部资金互助和信用合作，积极探索合作社间的资金互助，创新“政银担”合作方式，大力推进金融支农。优化“聚力工程”担保基金运行机制，拓宽“三农”融资渠道。建立多层次农业保险体系，放大“金地贷”效应，以农村确权土地为担保，推动农业优势产业发展。

四、培育新型农业经营主体

完成全国农民合作社质量提升整县推进试点，加快培育农民合作社、家庭农场和农业产业化联合体等新型农业经营主体，通过土地流转、土地入股等形式，发展适度规模经营，推进规模化种植、标准化生产、产业化经营。健全完善农业社会化服务体系，加快培育新型服务主体，积极发展多元化多层次农业生产性服务业，扶持一批代耕代种、代收代储、病虫统防统治、肥料统配统施等服务组织，提供全程社会化服务。开展绿色高质高效创建、有机肥替代化肥、全程绿色防控试点等项目，培训种植大户、合作社和龙头企业的技术骨干，掌握技术要领，加强示范引导，提升科学种田整体水平。完善“保底收益+按股分红”、股份合作、订单农业等利益联结机制，组织带动小农户开展标准化生产，促进小农户与现代农业有机衔接，让更多农户分享乡村产业发展政策红利。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

统一稳定脱贫与长远发展，推动扶贫工作重心转向解决相对贫困问题，由集中作战转向常态化推进，衔接做好乡村振兴。

一、强化政策保障巩固成果

巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测

机制，确保及时发现、精准帮扶。对脱贫人口、边缘人口定期核查、动态管理，提前采取针对性的帮扶措施，对因病因灾等特殊原因致贫返贫的群众动态清零。对建档立卡已脱贫但不稳定户、收入略高于现行扶贫标准的边缘农户进行动态监管，组织基层干部、包户干部对脱贫户进行定期跟踪回访，强化后续帮扶。

二、健全长效机制防止返贫

做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，稳妥解决移民户籍、社保、教育、医疗等转接问题，统筹做好壮大产业经济、加强技能培训、配套基础设施、完善公共服务、整治人居环境和促进社会融入等重点工作。提升脱困户造血机能，持续发挥产业发展在巩固脱贫成果、防止返贫中的基础性作用，因地制宜实施相关培训，提升低收入群体的自我发展能力。全面落实教育扶贫政策。按照精准识别、分类施策的原则，通过教育提质、困难生资助、乡村教师支持、技能人才培养、社会力量，使义务教育得到保障。精准推进医疗保障扶贫，严格落实国家和自治区制定的各项医保政策。

三、脱贫攻坚与乡村振兴深度融合

积极推动优质教育资源、医疗资源向脱贫村“双下沉、双倾斜”，提高基本医疗、大病救助、意外伤害和从幼儿到大学学生各项教育政策保障力度。着力强化住房安全保障。全面改造农村危房，积极开展农村住房安全动态监测管理，严格认定程序，严把改造质量，确保移民群众住房安全。加快美丽乡村建设步伐，

让城乡困难群众获得更多社会保障，达到安全饮水、安全住房、接受教育、医疗保障、养老服务五项 100%目标。加强扶志扶智，激励和引导脱贫群众靠自己努力过上更好生活。

专栏 7 乡村振兴重点项目
1.美丽乡村建设：实施整村推进项目、灵武市灵白路南段人居环境整治、梧桐树乡人居环境提升改造、白土岗乡新红、泾兴村等村庄环境整治项目、临河镇区绿化、亮化工程、美丽村庄建设、梧桐树乡稻香小镇建设等项目。 2.乡村道路建设：实施灵武市崇兴镇腰带路硬化、白土岗乡火城子村、新立村村庄道路改造、灵武市崇兴镇村庄道路及生产路硬化、梧桐树乡梧干渠边路道路及庄点巷道养护工程、新建梧桐树乡防洪应急抢险道路等项目。 3.乡村水利设施建设：实施灵武市崇兴镇骨干沟道综合治理、灵武市农村饮水安全信息化巩固提升工程、梧桐树乡沟道砌护工程、灵武市崇兴镇郭碱滩村生活污水处理终端提标改造工程、灵武市崇兴镇崇胡路东侧污水处理厂提标改造、灵武市崇兴镇灵吴青公路给排水工程等项目。

第七章 协调联动，统筹区域一体化发展

坚持区域协同，发挥各区域比较优势，从更高层次、更广空间促进资源优化配置，推进市域内协调融合发展，构建一体化发展新格局。

第一节 推进全域一体化发展

树立灵武全域一盘棋的思想，推进与宁东基地、综合保税区、河东机场、灵武农场、园艺试验场、白芨滩自然保护区等区域一体化发展，实现基础设施互联互通、区域产业协作配套、市场体

系协同开放、公共服务对接共享、生态环境共建共治，打造市域发展共同体。

一、构建“一核一体一高地”一体化发展格局

增强中心城区核心作用。科学构建城市发展格局，按照中心城区“北扩西移、南部改造、东西连接、城市提升”总体发展思路，着重建设中心城区功能核心区，构建“城富”经济长廊、产业长廊、文化长廊、绿色长廊；着眼“城市景观化、管理数字化、服务市场化”，加快把中心城区建设成“三产”融合发展的总部。以城市建设为基础，实施城市更新行动，着力提升城市品质形象，大力建设智慧灵武。以壮大城市经济为抓手，建强以银川高新区、宁东基地两大片区为承载地的工业集中区，优化工业结构，做大骨干企业，增强发展后劲；以现代服务业为突破，加快发展物流业、商贸服务业、健康养老业，提升发展品质；以生态文明建设为统领，保护城市自然风貌，修复河湖水系和湿地等水体，加强绿色生态网络建设，推动城市建设迈上新台阶。

构建灵武宁东联动发展共同体。充分发挥宁东能源化工基地作为国家新型工业化产业示范基地作用，高标准建设国家现代煤化工产业示范区，推动现代煤化工产业创新发展，建设技术装备先进、产业链条完整、产品种类齐全的现代煤化工产业体系。强化煤制油战略地位，实施煤制油质量效益提升工程，延伸煤制油产业链，不断提高质量效益和竞争力。加快煤制烯烃、煤制乙二

醇等现代煤化工示范项目建设，布局煤制芳烃产业，补齐基础原料短板，推动产业向精细化、高端化、集群化方向发展，提高承接国内外高端煤化工产业转移能力，建成国内一流的现代煤化工产业基地，努力建设国家现代能源经济示范区。以推动灵武市与宁东联动发展为目标，以建设宁东能源化工基地产业接续区为方向，以加强市域内宁东与马家滩一体化发展为重点，搭建灵武与宁东产供需有效对接、产业上中下游协同完善的产业体系，实现城市、产业、人居协同发展。

建设“港—产—地”临港经济新高地。以建设西部临空经济示范区为目标，全面发挥河东机场临空经济、综保区外向平台、空铁公联动交通、临河康养旅游等资源优势，深入开展东西部开发合作，不断完善基础设施建设，建设现代服务业与高新技术产业支撑临空经济发展的现代开放型经济体系。着力将银川高新区临港产业园建设成为以奶产业和现代物流为核心、绿色食品加工、航空装备制造、现代商贸服务为依托的产城融合型临港经济新高地。

二、调整优化重大生产力布局

围绕现有优势产业和优势资源，走集约发展、集群发展、融合发展的路子，在新技术、新产业、新业态、新模式上实现突破，加快全域产业一体化进程。突出承接宁东基地煤化工下游产品和服务配套能力建设，以精细化工、固废高值利用为突破口，全面

布局化工新材料、绿色建筑材料、资源循环利用等生产力，强化制造业集成和配套能力，形成与宁东基地融合化、集群化发展的产业体系，重点发展现代煤化工接续产业为主导的新材料产业，以煤矸石、粉煤灰等大宗工业固废为主的精深加工循环产业，建设马家滩工业基地和大宗工业固废综合利用基地。依托综合保税区对外开放平台，结合市域内现代纺织、煤化工产品、绿色食品等开放型经济发展需要，形成跨境电商、国际物流、口岸物流、冷链物流等为主导的现代商贸物流集聚高地，推动建设服务全市及周边地区的开放型经济枢纽。

三、推动区域设施服务互联互通

统筹全域基础设施建设，增强发展实力、发展能级、发展后劲，带动生活改善、生态优良、生产发展。推动市域基础设施、环境治理、公共服务、政务信息等方面实现互联互通。加快基础设施一体化建设，统筹推进道路、电力、水利、燃气、供热、通信、网络等基础设施建设。加快环境治理一体化，推动大气、水、土壤污染治理联防联控，强化与宁东基地共同开展生态功能重要区域保护与建设，实现环境保护与经济发展双赢。构建区域基本公共服务一体化格局，实现公共服务共建共享，坚持民生优先、智慧引领、普惠服务，不断提升公共服务均等化水平，让广大群众有更多获得感，建立健全社会保障、就业、教育、医疗、文化等基本公共服务共享共建机制。构建一体化治安防控体系，加强

