自治区发展改革委 2019年政府信息公开工作年度报告

本报告根据《中华人民共和国政府信息公开条例》(以下 简称《条例》)有关规定编制而成,所列政府信息公开数据统 计期限为 2019 年 1 月 1 日至 2019 年 12 月 31 日。本报告电子版可在自治区发展改革委网站(http://fzggw.nx.gov.cn/)查阅或 下载。如有疑问或意见建议,请与自治区发展改革委办公室联 系。(地址:银川市解放西街 361 号;邮编:750001;电话:0951-5044874;传真:0951-5043029;电子邮箱:nxfgw2013@163.com)。

一、总体情况

2019年,自治区发展改革委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,坚决落实国家和自治区党委、政府决策部署,紧紧围绕发展改革中心工作,切实履行政府信息公开各项职责,全面落实"五公开"工作机制,积极解读政策、宣传典型经验、扩大公众参与、回应社会关切,不断增强政府信息公开工作实效。

(一)完善政府信息公开工作机制。根据工作实际,及时调整我委政务公开工作领导小组成员名单,由委主要领导担任组长,分管领导担任副组长,委机关各处室、委属各单位主要

负责同志担任成员,明确各处室(单位)的职责,进一步加强对政务公开工作的统筹领导。根据政务公开工作第三方评估反馈问题和《自治区 2019 年政务公开工作要点》,制定印发《贯彻落实自治区 2019 年政务公开工作要点任务分工的通知》,结合我委政务公开的短板和薄弱环节,将涉及我委的 3 个方面 21 项具体任务进行梳理,明确牵头处室,有针对性地安排部署,确保各项工作任务落到实处。

(二)围绕中心工作,全面做好主动公开

1.多渠道发布政府信息

2019年,自治区发展改革委门户网站发布信息 2425条,访问量达 101.5万次,单篇最高阅读量达 0.7万次。微信公众号发布各类信息 380篇,用户总人数达 5728人,总阅读量 33.2万次,单篇信息最高阅读量达 1.4万次。《今日头条》发展改革频道发布各类信息 148篇,总关注用户 4906人,总阅读量近 24.7万人次,单篇信息最高阅读量达 1.3万次。

2.深化重点领域信息公开

我委 2019 年突出抓好重点领域政府信息公开,加大涉及群众切身利益、重大规划、重大项目审批、重点领域改革等相关信息公开力度。

一是深化重大建设项目信息公开。制定出台了《自治区发展改革委推进重大建设项目批准和实施领域政府信息公开的实施方案》《自治区发展改革委重大建设项目批准和实施领域信

息主动公开标准目录》,进一步规范和完善了重大建设项目批 准和实施领域政府信息公开机制,明确了公开的责任、内容、 时限、主体、渠道和载体等,推进职责范围内的项目信息应公 开尽公开。建成自治区投资项目在线审批监管平台一期工程, 企业投资项目通过投资项目在线审批监管平台办理率达到 100%。2019年,自治区投资项目在线审批监管平台审批、核准、 备案的 25734 个项目(其中: 审批项目 13815 个, 核准项目 1030 个,备案项目 10889 个),均依法依规在线公开相关信息,实 现审批前公示、审批后公告。依托在线平台设置"向民间资本推 介""PPP 项目信息监测服务平台"等板块,实时向全社会公布363 个向民间资本推介项目、30 个 PPP 项目相关信息,提升我区投 资项目服务水平。与自治区政务服务网、"我的宁夏"APP端、 自治区公共资源交易网等平台融合,推进项目信息数据自动交 换、实时共享,在线平台投资项目基本信息已推送至相关平台, 拓 宽投资项目数据展示应用范围,为社会各类投资主体办理投资 事项创造便利条件。

二是推进工程建设项目招投标领域信息公开。规范依法必须招标项目信息公开和信息发布活动,除涉及国家秘密、商业秘密外,招标公告、评标信息、中标结果、合同订立履约及变更、市场主体信用奖惩和违法违规处罚信息全部在自治区公共资源交易网进行了公示。制定实施《自治区招标投标管理办法》,进一步扩大信息公开范围,评标信息不仅要公示评标委员会评