防灾减灾和应急管理协作。推进政务信息互联互通，依托自治区政务服务平台，推进灵武市政务信息共享网站建设和公共数据开放网站建设，消除区域内数据壁垒，实现信息资源互联互通、共享共用。

第二节 实施城市更新行动

大力推动城市提质增效，加强基础设施和公共服务设施建设，提升城市人居环境质量、提高承载能力和人民生活质量，更好吸纳农业转移人口。

一、提高城市发展质量

结合国土空间规划，优化城镇布局，合理确定城镇规模、人口密度、空间结构和功能定位，推进以中心城区和各乡镇集镇区为重要载体的城镇化建设，增强综合服务功能和辐射带动力。加强市区基础设施和公共服务设施建设，提高市区承载能力。全面推进城镇老旧小区改造、灵武农场环境整治、城乡接合部环境综合整治和社区建设，进一步摸清底数，合理确定改造内容，科学编制改造规划和年度改造计划，有序组织实施。突出党建引领，推动物业服务企业大力发展线上线下社区服务业，提升市民居住环境，满足居民多样化需求。力争到 2025 年，基本完成 2005 年前建成需改造的城镇老旧小区改造任务，城市主干道路基本完成城市排水管网雨污分流改造，新建道路全部配套建设雨污分流管

网，沿街公厕改造率达到 100%，住宅小区物业覆盖率达到 100%。

二、提升城市品质形象

突出人城和谐，优化功能布局，完善配套设施，促进市政公用设施、智慧城市建设等提级扩能，长效治堵治脏治乱治污，推进城市管理规范化、人性化发展。实施“以绿荫城”行动。完善公园绿地系统建设，保护和开发滨水岸线景观资源，打造绿带通风廊道、滨河（湖）空间、湿地公园，形成功能完善、分布均衡、环境优美的城市绿地系统。加强全市园林绿化建设管理，全面提升城市绿化水平，到“十四五”末，城市建成区绿化覆盖率达到 40.83%。实施“以文化城”行动。建立城市历史文化保护与传承体系，加大历史文化名胜名镇名村保护力度，新建南门城楼、高庙文化街，实施古城墙修缮和特色街区唐韵风格改造等项目。实施“基建提升”行动。加快老旧街巷整治，完善交通设施和盲道，保持道路平坦完好通畅；规范城市道路停车，建设公共停车场；统筹城市水资源利用和防灾减灾，加快建设和完善城市防洪排涝设施体系，系统化全域推进海绵城市建设；新建融媒体大厦，强化新区基础服务设施和公共设施服务功能；扩大集中供热范围，实施惠民供热改造提升工程；加强城市垃圾治理，大力推广“互联网+”新型回收模式，深入推进生活垃圾分类和建筑垃圾资源化利用；实施智能化市政基础设施建设和改造，提高运行效率和安全性能。实施“精细城管”行动。加快形成“大城管”管理体制，创新

监管模式，建立数字化智能化监管平台，全面推进“互联网+市场监管”新模式，使用“双随机、一公开”监管平台，“进一次门、查多项事”，实现跨部门联合抽查常态化、全覆盖，全面提高城市精细化管理水平和管理效率。

三、推进房地产市场平稳健康发展

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，有效落实“稳房价、稳地价、稳预期”要求，以解决城镇新居民住房问题为重点，在去存量、稳增量上下功夫，健全完善租购并举制度，加快推进住房供应体系和保障性安居工程建设。多渠道筹集保障性住房房源，鼓励和引导社会资本参与保障性安居工程建设。对符合条件的住房困难家庭，通过提供公共租赁住房保障住房需求。落实公平合理、公开透明的保障性住房配售、配租政策和监管程序，严格准入和退出制度。统筹规划保障性住房、城乡危旧房改造和配套设施建设，开展农村危房改造“回头看”，实施即增即改，达到动态“清零”。推动抗震宜居住房改造，确保城乡居民住房安全。扩大住房公积金制度覆盖面，增强中低收入家庭住房资金保障能力。

四、建设智慧灵武

加强规划引导，做好5G基站建设规划与国土空间规划、控制性详细规划的衔接工作，持续完善高速宽带网络，构建覆盖全市的高速光纤宽带网，统筹规划布局城市和重要行业、领域的感

知基础设施，加快在主要园区、交通设施、公共空间等重点区域规模部署各类传感器，促进物联网技术深度应用。依托自治区公共云平台，搭建集数据交换、信息互联互通、资源共享、统一调度为一体的智慧灵武公共管理运行平台和应急指挥、智慧国土、智慧城管、智慧公安(交通)、智慧综治、智慧政务、智慧园区、智慧环保、智慧教育、智慧医疗健康、智慧旅游、智慧水务、智慧安监、智慧农业等子系统。大力支持各大通信运营商实施“互联网+”灵武行动计划。加强政府与互联网、物联网企业合作，科学规划智慧项目，加快发展智慧城市。

第三节 促进城乡融合发展

建立健全以乡镇社区为单元统筹城乡的发展体系、服务体系、治理体系，促进一二三产业融合发展，统筹布局市区、中心镇、行政村基础设施和公共服务设施，建立政府、社会、村民共建共治共享机制。

一、推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，优化、完善全市城乡统一的户口登记管理制度，全面实行以居民合法稳定职业、合法稳定住所为基本依据的户口迁移政策。完善流动人口居住证制度，提升流动人口服务管理水平。落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，对市域内由农村户口转为城镇户口的

人员，允许在一定时期内保留宅基地使用权、林地承包经营权、集体林地用地收益权，保留应享有的农业支持保护补贴、农业机械购置补贴等各项惠农政策。农民进城购买住房，符合规定条件的可享受税收和规费减免等优惠政策。将符合条件的农民工和个体工商户纳入住房公积金制度覆盖范围。到 2025 年，灵武市常住人口城镇化率达到 64%。

二、合理配置城乡要素

着力解决制约乡村发展突出问题，建立城乡统筹协调机制，引导更多资金、管理、技术、人才等要素向乡村流动。建立城市人才入乡激励机制。制定并落实财政、金融、社会保障等激励政策，鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。建立城乡人才合作交流平台，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。促进城乡一体，推进城乡产业发展、基础设施、公共服务等领域一体化建设，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网，加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

专栏 8 城市更新重点项目

1.城市道路提升：建设灵武市城市双修道路提升改造工程、灵武市兴业路提升改造工程、市区道砖、道牙、树框、检查井、雨水井、大理石等设施维修工程、灵武市西平街、中兴街等更换道砖、灵武市大河路提升基础设施配套、交通设施建设等项目。

2.城市给排水：实施城区供水提标改造及信息化建设、灵武市西平路一体化污水提升泵站建设、灵武市排洪防涝集污管网及提升泵房工程、灵武市城市排水防涝设施等道路配套建设工程、灵武市第一再生水处理厂（第五污水处理厂）工程、灵武市第一污水处理厂维修改造、灵武市城市清淤治堵等项目。

3.老旧小区改造：实施老旧小区改造、东塔镇安置小区基础设施提升、灵武市南苑、北苑等老旧小区配套基础设施改造等项目。

4.房地产开发：建设熙水台住宅区暨台湾风情街、水岸春城、萃园、上和园等项目。

5.城市发展：实施南城门楼建设、城市市政照明设施提升、灵武市地下人防停车场项目一期、灵武市综合停车场建设、灵武市地下管网信息系统建设工程等项目。

第八章 文化繁荣，增强人民精神力量

坚持以社会主义核心价值观引领文化繁荣发展，加强社会主义精神文明建设，加快推动文化强市建设，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

第一节 提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化。践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规

范。落实意识形态工作责任制，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，增强中华民族凝聚力。持续推进移风易俗和家庭家教家风建设，完善榜样选树和舆论引导机制，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，健全完善学雷锋志愿服务体系。持续创建全国文明城市，深入开展文明单位、文明校园、文明家庭、文明村镇创建，大力推进未成年人思想道德建设，深化拓展新时代文明实践中心（站、所）。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。推进融媒体深度融合，建强用好县级融媒体中心。

第二节 健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，发展文化产业，培育文化市场，不断满足人民群众多样化高品质文化需求。培育壮大文化产业主体，建立完善推进文化产业高质量发展扶持政策，繁荣文化事业、创作文艺精品，加快文艺事业发展，加快发展“文化+”、数字文旅等新型文化消费模式。着力推进集文化休闲、教育培训、体育健身于一体的乡镇（街道）综合服务设施建设。深入开展全民阅读、全民健身、全民科普和群众性法治文化等活动，扩大文化惠民成果，确保乡村群众同等享受文化服务。推进修志工作，提升档案管理水平。加强文化遗产保