分汇总表,还必须公示采用编码标注的各评标委员会成员对各投标人投标文件的分项评分,以公开推动营造公平竞争市场环境。2019年,依法必须招标项目 2120个、标段 4098个,通过自治区公共资源交易网发布招标公告 2571条、中标公示信息 4298条。

三是推进优化营商环境信息公开。召开全区优化营商环境新闻发布会。推出《宁夏优化营商环境政策解读》文本,精准解读"1+16"政策。在宁夏日报开辟专栏,历时 1 个月全面系统宣传解读优化营商环境改革举措。2019 年,全区新闻媒体宣传我区优化营商环境工作 30 余次。在委门户网站开设"优化营商环境信息"专栏,作为全区营商环境工作的统一发布平台,发布国家、自治区优化营商环境政策以及区内外工作经验信息 20 余条。

四是推进网上办事服务公开。结合机构改革职能调整配置情况、法律法规"废改立释"最新情况,以及中央和自治区简政放权相关文件,对自治区发展改革委权力清单、责任清单和发展改革系统权力清单指导目录及时调整修订并在门户网站公开。梳理编制录入自治区"四级四同"系统政务服务事项87项,确保要素内容的完整性、准确性和可用性。其中,涉及企业群众的62项事项全部实现"不见面"办理,25项政府内部管理事项实现全程网上办理。通过宁夏政务服务网和委门户网站等渠道全面公开审批服务事项名称、设定依据、申请材料、办理流程、

特殊环节、年检年审、办理进度和办件结果等服务信息,使服务对象明白办事。

五是推进信用信息公开共享。2019年,信用信息归集量持续增长,宁夏信用信息共享平台累计归集自治区级 42个部门及五市信用信息 3470万条,同比增长 162%。信息涵盖自治区 74.6万个法人单位和 436.7万自然人。信用信息共享量大幅提升,"信用中国(宁夏)"门户网站累计访问量达 552万人次,同比增长 6.13倍;采集发布新闻、动态信息 30439条,同比增长 2.04倍;公示行政许可及行政处罚信息 32万条,同比增长 2.46倍;发布联合惩戒案例 36个。信用信息共享平台向公共资源交易中心、在线审批监管平台共享红黑名单信息 10.37万条,向自治区市场监管厅共享数据 33万条。信用信息对接面不断拓宽,宁夏信用信息共享平台完成与国家联合奖惩系统、自治区编办数据、自治区科技厅系统及"我的宁夏"APP的对接。信用信息使用面逐步拓展,在行政审批和公共服务系统、公务员和事业单位招聘用人、项目审批、项目申报、资金安排等方面引进信用信息核查,加强失信联合惩戒。

六是推进价格和收费信息公开。结合自治区机构改革,在 委门户网站开设"价格工作"专栏,在"价格管理"板块及时公开全 区 经营服务性收费目录清单、成品油价格调整公告、价格管理规 范性文件和政策文件等;在"价格监测"板块,每天公开蔬菜 批发 市场价格,每月公开钢材市场、劳动力市场、食品价格、 工业品价格分析情况,每季度公开重要商品价格综合分析情况,及时公开节假日重要民生商品收费价格分析情况,2019年共计公开价格和收费信息391条。

七是推进建议提案办理情况公开。2019年,自治区发展改革委共收到自治区人大代表建议和政协委员提案91件,其中,自治区十二届人大二次会议代表建议27件(主办9件,协办18件),自治区政协十一届二次会议委员提案64件(主办17件,协办47件)。全国人大转交自治区办理的建议提案2件(主办件1件,协办件1件)。总体来看,2019年自治区"两会"建议提案涵盖了电价优惠、乡村振兴、银川都市圈建设、交通基础设施、环境保护、"僵尸企业"处置、公共服务设施建设、民营经济、对外开放、军民融合、信用评价等多个方面,涉及我区经济社会发展各领域,社会关注度高,建议提案的政策性、针对性、可操作性较强,质量普遍较高。我委将建议提案办理作为推动中心工作、回应社会关切的重要途径,所有主办、协办建议提案全部按期办结,答复满意率100%。承办的建议提案中,除涉密事项外,其余全部通过委门户网站"建议提案办理"专栏公开。