护和传承体系，加大文物修复与保护力度，建立非物质文化遗产传承人培养激励机制，加强非物质文化遗产生产性保护。实施文旅融合提升行动，深度挖掘弘扬古灵州特色历史文化，推动水洞沟古人类文化遗址、宁夏灵武恐龙地质公园、灵武窑址、镇河塔等保护利用，建设长城文化公园、长城博物馆等文化遗产载体，全力促进文物与旅游相融合，提升灵武市文化旅游核心竞争力和市场影响力，讲好唐韵古城“灵武故事”。

第三节 提升公共文化服务水平

深化文化体制改革，激发全民文化创造活力，增强文化软实力，推动文化事业和文化产业繁荣发展，提高全市基本公共文化服务实施标准，促进基本公共文化服务标准化。加快公共文化数字化建设，构建覆盖城乡、便捷高效、促进公平的现代公共文化服务体系。持续实施文体设施建设专项行动，多措并举完善城乡公共文化服务设施，新建灵武市文化馆，进一步完善文化馆、博物馆、图书馆分馆职能，“三馆”实现科学化运营和管理，图书馆创建国家一级馆。促进城乡基本公共文化服务均等化。建立健全政府购买公共文化服务机制，完善公共文化设施免费开放保障机制。增加公共文化投入，实施重大文化设施建设项目和重点文化惠民项目。以综合文化中心、图书馆、文化馆和农村综合性文化服务中心建设为重点，推动公共文化资源向基层和农村倾斜，完

善基层公共文化服务设施。加快文化信息资源共享、全民阅读等重大公共文化惠民工程建设，提升公共文化设施建设、管理和服务水平。采用政府购买服务、公私合作、鼓励社会捐赠等方式，推动公共文化服务设施建设和运营的社会化，促进提供主体和提供方式多元化。

第四节 增强体育事业发展活力

完善体育公共服务体系，新建全民健身中心、体育公园、足球训练基地等基础设施，逐步推动基本公共体育服务在地区、城乡、行业和人群间的均等化，方便广大群众健身运动，使市民幸福感获得感不断增强。到 2025 年，人均体育场地面积达 2.4 平方米，社会体育指导员总人数占全市户籍人口数 3‰。提升竞技体育综合实力，构建科学合理的训练体系，全面推动足球、篮球、排球等运动的普及和提高，实现十六运保四争三创二冲一的目标，推进体育强市建设。加快构建体育产业格局，扩大体育消费，广泛开展群众性体育活动，增强体育消费粘性，丰富节假日体育赛事供给，激发大众体育消费需求。拓展体育健身、体育观赛、体育培训、体育旅游等消费新空间，促进健身休闲、竞赛表演产业发展。

专栏9 文化体育事业重点项目

公共文化体育设施：实施灵武市应急广播建设、融媒体中心建设、灵武市广播电视台制播能力提升、乡村两级综合文化服务中心（站）提升改造、博物馆提升改造、新建美术馆、灵武市体育公园、灵武市足球训练基地、灵武市全民健身中心建设等项目。

第九章 生态优先，建设宜居宜业美丽新灵武

以习近平生态文明思想为统领，坚持绿水青山就是金山银山的理念，落实自治区“一带三区”总体布局和银川市“三廊三区”功能布局，坚持生态优先、绿色发展，统筹山水林田湖草沙系统治理，在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中体现灵武担当、展现灵武作为，努力建设全国生态文明建设示范市。

第一节 筑牢生态安全屏障

一、优化国土空间开发布局

全面落实总体布局。全面融入黄河生态经济带建设，与沿黄市县共同建设生态城市带、生态产业带、生态交通带、生态旅游带、生态文化带。推进国土空间开发保护，编制国土空间规划，划准划优划实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，制定和实施城市总体规划，严禁越线搞建设、上项目，严禁随意调整规划，严厉惩处突破红线的开发建设行为。实

施水源涵养和城乡饮用水水质达标工程、水土保持工程，全面开展生产建设项目水土保持专项整治行动，加大黄河流域水土流失治理。实施生态修复工程，按照山水林田湖草沙系统保护要求，全面融入银川市中部封育保护区建设，加强白芨滩国家级自然保护区生态修复，实施锁边防风固沙工程，巩固提升防沙治沙成果。实施好引黄灌区平原绿洲绿网提升工程，打造绿色生态屏障。实施人工增雨雪能力提升工程。建设生态黄河、安全黄河、文化黄河、幸福黄河，让黄河成为造福灵武人民的幸福河。

二、科学划分环境功能区

按照银川市环境功能区划指标体系，遵循生态规律，立足于区域环境容量和资源保障能力，制定和实施城市总体规划。完成适宜灵武市发展的环境空气功能区划及水环境功能区划；调整和优化各河段水功能，完成适宜灵武市发展的环境空气功能区划及水环境功能区划；优化取水排水格局，调整和优化各河段水功能，实现高、低用水功能之间的有序协调，确立水环境总量控制目标，确保区域持续性供水安全；确立大气敏感区，根据环境功能区划要求，划定大气功能区；划定合理的城市噪声环境功能区。

三、科学划分生态功能区

根据灵武地域特点、现状和短板分析，按照“两区一带一线”构架划分治理区域：东部山区重点强化区域防洪、养殖基地流域生态修复、水土流失风蚀、水蚀保护治理以及提高区域水源涵养

能力，确保水土不流失；西部引黄灌区重点实施开源节流、合理调配利用水资源、农田退水污染防治、水岸绿化提标、水系连通、区域防洪提标，确保河道不断流、农田不污染；中部山川结合带重点加强区域防洪疏导治理、沿山生态林、经济林、养殖区供水、生态补水，确保湖泊不干涸；黄河干流沿线突出堤防提标、滩地修复、水污染兜底和水文化打造。

四、实施生态建设重点工程

加快探索生态保护修复模式，持续落实河湖长制，加快建立山长制、林长制，探索利用市场化方式推进矿山生态修复、河道河段治理、国土综合整治，健全自然保护地管理体制和发展机制。实施水源涵养和城乡饮用水水质达标工程，加强地下水资源管理，全面落实崇兴水源地、大泉水源地各项保护措施，实施宁夏苦咸水改水项目灵武市水源连通工程；实施水土保持工程，全面开展生产建设项目水土保持专项整治行动，加大黄河流域水土流失治理，到 2025 年新增治理水土流失面积 125 平方公里、治理率 26.1%；实施生态修复工程，一体推进森林、草原、湿地、流域、农田、城市、沙漠“七大生态系统”建设，重点加强白芨滩自然保护区、黄河河滩地生态保护修复治理；实施大规模国土绿化工程，抓好天然林保护、“三北”防护林工程和平原绿网提升工程建设，加大森林生态系统建设力度，不断提高林木成活率、森林覆盖率、森林郁闭度，到 2025 年森林覆盖率达到 21.11%；加强

草原生态系统建设。坚持系统保护、扩面治退、科学维育，加大草原保护修复和治理建设力度，到 2025 年完成草原生态修复 15 万亩，草原综合植被覆盖度达到 50.5%；强化林业重点有害生物防控，主要林业有害生物成灾率控制在 4%以下、无公害防治率达到 91%以上、测报准确率达到 90%以上、种苗产地检疫率达到 100%，年度防治面积达到 20 万亩以上；加强湿地生态系统建设，重点优化梧桐湖、西湖、长流水等重要湿地功能，提升湿地管理水平；加强河湖生态系统建设，加强排水总干沟、大河子沟、东干沟、南干沟等重点河湖治理，恢复河湖功能、修复河道空间形态、改善河湖水生态环境；加强沙漠生态系统建设，进一步提高灵武白芨滩国家级自然保护区管理水平，开展规模化防沙治沙、荒山治理和生态修复，建成荒漠地区生物多样性保护的示范基地。加强矿山生态修复建设，推动组织实施黄河流域矿山生态修复和历史遗留矿山地质环境恢复治理，鼓励综合利用煤矸石、粉煤灰等一般固废对废弃矿山进行填埋和生态恢复。合理规划公路、铁路等线性工程走廊，不得穿越保护区的核心区和缓冲区。保护区周围的工矿企业“三废”完全达标排放，在保护区与工业活动密集地区建立防护隔离带，预防地表沉陷对生态保护区的不利影响。

五、打造美丽和谐黄河沿岸生态环境

围绕“将黄河建设成为造福人民的幸福河”的总体目标，建设

生态黄河，严格执行生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”制度，按照划定的岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区，综合施策恢复林草植被，滩涂湿地。重点实施好引黄灌区平原绿洲绿网提升工程，打造绿色生态屏障，实施人工增雨雪能力提升工程，发挥其在水源涵养、水土保持、植被恢复、生物多样性保护等方面的重要作用。建设安全黄河，完善防洪保安基础设施网络，重点实施黄河灵武段一般堤防加固工程和综合整治工程，着力推进梧桐树乡、临河镇庄点内涝排水、沿黄沟道治理等一批水利基础设施建设项目。建设文化黄河，深入挖掘古渡口、古渠道、红色文化等为代表的黄河文化内涵，讲好灵武黄河文化故事，重点打造以镇河塔、水洞沟等历史文化景点为主，结合滨河大道景观带等自然风光景点，开发建设集休闲、观光、养生、采摘等为一体的沿黄风情旅游线路，强化与利通区和兴庆区等沿线地区一体化推进黄河旅游资源开发建设。建设幸福黄河，大力发展节水农业、设施农业，促进规模化、集约化、产业化发展，打造黄河现代特色农业示范区；加快传统产业绿色化、信息化、智能化改造，引领和带动先进制造、数据信息、交通物流等相关产业发展；依托黄河独特的生态资源、景观资源，发展休闲生态旅游产业，打造临河—新华桥乡村民俗民宿带，让黄河成为造福灵武人民的幸福河。

专栏 10 生态修复重点项目

实施长流水沟美丽河湖建设、排水总干沟清淤配套建设项、黄河灵武段河道滩区综合提升治理、沙沟美丽河湖建设、灵武市生态系统建设、灵武市银川黄河以东防护林生态补水及森林防火水源工程等项目。

第二节 推进生态环境综合治理

一、严格污染物源头控制

坚持以改善生态环境质量为核心，推动生态环境源头治理、系统治理、整体治理。划定生态环境保护红线，建立污染物源头控制长效机制，推行污染物排放总量和浓度双重控制。发挥环评制度源头预防、控制作用，严格环评事中事后监管。运用技术、经济、法律手段，对污染源进行监督，控制污染物排放量，实现改善环境质量从注重末端治理向更加注重源头预防和治理有效传导，守住生态环境底线。

二、打好蓝天保卫战

调整优化产业结构，推进产业绿色发展，严控“两高”行业发展，加强重点区域内重点行业污染防治，加强扬尘综合治理和秸秆综合利用，加强采煤塌陷区综合治理与生态修复。健全区域大气污染联防联控机制，实施重大专项行动，大幅降低污染物排放，开展冬春季攻坚行动，打好高污染柴油车治理攻坚战，开展工业炉窑治理、燃气锅炉低氮改造、VOC 治理等专项行动。强化区

域联防联控，夯实联动应急处置措施，确保空气质量优良天数比率达到自治区考核目标。

三、打好碧水保卫战

建立治水管理一体化保护与防控体系，加强饮用水源保护，完善水源地保护区标识标志，建立崇兴、大泉和黄河东线供水水源安全保障。抓好水污染减排，厘清排污责任。持续推进工业污染防治，建立完善生态环境、排水等部门执法联动机制，开展工业园区污水处理现状评估。全面提升城镇污染治理成效，推动污水处理设施及配套管网建设，实现城镇污水处理的全覆盖，提高再生水回用水平，城市污泥无害化处理处置率达到 95%以上。加强农业农村污染防治，以灵武市养殖园区为重点，加强畜禽规模养殖场粪污处理设施建设，控制用水量，减少粪污产生总量。完善农村生活污水收集处理，取缔农村生活污水直排口。继续推进“河道在线监测”动态管理，实施边沟、大河子沟、马蹄沟流域综合治理，消除城乡黑臭水体，确保黄河过境段出入水质稳定在Ⅱ类，东沟入黄口水质为Ⅳ类以上，主要河道水质达到地表水Ⅳ类标准。

四、打好净土保卫战

以土壤安全利用、危险废物强化监管与利用处置为重点，健全土壤监测网络体系，建立污染地块清单和优先管控名录，以耕地土壤环境保护为重点，严控新增土壤污染，实施农用地和建设

用地土壤环境分级和分类管理，加强白色污染治理和危险废弃物污染防治，巩固和严控土壤污染风险。精准治污、科学施治、依法治污，加大有害废弃物的回收力度，加强危险废弃物污染防治，有效降低环境风险。

五、开展环境安全评估

建立环境风险预警体系，防止特重大环境污染事件的发生。加强重点区域环境风险分析排查。整合优化环境质量监测点位，建设涵盖大气、水、土壤、噪声、生态、辐射环境等要素，布局合理、功能完善的生态环境质量立体监测网络。完善温室气体排放和节能减排统计监测体系，增强重点领域和生态脆弱地区适应气候变化能力。建立农村环境治理长效机制，培育发展农村治污市场主体。健全环境监察体系，推进联合执法、区域执法、交叉执法，全面实施环境监管网格化、全覆盖管理。严格执行环保法律法规，重点查处各类环境违法行为。严格实行污染物排放总量控制、排污许可、环境影响评价、清洁生产审核、强制淘汰、限期治理、环境标识和认证制度。完善环境信息公开制度，实行生态环境损害赔偿和责任追究制度，健全举报制度，强化环保督察巡视，推进环境公益诉讼，构建全民参与的社会共治体系。充分发挥公益诉讼检察职能作用，加大办理涉生态环境保护案件力度。

专栏 11 生态环境综合治理重点项目

1.沟道流域治理项目：实施灵武市白土岗乡石窑洞沟流域综合治理、大河子沟流域水环境综合治理、灵武市马家滩镇周家沟流域综合治理、宁夏灵武市东干沟流域水环境综合治理、宁夏灵武市吴惠路边沟流域水环境综合治理、灵武市长流水沟治理、灵武市庙梁子沟治理、苦水河治理等项目。

2.美丽河湖建设项目：实施排水总干沟美丽河湖建设、王家大湖沟美丽河湖建设、灵白公路边沟美丽河湖建设、南干沟美丽河湖建设等项目。

第三节 推进资源节约循环利用

一、全面加强节能降耗

推进节能降耗，严格能耗准入门槛，严格执行固定资产投资项目节能评估和审查制度，执行新建项目能源消费等量或减量置换措施，遏制高耗能、高排放行业过快增长，从源头上控制能耗和煤炭消费增量，鼓励发展风电、太阳能、生物质能等清洁能源，着力提高非化石能源消费比重。深入推进工业、建筑、交通等领域节能，开展重点领域、重点行业 and 重点企业能效对标活动。实施结构改造、技术改造、绿色改造、智能改造“四大改造”行动，到 2025 年，新培育绿色工厂 10 家以上，建设 15 个智能工厂和数字化车间。加大对重点用能企业的监督，对超能耗控制目标和超限额企业进行研判分析，实施清洁生产。鼓励餐饮住宿业对照明、空调、锅炉系统进行节能改造。进一步加大淘汰落后产能力度，着力削减能耗存量，拓展用能空间。

二、节约高效利用资源

提高水资源利用效率，加快构建水利监管体系，强化水资源监管，统筹配置和有序利用水资源，严格落实用水总量控制，严格落实规划水资源论证制度，实施最严格水资源管理制度。实行水资源消耗总量和强度“双控”制度，加快农村水价市场改革。扎实开展节水型社会建设，推进农业节水，抓好工业节水，加强城镇节水，统筹做好多蓄水、供好水、治污水、节约水工作。全面开展城市公共机构节水达标建设，建立1处以上节水教育社会实践基地。到2025年，单位地区生产总值用水量比“十三五”末下降15%，建成2座再生水利用设施，再生水利用率达到50%以上。强化土地集约节约利用，坚持最严格的耕地保护制度，守住永久基本农田保护红线，严管城镇开发边界，严格落实耕地占补平衡，鼓励工矿区土地复垦复用，盘活利用批而未供和闲置土地。按照集中连片模式，用现代科技改造农业，用现代经营形式推动农业，做好土地集约化经营；强化工业用地集约利用管理，大力处置“僵尸企业”，通过委托经营、租赁经营、对外合作等措施加快闲置土地“腾笼换鸟”。

三、建立循环发展经济体系

在工业、农业、服务业各领域，城市、园区、企业各层面，生产、流通、消费各环节推动全社会循环发展，大幅降低能耗、物耗和水耗水平，巩固提升循环经济发展水平。运用减量化、资