八是推进财政预决算信息公开。在门户网站设置"预决算公开"栏目,根据自治区财政厅有关要求,按照规定格式和内容,集中统一公开自治区发展改革委及所属各事业单位财政拨款收支、一般公共预算支出、一般公共预算"三公"经费支出、政府性基金预算支出、年度部门决算情况说明等部门预决算情况及

项目支出预算绩效目标情况。

3.持续发力做好新闻宣传和解读回应

- 一是充分发挥主流媒体作用。加强与区内外电视媒体、纸介媒体、网络媒体的联系沟通和协作,引导各类媒体做好宣传工作。围绕贯彻落实中央和自治区重大决策部署,坚持注重时效及时宣传、突出重点加强宣传、确定专题深度宣传相结合,对各项工作安排、进展和完成情况,及时以信息和新闻稿件等形式向党委、政府和社会各界进行通报,对重点工作精心策划主题进行全方位、多层次宣传报道。全年在区内外媒体上推出了 300 多篇宣传报道,凝聚了社会各界对推动高质量发展的共识和力量。
- 二是坚持新闻发布会制度。突出贯彻落实新发展理念、深化供给侧结构性改革等重点,组织召开了优化营商环境、创新驱动战略推进情况、银川都市圈建设情况、内陆开放型经济试验区建设情况等 5 次新闻发布会,联合有关部门介绍了各领域重点工作推进情况,在区内外主要媒体上推出了《创新驱动点燃宁夏高质量发展新引擎》《以高水平开放推动高质量发展》

《优化营商环境只有进行时没有完成时》等一批深度报道,多 家媒体进行转载或开展了后续报道,对推进我区重点工作营造 了良好氛围。

三是深入做好政策解读。2019年,自治区发展改革委主要负责同志通过"全国两会"媒体开放日、区内外媒体采访等形

式,围绕高质量发展、补短板、技术创新等方面,解读重要政策措施 10 余次。建立完善了政策性文件与解读材料同步组织、同步审签、同步部署的工作机制,程序更加规范,形式更加丰富。通过委门户网站"自治区发展改革委政策性文件及解读"专栏,围绕重点项目管理、促进消费体制机制、服务业发展引导资金、招投标、专项资金管理、银川都市圈建设、创新和完善促进绿色发展价格机制等重点工作开展政策解读 13 次,重点解读政策措施的背景依据、目标任务、主要内容、涉及范围、执行标准,以及注意事项、惠民利民措施、新旧政策差异等。为积极适应网络传播特点,在文字解读的基础上,对政策性文件全部开展了图解,增强解读效果,确保广大人民群众"听得懂、好明白、能理解"。

四是及时回应社会热点。制定了《自治区发展改革委防范 化解网络风险及重大舆情应急预案》,梳理排查出项目前期研 究、补贴政策调整、政策规划制定等 11 个方面的舆情风险, 加强事前预防、网络监测、预警研判、应急处理、后续管理等各 项工作,确保舆情及时发现、及时研判、及时处置。认真做好网 民留言互动,对网友留言、评论和"主任信箱"来信及时转办回复, 全年收到留言、评论 20 余次,主任信箱"来信 37 件, 主要涉 及高铁建设、价格收费、产业政策、招投标、光伏补贴等内容, 全部认真予以回复。与公众积极做好互动交流,有效回应了社会 关切,防范了舆情发生,全年没有发生重大舆情事 件。