源循环利用等技术改造提升传统产业，深化循环经济示范试点工程建设，推进绿色食品加工、现代纺织等工业行业发展循环经济。加强重点行业废水、废气、废渣和余热余压循环再利用，开展复合循环发展示范区建设，形成企业循环生产、行业循环式链接、产业循环式组合的大循环体系。积极推进“互联网+”、云计算、大数据等技术在产业绿色循环改造中应用。大力发展生态农业，扩大标准化生产规模，实施长枣、果蔬、畜牧养殖等生态种养提升工程，实施化肥、农药使用量减量行动，加强种植业废弃物资源化利用和无害化处理。推进沙漠种植与风电光伏等清洁能源产业一体化发展。完善再生资源回收体系，强化再生资源利用模式，强化固体废物资源利用和环境监管，开展固废、危废环境安全整治，确保危废安全处置率 100%。

第四节 推进形成绿色发展方式

一、推广低碳经济运行模式

全面实施排污申报登记动态管理和排污许可证制度，实施污染物排放总量定期考核和公示制度。重点排污企业安装在线监控，实行企业、监控仪器、执法人员、群众、媒体共同监督检查制度。推行污染物全面达标排放，污染物排放总量控制在许可范围内。新建项目和技术改造项目必须严格执行国家产业政策和环境影响评价制度，采用清洁生产工艺和设备，合理利用自然资源，

并通过“以新带老”做到增产减污或增产不增污。大力培育以“低碳”为特征的节能环保产业，形成以高科技产业和现代服务业为主的低碳产业体系。引进节能环保产业技术装备产业化项目，推动低碳循环、治污减排、监测监控等核心环保技术、成套产品、装备设备产业化应用。

二、全面推行绿色生活方式

推进消费性服务业绿色化，引导城乡居民树立绿色低碳观念，转变消费模式，倡导合理消费，力戒奢侈浪费，制止奢靡之风。深入开展绿色建筑行动和新能源汽车推广计划。开展“节能产品进商场”活动，鼓励和引导批零企业开展绿色采购和绿色销售。大力发展绿色交通，引导市民绿色出行，推广普及低碳生活。开展节约型机关、绿色学校、绿色商场、绿色社区、绿色家庭建设，培育一批绿色餐饮示范企业，到 2025 年力争 80%左右的乡镇及市属机关事业单位达到创建要求，70%以上的家庭、学校、社区达到创建要求。

第十章 保障民生，创造安居乐业人民新生活

坚持以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，大力实施民生“四大提升行动”，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提高社会发展水平，努力增进人民福祉。

第一节 在移民致富提升上作样板

继续推行“3+1”产业发展模式，加快农村劳动力转移，多渠道增加移民收入，确保移民群众稳得住、有就业、能致富。全面落实教育、医疗、医保等保障性政策和城乡居民最低生活保障标准和特困人员供养标准。巩固提升现有扶贫车间带动就业能力，探索新建一批农副产品深加工生产车间，采用“产业+基地+农户+就业”模式，助力移民群众居家就业。继续落实“每使用 10 亩土地提供 1 个就业岗位”政策，着力把白土岗养殖基地打造成移民务工就业基地。加快农村劳动力转移，积极发展劳务经济扩大就业，鼓励创业促就业，实施职业技能提升计划，开展农村实用技术和就业技能培训，引导有能力的移民家庭劳动力外出务工，鼓励移民村人口通过务工、就业、创业等在城镇落户。以产业融合示范园、养殖基地、蒙牛（灵武）奶产业链高质量发展基地等产业基地建设为引领，支持移民安置区发展高效节水农业、草畜产业、优质林果业、设施蔬菜等特色优势产业，打造夏能蜜瓜、沃益农有机蔬菜、金仓黄花菜等特色品牌，健全产业指导员、科技人才帮扶队伍，切实提高移民农户参与度、收益度，不断增强生态移民村内生动力，实现移民人均可支配收入年均增长 10% 以上。鼓励新型农业经营主体采取订单、入股、联营、托管、租赁等方式，与农户建立紧密的利益联结关系。充分发挥产业脱贫“造

血”功能，引进龙头企业在移民地区组建农副产品产后服务合作社，采取“公司+合作社+基地+农户”的合作方式，建设农业设施产业园和田园综合体，形成全区移民增收致富样板。

第二节 在城乡居民收入提升上作引领

着力提高低收入人群收入，扩大中等收入群体，增加城乡居民财产性收入，不断完善再分配机制，加大税收、社保转移支付等调节力度和精准性，改善收入和财富分配格局，保持居民收入和经济增长基本同步。

强化就业优先，完善重点群体就业支持体系，适时出台相关创业扶持政策，落实高校毕业生、农村劳动力、退役军人、就业困难人员等重点群体就业创业扶持政策。开展高校毕业生就业促进行动，提高事业单位和国有企业专项招聘高校毕业生比例。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，开发一批公益性岗位，重点录用城镇零就业家庭、城乡低保家庭成员、残疾人等就业，动态消除零就业家庭。鼓励就业困难人员到企业就业、自主创业或灵活就业。扶持自主择业军转干部、退役士兵就业创业。促进农村富余劳动力转移就业，支持农民工和农民企业家返乡创业。推动大众创业、万众创新向纵深发展，促进创业带动就业，多渠道灵活就业，千方百计扩大就业容量，优化就业结构，提升就业质量，推动就业稳定增长。聚焦打造千亿级产业强市的人才需要，实施

产业工人培育和技能提升行动，建立配套机制，防范产业技术人才流失，增强产业发展中坚力量。依托灵武电商产业园、网红代言等模式，大力扶持发展“互联网+”新兴业态。健全有利于更充分更高质量就业促进机制，加强企业经营及失业动态监测，建立有关失业动态监测工作的长效激励机制，完善保障措施，确保有效防范产业风险导致的失业率上升风险。不断加强财政保障政策的支持力度，建立健全财政投入就业创业稳定增长机制、保障机制和就业风险储备金。

强化就业创业服务，落实中央支持就业各项政策。抓好企业社会保险费阶段性减免、失业保险稳岗返还等政策落地，支持企业稳定就业岗位。健全完善人力资源市场管理制度，规范人力资源市场秩序，建设灵武市人力资源交易中心，依托移动互联网、大数据、云计算等现代信息技术，建设多种形式的孵化机构，构建“孵化+创投”的创业模式。加强乡镇、社区就业创业服务平台和创业孵化基地建设。加强创业教育和培训，提高创业能力，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人、残疾人免费接受职业培训行动。健全终身职业技能培训制度，培育一批业务突出、功能齐全、高效实用的职业技能实训基地，鼓励各类企业扩大就业见习规模，帮助青年及退役军人获得见习机会，提高实训效能。鼓励符合条件的企业、农民专业合作社和扶贫车间等主体，面向退役军人、企业职工、

农民工、就业困难人员等有培训意愿和就业能力的城乡各类劳动者，通过“企校双制、工学一体”、“以工代训”、“订单培训”等模式，开展岗前培训、转岗培训，着力提升就业质量。“十四五”期间，年新增就业人数 4000 人以上，高校毕业生就业率均稳定在 90%以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以内。

拓展农民增收空间，完善促进农民工资性收入增长环境，实施农民工职业技能提升计划，加强职业技能培训。健全农民经营性收入增长机制，建立农产品优质优价正向激励机制，引导龙头企业与农民共建农业产业化联合体，完善企业与农民利益联结机制，深化农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。建立农民财产性收入增长机制，完善对农民直接补贴政策，探索建立普惠性农民补贴长效机制。到 2025 年，城乡居民人均可支配收入分别突破 5 万元和 2.5 万元，年均分别增长 7%和 8%以上。

第三节 在基础教育质量提升上作标杆

全面贯彻党的教育方针，加强和完善校园治理体系和治理能力建设，进一步完善区域、城乡教育布局规划动态调整和优化机制，促进各级各类教育高质量发展。加强党的全面领导，健全中小学党组织体系、制度体系和工作机制，完善中小学领导体制。创建义务教育优质均衡发展示范市。

全面落实立德树人根本任务，稳步推进中小幼思想政治教育一体化建设，引导和组织学生践行社会主义核心价值观，坚持爱国、爱党、爱社会主义相统一，把爱国主义教育有机融入教育教学各环节，加强中小學生理想信念教育。进一步加强青少年科技教育工作，培养学生创新精神和实践能力。加强师资队伍建设，建立“县管校聘”教师配备机制，实行“教师走教”制度，改善乡村学科教师结构性短缺。实施乡村教师支持计划，提高教师社会地位，完善教师待遇保障制度。大力加强师德师风建设，夯实教师专业发展体系，推动教师终身学习和专业自主发展，提升教师教书育人能力素质。