(三)依法依规做好依申请公开

- 1.申请情况。2019年,自治区发展改革委共收到公民、法人通过各种渠道提出的政府信息公开申请共计 60件,同比增长11倍,均严格按照《条例》有关规定办理和答复。从申请方式看,网络申请 53件,占 88%; 现场申请 1件,占 2%; 信函申请 6件,占 10%。申请事项主要集中在价格收费依据、项目审批、政策性文件等方面。
- 2. 申请处理情况。60 件政府信息公开申请中,向申请人公开 31 件,不属于本行政机关公开、本机关不掌握相关信息的 27 件,补正后申请内容仍不明确的 2 件。以上各类申请,自治区发展改革委均按期作出答复。全年未收取信息公开检索、复制、邮寄等费用。

(四)加强政府信息管理

建立政府信息公开保密审查机制,凡转载信息和处室(单位)制作生成的信息均严格按照有关规定开展保密审查,保障信息公开工作顺利推进。严格执行《自治区发展改革委办公室关于进一步规范公文标识政府信息公开属性有关事项的补充通知》要求,定期指导和督促检查各处室(单位)制发公文的政府信息公开属性标识情况。2019年,自治区发展改革委共制发1705份文件,其中,标注为"此件公开发布"的文件 512 份,其中规范性文件 2 份。建立信息发布登记制度,坚持"谁制发、谁

提出,谁公开、谁负责"的原则,对标注为"此件公开发布"的信息进行登记并及时公开。

(五)加强公开平台建设管理

- 一是进一步加强网站和政务新媒体建设。2019年,对委门户网站进行了改版,网站管理更加到位,网页设计更加成熟,美观性、可读性进一步增强,已成为宣传发展改革工作的主要阵地。自治区发展改革委微信公众号、《今日头条》发展改革频道,推动政务新媒体与门户网站错位发布、协同联动、融合发展,在重点工作宣传、重要政策解读方面发挥了积极作用。
- 二是进一步提升投资在线平台应用管理水平。开展自治区 投资项目在线审批监管平台二期工程建设,建成"多评合一""项 目进度申报""项目验收"等模块,方便各类投资主体在线申报办 理事项;完善信息公告、在线咨询、业务指南等功能,实时公 布项目审批信息,发布政策文件,解答用户业务办理疑问,发 挥平台综合应用水平;设置优化"在线监管(现场核查)""审管 分 离""绩效评价""综合分析"等模块,实现与"互联网+监管"互联 互通,强化审批岗位职责,扩大数据交互范围,深化投资数据 挖掘应用,提高投资管理效率。按照自治区党委、政府相关文 件精神,结合机构改革工作,推动投资项目审批职能向园区延 伸,为银川经济技术开发区、苏银产业园、银川综合保税区等 15个开发区(工业园区)配置审批账号,实现企业投资项目 "不出园区、就近办理",提升企业获得感和满意度。有力促进

和保障了项目审批程序、审批信息的公开、透明,提高了信息共享力度。

三是进一步加强"信用中国(宁夏)"网站建设。2019年,根据自治区对全区政府网站域名备案和清理事项要求,对"信用中国(宁夏)"网站域名进行了调整。在 2017年信用网站"一体化"改造的基础上,根据"信用中国"网站相关调整,进一步对"信用中国(宁夏)"网站的界面风格和功能设置进行了改版优化。

(六)加强监督保障

委党组高度重视政府信息公开工作,在委政务公开领导小组领导下,办公室积极推进、指导、协调、监督各处室(单位)的政务公开工作,综合处负责全委新闻宣传和公开平台的管理, 信息中心负责公开平台的建设维护和信息管理,其他各处室(单位)根据职能分工推进各重点领域信息公开,形成工作合力, 严格落实委政务公开工作领导小组安排部署的各项工作任务。结合机构改革岗位调整,及时充实配备政府信息公开工作队伍。 将政府信息公开工作经费纳入预算,有效保障了工作推进。首次组织开展了全区发展改革系统政务公开工作培训班,邀请自治区政务公开工作有关专家作专题辅导,全区发展改革系统业务骨干和委机关各处室、委属各单位干部职工参加了培训,有助于进一步提高思想认识、转变工作理念、强化责任落实。

二、主动公开政府信息情况

第二十条第(一)项						
信息内容	本年新 制作数量	本年新 公开数量	对外公开 总数量			
规章	0	0	0			
规范性文件	2	2	23			
第二十条第(五)项						
信息内容	上一年 项目数量	本年增/减	处理决定数量			
行政许可	38	0	30			
其他对外管理服务事项	40	9	84			
第二十条第(六)项						
信息内容	上一年 项目数量	本年增/减	处理决定数量			
行政处罚	9	14	1			
行政强制	0	0 0				
第二十条第(八)项						
信息内容	上一年 项目数量	4	年增/减			
行政事业性收费	168 项		0			
第二十条第(九)项						
信息内容	采购项目数量	采购总金额				
政府集中采购	5 个	18095300 元				

三、收到和处理政府信息公开申请情况

		申请人情况								
(本列数据的勾稽关系为:第一项加			自							
第二项之和,等于第三项加第四项之 和)				商业 企业	科研 机构	社会盆组织	法 程 服 机构	其他	总计	
一、本结	F新收政府	59				1		60		
二、上生	F 结转政府信	言息公开申请数量	0						0	
	(一) 予以	从公开	31						31	
	(二) 部分 的,只计这 他情形)									
		1.属于国家秘密								
		2.其他法律行政 法规禁止公开								
		3. 危及"三安全 一稳定"								
	(三)不予公开	4.保护第三方合 法权益								
		5.属于三类内部 事务信息								
		6.属于四类过程性信息								
三、本年度办		7.属于行政执法 案卷								
理结果		8.属于行政查询 事项								
		1.本机关不掌握 相关政府信息	26				1		27	
	(四)无 法提供	2.没有现成信息 需要另行制作								
		3.补正后申请内 容仍不明确	2						2	
	(五)不 予处理	1.信访举报投诉 类申请								
		2.重复申请								
		3.要求提供公开出版物								
		4.无正当理由大 量反复申请								

			5.要求行政机关 确认或重新出 具已获取信息				
		(六) 其他处理					
		(七)总计	<u> </u>	59		1	60
ĺ	四、结转下年度继续办理		0			0	

四、政府信息公开行政复议、行政诉讼情况

	行政复议					行政诉讼								
/ _r +	/+ /+ ++ N/	++ \\\\\	未经复议直接起诉					复议后起诉						
结 果 维 持 	结果纠正	其他结果	尚未审结	总计	结果维持	结果纠正	其他结果	尚未审结	总计	结果维持	结果纠正	其他结果	尚未审结	总 计
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

五、存在的主要问题及改进情况

2019年,我委政府信息公开工作补短板、强弱项,取得了一定成效,但与当前政府信息公开的新形势新要求相比,仍有较大差距。主要表现在:一是制度机制建设不够完善,推进政府信息公开工作的标准化规范化建设有待提高。二是主动公开的内容和深度有待进一步规范和拓展,有些重点领域信息公开时效性不强、质量不高。三是依申请公开工作水平有待进一步提高。

2020年,我委将以落实新修订的《政府信息公开条例》为 抓手,按照"五公开"的要求,全面提高我委政府信息公开工作

质量。一是积极建立完善政府信息公开工作机制。将政府信息公开与日常工作紧密结合,不断规范政府信息公开的内容、程序、形式和保障措施,加强监督检查,不断提高思想认识和业务水平,确保我委政府信息公开工作落到实处。二是不断深化政府信息公开内容。结合委门户网站集约化迁移工作,建立完善我委主动公开基本目录,加大对决策、执行、管理、服务、结果的公开力度。围绕保持经济平稳健康发展、产业转型升级、打好三大攻坚战、推动区域一体化发展、优化营商环境、优化公共服务供给等重点工作,加大信息公开工作力度,提高信息公开质量,充分保障人民群众知情权。三是进一步提升依申请公开工作水平。加强依申请公开工作业务学习,规范依申请公开工作水平。加强统筹协调,完善联动机制,确保依申请公开渠道畅通,进一步提高依申请公开工作效率,不断提高群众满意度。