全面提升教育教学质量，巩固扩大普惠性学前教育资源供给，推进义务教育薄弱环节改善和能力提升，推动义务教育优质均衡发展，强化高中阶段教育普及攻坚，构建适应高考综合改革的育人机制，推动普通高中优质特色发展，在基础教育质量提升上作标杆。扩宽教育特色发展途径，擦亮“校园足球”特色品牌，大力实施创新素养教育、家校合作、心理健康教育等特色品牌创建，开展“非遗文化进校园”活动，推进高雅艺术进校园活动，拓宽教育发展途径。牢固树立德智体美劳全面发展，坚持“五育”并举，加强和改进学校体育卫生工作，增强学生体质健康；坚持以美育人、以文化人，提高学生艺术素养、陶冶高尚情操；加强劳动教育，让学生掌握劳动技能，养成劳动习惯。

全面改善学校办学条件，统筹规划城乡教育发展，完善城乡教育布局规划，实现城乡间、校际间办学条件优质均衡、办学水平相当；加快第十一小学、第六中学、东塔学校报告厅及运动场等项目建设，推进办学基础设施、教学仪器设备均衡配置，以“互联网+教育”为抓手，全面构建数字化、网络化、智能化教学环境，推动大数据、人工智能、虚拟现实等新技术与教育教学融合应用，创建“互联网+教育”示范市。推进现代信息技术与教育教学的深度融合，借助“京银合作”“专递课堂”等，健全远程教育体系，实现城乡优质教育资源共享。

深化教育领域综合改革，全面推进依法治教，完善校园治理体系和教育经费保障机制，深入推进校园治理体系和治理能力建设。深化学校思政课程改革创新，加强和改进基础教育教研工作。稳妥推进教育评价及教育督導體制改革，积极构建全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的教育督導體制机制。探索集团化办学机制改革，优化管理模式，通过“名校+弱校”、“城校+农校”等多种形式，实现名校资源利用效益最大化，教育投资多元化，推动优质基础教育资源的快速扩充。全面深化职业教育改革，贯彻落实国务院《国家职业教育改革实施方案》，推动职业教育提质培优。结合我市三大产业和五个特色产业板块，调整优化职业学校专业设置，深化产教融合、校企融合，加强“双师型”教师队伍建设，加大现代纺织、循环经济、绿色食品加工、新型材料等

行业领域产业工人培训培养力度，增强职业技术教育适应性。

第四节 在全民健康水平提升上作突破

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，全方位全周期维护和保障人民健康，全面推进健康灵武建设。发展线上线下一体化的医疗服务新模式，扩大优质医疗资源供给，推动卫生健康工作理念、服务方式、从以治病为中心向以健康为中心转变。

完善公共卫生服务体系，加强医疗和公共卫生服务能力建设，建立稳定的公共卫生投入保障机制，完善市、乡、村三级医疗保健预防网，改善卫生服务机构基础设施，推进城市社区卫生机构、乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，促进社区卫生及精神康复机构建设。加强疾病预防机制、传染病救治、精神卫生防治服务、卫生健康综合监管体系、突发公共卫生事件应急处置能力建设，逐年提高基本公共卫生服务筹资标准，按常住人口和服务半径合理布局基本医疗卫生资源，提升基本公共卫生服务均等化水平，实施社区卫生服务站、妇幼保健服务中心住院部大楼、疾病预防控制中心能力提升、新建灵武农场医院等项目。

提高疾病预防控制能力，进一步完善常态化疫情防控机制，提升疫情监测预警和应急响应能力。鼓励医疗机构与院校加强合作，探索“人员双聘”机制，完善医防融合体系，筑牢疾控中心与

社区卫生中心、乡镇卫生院等基层疫情防控网。提高医疗救治能力，加快脑卒中中心建设，强化全市康复医疗和基层卫生服务能力建设。实施中医医院购置医疗装备提升综合服务能力、乡镇卫生院能力提升等项目。加大医护人员培养力度，提高执业（助理）医师和护理人员比例，力争到 2025 年，全市每千人拥有执业（助理）医师数达到 2.7 人。

深化医药卫生体制改革，推进县域医共体建设，科学布局医疗卫生资源，全面落实公立医院综合改革任务，实行医疗、医保、医药“三医”联动，推进医药分开，建立健全现代医院管理制度；建设分级诊疗体系，完善对口帮扶机制，推动优质医疗资源扩容下沉，逐步改善医疗设施设备条件，推进家庭医生签约服务。建设“互联网+医疗健康”平台，加强大数据库建设和应用，发展远程医疗、移动医疗、药品电子追溯服务，完善基本公共卫生服务数据，搭建全民健康信息平台，实现全市健康信息共享。实施中医药服务能力提升行动，创新发展中医药事业。

提升全民健康水平，健全人口与发展的综合决策体制机制，促进人口均衡发展，人均预期寿命高于全国平均水平。健全老年健康相关制度、标准、规范，提高老年人健康素养，大力发展老年护理服务，着力营造关心支持老年健康的社会氛围。深入开展爱国卫生运动，深入实施全民健康促进行动，建立完善社会心理健康服务体系，在全民健康水平提升上作突破。

第五节 健全多层次社会保障体系

充分发挥社会保障兜底功能，加大基本民生扶持力度，健全全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。不断健全完善社会保险、住房保障和供应、社会救助和社会福利体系。加大基本民生扶持力度，落实好城乡社会保障衔接政策，不断提高社会保障水平。积极引导促进有需求有意愿有能力的灵活就业人员和新业态从业人员参加养老保险，深入推进全民参保计划，力争“十四五”末养老保险参保率达到 95%。

积极推进多层次工伤保险制度体系。严格落实国家和自治区城乡居民医疗保险、职工医疗保险等政策。发展职业年金、企业年金、商业养老保险。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，鼓励商业保险机构参与医保经办。加强社会保障公共服务能力建设。依托互联网，以“社会保障卡”为载体，以“智慧社保”为着力点，推进综合一体化服务，实现“足不出户”全程网上办理社会保障公共服务事项，提高社保卡使用率，实现医保结算“一卡通”。加强社保基金管理，强化保险稽核和风险管理，维护基金收支平衡和安全平稳运行。

统筹社会救助体系，强化救助政策衔接，推进救助制度整合，落实基本生活救助和医疗、教育、住房、就业等专项救助相结合的社会救助政策，加强农村五保、城镇“三无”供养人员、孤残人

员、受灾人员、重点优抚对象等救助工作，保障困难群众基本生活。全面实施重特大疾病医疗救助制度，逐步扩大救助范围，提高保障水平。继续开展医疗救助费用“一站式”即时结算，方便困难群众就医。健全完善临时救助制度，加大对遭遇突发性、紧迫性、临时性生活困难群众救助力度。完善社会救助对象家庭经济状况核对机制。稳步推进最低生活保障城乡统筹，积极开展低保金补差发放试点，提高救助资金使用效益。

推动养老事业和养老产业协同发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，积极推动居家和社区养老服务体系改革试点建设，完善农村老饭桌服务功能。优化养老服务有效供给，发展普惠型养老服务和互助性养老，培育养老新业态，健全养老服务综合监管制度。大力培育“互联网+养老”、旅居养老、医养康养等养老新业态。着力发展慈善事业，发挥慈善组织在社会救助保障体系的重要补充作用。加强灵武红十字会组织建设、人道资源动员、“三救三献”等工作，推动红十字事业健康发展。用心用情做好老干部服务管理，搭建关爱青少年健康成长的有效平台。

保障妇女儿童、残疾人、退役军人合法权益，全面贯彻落实男女平等基本国策，完善促进妇女全面发展的制度机制，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障、婚姻家庭财产等权利，提高妇女参与经济社会事务管理水平；全面贯彻落实儿童优先原则，

保障资源配置对儿童基本需求的高度优先，优化儿童发展环境。加强儿童福利院和各类社会福利机构建设，建立健全农村留守儿童和妇女、老人等困难群体关爱服务体系。做好残疾人服务保障、精神障碍康复等社会管理工作。用心用情用力做好退役军人服务管理工作。深入实施“家家幸福安康工程”，建立家庭教育机制，完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，构建普惠托育服务体系。加强未成年人网络保护，预防未成年人犯罪。促进青年全面发展，坚持党管青年原则，引导青年树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，持续提升青年营养健康水平和体质健康水平，强化青年社会融入与社会参与，保障青年合法权益。

专栏 12 民生保障重点项目
1.基础教育质量提升行动：建设第七幼儿园、东塔学校报告厅、第十一小学、第六中学、第二小学翻建、第六小学多功能厅、灵武市职业教育中心产教融合项目、灵武市第八幼儿园、灵武市第一中学校舍改造、灵武市第二中学校舍改造、第十二小学、第十五幼儿园、第十六幼儿园、第七中学等项目。 2.全民健康水平提升行动：建设灵武市社区卫生服务站、灵武市互联网+医疗健康、灵武市乡镇卫生院能力提升、灵武市卫健系统数字化门诊、灵武市妇幼保健服务中心住院部大楼项目、灵武市农场医院新建、灵武市中医医院连廊工程、灵武市疾病预防控制中心能力提升、灵武市崇兴镇中心卫生院迁扩建项目、项目、灵武市中心社区卫生服务中心、灵武市城区社区卫生服务中心、灵武市人民医院传染病综合楼项目、生物制药科研配套产业园项目。 3.社会保障体系构建：灵武市劳务移民扶贫公共服务配套设施提升项目、灵武市中心敬老院康养楼建设项目、灵武市居家社区和医养结合养老服务骨干网络建设项目、灵武市第二敬老院养老护理能力改造提升项目、灵武市居家适老化改造工程、灵武市普惠旅居养老服务机构建设项目、灵武市民族综合福利院普惠性养老项目、灵武市老年养护院康养项目、骨灰堂、灵武市殡仪服务中心建设项目。

第十一章 统筹发展和安全,完善和创新社会治理新模式

落实总体国家安全观,改进社会治理方式,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,建设更高水平的平安灵武。

第一节 坚决维护国家政治安全

坚定维护国家政权安全、制度安全、经济安全、意识形态安全,严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,守好维护政治安全生命线,全力维护国家政治安全。

一、加强重大风险协同防控

落实国家安全领导体制,完善司法人员分类管理制度,健全司法人员职业保障制度;制定并落实证据裁判规则,严格规范刑罚裁量权,构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制;严格落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,确保法院、检察院依法独立公正行使职权,健全审查和监管制度。加强国家安全执法,完善行政执法程序,健全行政执法人员管理机制,严格落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,实现政府活动全面纳入法治轨道。创新行政执法方式,严格执行重大行政执法决定法制审核制度和行政裁量权基准制度。加大日常宣传力度,深入开展反恐怖反分裂斗争,坚定维护国家政治安全、制度安全、意识

形态安全，深入开展反邪教斗争，不断扩大国家安全意识教育的社会覆盖面，巩固国家安全的人民防线。

二、严格落实意识形态责任

坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，进一步加强马克思主义阵地建设，积极引导社会公众运用马克思主义的世界观、方法论分析和解决我市的民族宗教等问题，把握意识形态正确方向。严格落实意识形态工作责任制，大力实施意识形态安全托底工程，从严从实整改自治区巡视反馈意识形态领域问题。守住守好新闻、网络媒体、学校、论坛等各类意识形态阵地，健全完善重大舆情和突发事件舆论引导机制，形成意识形态领域的齐抓共管局面，在抵制、批判错误言论和发扬马克思主义思想理论对多元社会思潮主导力的过程中，重塑社会主义主流意识形态在各类意识形态领域的引领力。强化爱国主义教育，巩固提升双拥水平，积极争创全国双拥模范城，切实推动军民融合深度发展。加大革命纪念设施、烈士陵园、革命遗址保护力度，做好国家级烈士纪念设施申报工作，教育引导广大群众开展爱国主义教育。

三、阻断经济领域风险传导

防范化解矛盾纠纷，夯实调查研究，积极稳妥做好僵尸企业处置、金融风险防范、地方政府债务化解、房地产调控等重点工作，及时规范化解企业生产经营中的劳资纠纷、订单纠纷、合同

纠纷、债务纠纷和各类诉讼和仲裁，坚决守住不发生系统性风险底线。开拓中小微企业融资途径，推动设立中小微企业纾困资金，合理采取延期还本付息、贷款展期、无还本续贷、降低利率、减免逾期利息、新增贷款等措施，有效破解中小微企业“融资成本高、贷款时间短、担保抵押难”等突出问题。进一步提高各类涉企行政审批办理时效，建立健全一套行之有效的保障机制，强化稳企业防风险的制度保障。推进城市基础设施安全监管，维护水利、电力、油气、交通、防汛排涝等重要基础设施安全。促进城市安全治理智能化，实施消防信息化管理能力提升工程和消防安全素质提升工程，推动城市安全形势持续向好发展，保障城市安全。

第二节 维护社会稳定和安全

切实弘扬斗争精神、坚定信心决心，强化底线思维、把握战略主动，坚持抓早抓小、做到防患未然，注重依法治理、讲究政策策略，勇于担当作为、强化工作合力，坚决维护社会安全和稳定。

一、完善社会治理体系

构建社会治理综合保障体系，加强和创新社会治理，不断提高我市社会治理现代化、法治化、智能化、专业化水平。健全和完善相关工作机制，形成矛盾联调、治安联防、工作联动、问题

联治、平安联创、治理联抓的共建共治良性机制。加大市财政对社会治理的投入力度，统筹安排，逐年递增，以适应社会治理工作的实际需要。推进基层社会治理共同体建设，健全党委政府统一领导、政法委牵头协调、有关部门协作联动、社会各方共同参与的社会治理格局。统筹推进乡村、社区、宗教、校园、企业、社团六个领域基层治理，完善党组织领导下的政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”的城乡基层治理体系，促进基层民主协商制度建设，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，构建共建共治共享的基层社会治理新格局。创新社会治理模式，推广应用“一村一站一警”、“一点一干一员”的“六个一”社会管理新模式，健全组织基础和制度保障，加强社会建设和社会管理联动，加强特殊人群安置、救助、帮教、管理和医疗工作。提升基层治理智能化水平，实施“互联网+基层社会治理”，进一步健全信息收集及问题发现、流转、处置运行机制，推动“数据下沉”和“数据共享”，促进基层社会治理“网络+网格”“线上+线下”相融合，提升基层社会综合治理智能化水平。建立基层社会组织培育孵化平台，大力培育基层社会组织，制定完善孵化培育、人才引进、资金支持等扶持政策，落实税费优惠政策，大力发展纠纷调解、健康养老、教育培训、公益慈善等社会组织，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。

二、全面推进法治建设

一体推进法治灵武、法治政府、法治社会建设，严格落实党政主要负责人履行推进法治政府第一责任人制度，完善行政机关内部重大决策合法性审查机制，坚持集体讨论决定，健全公众参与机制，建立完善重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制，健全完善政府法律顾问制度，实现行政决策科学化、民主化、法治化。深入推进依法行政，落实行政执法“三项制度”，严格依法行使公权力，大力推行权力清单、责任清单、负面清单制度并实施动态管理，促进机构、职能、权限、程序、责任法定化。推进行政复议体制改革，提高行政复议办案质量，加强和改进行政应诉工作，依法严格落实行政机关负责人出庭应诉制度。着力落实普法责任制，巩固“七五”普法成果，全面启动“八五”普法，坚持普法宣传与执法办案相结合、条块责任与互联互通相结合、普法宣传与促进社会治理相结合，全力提升普法质效，培育社会主义法治精神。扎实推动民法典实施，组织开展宣传普及教育活动，积极做好学习和贯彻实施工作，引导全体人民遵守法律，形成守法光荣的良好氛围。全面贯彻实施《社区矫正法》，加强社区矫正工作，不断提升社区矫正工作的规范化、专业化水平。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，优化法律服务队伍建设，稳步增加律师、公证员、法律援助人员，实现一村（社区）一法律顾问全覆盖。围绕公证行业体制改革，强化公证服务职能。持

续推动人民调解组织建设，不断壮大专职人民调解员队伍，打造矛盾纠纷多元化解“塞上枫桥”工作品牌。健全司法救助体系，完善法律援助制度，提升法律援助创新能力，不断降低服务门槛、拓宽服务内容、创新服务形式，畅通法律援助案件办理监督渠道，努力提高法律援助办案质量。努力建设高素质法治人才队伍，加强基层法律服务人才队伍建设，推进政法队伍“四化”建设，锤炼过硬司法队伍，教育引导法律服务工作者依法依规诚信执业，认真履行社会责任。

三、维护社会大局稳定和安全

维护社会大局稳定，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷排查调处和重大突发事件防范处置，有效防范化解各类经济社会风险，全力维护社会安宁。推动完善矛盾纠纷多元化解机制。进一步拓展人民调解“四张网”建设，加强学校、企业等人民调解组织建设，壮大行业性、专业性调解组织和人民调解员队伍。健全网格化巡防机制，建立视频监控系统管理维护、联网运行和后续投入机制，加强城乡社区警务、群防群治等基础建设，促进刑罚执行和教育矫治一体化建设。健全信访工作制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，扎实推进集中治理重复信访、化解信访积案专项工作，全力打好重点领域、重点群体、重点问题、重点人员化解攻坚战。健全扫黑除恶常态化机制，深入推进反恐

维稳建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击涉枪涉爆、“黄赌毒”“盗抢骗”“食药环”等突出违法犯罪，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力和新型网络犯罪，提高人民群众安全感。全面加强网络安全，全面加强网络安全工作，落实关键信息设施防护责任，深入开展网络安全知识设计宣传普及，构建全面可靠的网络安全防护体系和完善的舆情监测机制，有效预防网络安全事件和舆情突发事件的发生。

第三节 提高公共安全保障能力

坚持安全发展理念，落实安全生产责任制，健全公共安全体系，加强食品药品安全管理，切实提升维护公共安全效能，提高应急管理水平，保障人民生命财产安全。

一、落实安全生产责任制

加强安全生产监管，严格安全生产监管执法，健全监管执法体系，加强执法队伍建设，规范执法行为，加强源头管理，开展安全生产标准化达标创建工作，全市规模以上企业达标率不低于90%。深入开展安全生产专项整治三年行动，持续开展危险化学品、煤矿、非煤矿山、建筑施工、交通运输、草编园区等重点行业领域的专项整治，严防重特大安全事故发生。建立城市安全发展管理机制，完善安全风险分级分类管控和隐患排查治理双预防机制，实行重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价制度，深

入开展安全生产培训教育“七进”活动，实施百千万安全教育培训工程，将安全教育列入公务员培训课程。促进城市安全治理智能化，到 2025 年，各类安全事故死亡率比“十三五”平均数均下降 10%以上，各项控制性指标保持在自治区下达的指标范围之内。

二、加强食品药品安全管理

完善溯源制度，建立食品药品现代化治理体系，建成食品药品智慧监管平台，建立健全食品安全全程监管工作机制和信息共享机制，构建“来源可追溯、去向可查证、责任可追究”的全链条、全环节的质量安全控制体系。建立行政执法和刑事司法相结合的食品监管长效机制，按照食品药品安全应急体系，强化快速通报和快速反应机制，提高监管有效性和公信力。加强食品安全监管基础设施建设，建成启用灵武市食品检测中心。完善市、乡（镇）、村三级监管网络建设，形成“党政同责、部门协作、企业自律、社会参与，行业规范”的食品安全社会共治新格局。到 2025 年，食品药品抽检整体合格率达到 98.5%以上，创建食品药品安全市。

三、提高应急管理水平

深化应急管理综合行政执法改革，进一步规范行政执法主体，健全应急管理综合行政执法和刑事司法相衔接机制，全面推进应急管理综合执法改革。加强应急管理和应急物资保障体系建设，构建统一领导，权责一致，权威高效的应急管理机制。完善

防汛抗旱、抗震救灾等 22 个应急指挥部的组织机构及运行机制。提升应急管理和服务水平，强化应急预案分级分类管理，优化应急预案的框架和要素组成，推进应急响应措施流程化，完善应急预案体系的交互性、衔接性。严格落实年度应急演练工作计划，责任单位每年至少开展一次应急演练。加快应急信息化和应急队伍标准化建设，完善应急队伍、装备、物资数据管理系统，实现数据动态更新和资源共享。加强应急队伍标准化建设，进一步整合现有应急救援力量，合理推进应急队伍一专多能建设，优化专业应急救援队伍的规模和布局。以乡镇、农林场民兵队伍为基础，组建 10 支社会综合应急救援队伍。以产业园区和大型企业为基础，组建 5 支企业应急救援队伍。健全防灾减灾救灾体系，加强防汛抗旱基础设施建设，提高防汛抗旱减灾、救灾能力，将城市防洪标准提升到 50 年一遇。筑牢乡村地区火灾防控基础，加大乡村火灾隐患整治力度，推进乡村公共消防基础建设。加强行业消防安全管理，集中整治重点行业消防安全问题，推行行业消防安全标准化管理。加强城市集中活动场所消防安全治理，集中开展高层建筑、老旧场所、大中型商业综合体、重点人员密集场所的大型群众性活动安全风险评估，深化隐患排查和消防安全治理。实施打通消防生命通道工程，城区建设 10 个以上应急避难场所。提升自然灾害事故灾害的响应和处置能力，加快气象灾害监测预警体系建设，建立气象信息开放共享平台和气象预测预

报现代技术体系，建设一批自然灾害防治重点工程和地震易发区房屋设施加固工程。加快应急指挥中心和应急物资储备中心项目建设，创建综合减灾示范社区。

专栏 13 社会治理重点项目
1.社会治安综合治理：建设社区警务便民服务设备及灵武市公安出入境户政智慧大厅、多维感知多任务管控系统、灵武市公安局基层派出所/车管所业务用房、训练靶场、灵武市应急综合指挥调度中心等项目，实施执法办案区智能化系统升级改造、网络侦查装备、智慧公安建设等项目。 2.防灾减灾救灾：实施灵武市防汛抗旱抢险救援物资储备、水旱灾害预警能力提升、马家滩区域防洪等项目。

第十二章 强化保障，落实规划实施新举措

实现“十四五”规划目标和 2035 年远景目标，必须坚持党的全面领导，形成横向部门间加强协作、各司其职，纵向政府间上下贯通、执行有力的组织体系，形成广泛动员、齐抓共管、合力推动的工作局面。

第一节 加强党的领导建设

加强和改善党的全面领导，坚定维护党中央集中统一领导，落实党委把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，强化全面从严治党主体责任、监督责任，全面提高党的建设质量。加强党的政治建设，大力实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，持续深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精

神，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强干部队伍建设，深入实施干部政治能力、专业能力提升“两大工程”，增强干部队伍治理能力和治理水平，提高各级领导班子和干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力。加强党的组织建设，深入落实全区党的组织建设“六项行动”，深化拓展城市党建“四优四提”和农村党建“一抓两整”，统筹推进各领域党组织全面进步全面过硬。完善党和国家监督体系，压实管党治党主体责任和监督责任，规范党内政治生活，强化日常监督，严明政治纪律和政治规矩，发展积极健康的党内政治文化，突出党内监督政治属性，增强政治敏锐性和政治鉴别力，推进政治监督具体化和常态化。加强纪律作风建设，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，健全基层减负常态化机制，持续纠治形式主义、官僚主义，坚定不移改进干部作风，一体推进“三不”体制机制。完善警示教育常态化长效化机制，落实全面从严治党“两个责任”，营造风清气正的政治生态。激发党员干部奋斗精神，深入践行习近平总书记“社会主义是干出来的”伟大号召，发扬“不到长城非好汉”革命精神，激励广大党员干部开启新征程、勇担新使命。加强党员干部政德建设，以政治生态持续净化促进发展环境不断优化，激励担当作为，以正确用人导向引领干事创业导向，落实改进推动高质量发展政绩考核的部署要求，按照“三个区分开来”的要求加强对敢担当善

作为干部的激励保护，激发党员干部的奋斗精神，形成正确用人导向，培养造就一批德才兼备的高素质人才。

第二节 推进社会民主建设

推进社会主义政治建设，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。扎实推进人民民主，加强人大对“一府一委两院”的监督，推进协商民主广泛多层制度化发展。巩固民族团结进步局面，坚持和落实民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，深入开展党的民族理论、民族政策宣传教育，持续推动民族团结进步创建，依法治理民族事务，创建全国民族团结进步示范市，守好促进民族团结生命线。凝聚社会各界力量，发挥工青妇等人民团体作用，支持各民主党派、工商联更好发挥作用，统筹推进各领域统战工作，完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。坚持党管武装，健全完善国防动员体系，深化民兵调整改革成果，扎实开展全民国防教育，推动军民融合深度发展，巩固军政军民团结局面。全面贯彻落实党的宗教工作基本方针，依法加强和创新宗教事务管理，形成科学有效的宗教事务治理体系，提高宗教工作的法治化水平，切实维护稳定的宗教格局，引导宗教与社会主义社会相适应。

第三节 建立规划落实机制

强化“十四五”规划对经济社会发展的统领作用，充分发挥政府的引导作用和政治协商民主监督重要职能，更好激发市场机制的决定性作用，凝聚多方力量推动规划顺利实施。建立责任分工机制，健全责任链条，规划确定的发展目标、主要任务分解到各职能部门，明确分层责任体系。建立工作推进、衔接协调、责任落实机制，强化政策协同、项目支撑、财力保障、金融支持。加强规划实施的动态监测、效果评估、督查考核，确保“十四五”时期的发展目标任务落到实处。

“十四五”规划是灵武市开启基本实现社会主义现代化新征程的第一个五年规划，也是实现第二个百年奋斗目标的起步之年。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委、银川市委的坚强领导下，解放思想、锐意进取，开拓创新、真抓实干，为完成“十四五”时期经济社会发展目标任务，全面开启社会主义现代化建设新征程而努力奋斗！