

宁夏回族自治区营商环境发展报告

(2026)

宁夏回族自治区发展和改革委员会

前 言

营商环境是企业生存发展的土壤，也是区域竞争力的核心要素。习近平总书记强调，“中国持续建设市场化、法治化、国际化的一流营商环境，促进各类所有制企业公平竞争、竞相发展”。党的二十届四中全会提出，“打造市场化法治化国际化一流营商环境”。优化营商环境，是加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放的必然要求，是激发市场主体活力、推动高质量发展、实现中国式现代化的重要举措。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是宁夏营商环境迭代升级、系统性提质增效的攻坚之年。全区深入贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和考察宁夏重要讲话指示批示精神，全面落实党中央、国务院决策部署，紧扣市场化、法治化、国际化建设目标，以营商环境全方位提升为抓手，以制度创新、数字赋能、精准服务、法治保障为核心举措，攻坚克难、精耕细作，纵深推进一流营商环境建设取得显著成效。

市场环境更加开放有序，积极融入和服务全国统一大市场建设，市场准入隐性壁垒有效清理，公平竞争机制持续健全，规范统一、协同有序的监管秩序加快构建。政府采购及招标投标全流程标准化、规范化、透明化水平不断提高。内陆开放型经济试验区建设持续深化，中阿博览会等国家级开放平台能级持续提升，跨境贸易便利化改革纵深推进，对外开放水平稳步提升。

政务服务效能跨越式提升，数字赋能全域贯通，一体化政务服务平台实现国家、自治区、市、县（区）、乡镇（街道）五级互联互通。“高效办成一件事”集成改革深度落地，重点事项办理时限、申报材料、跑动次数大幅压减。“AI+政务服务”效能初步彰显，政府治理能力和企业满意度持续提升，智慧营商环境体系建设领跑西部。

要素保障能力持续筑牢，全面落实“三零”“三省”办电，供电可靠性显著提升，水、气、热、通信配套数字化稳步推进，新能源利用率连续七年位居西北前列，成为全国首个省域推进绿电园区建设的省份。“信易贷”推动小微企业融资协调工作机制高效运转，全区存贷款余额双双破万亿。持续完善人才引育与就业服务体系，深化东西部科技合作，综合科技创新水平迈入全国二类创新地区。

法治保障全域夯实，覆盖市场准入、生产经营、纠纷化解、市场退出全链条的法治保障体系加快构建，知识产权保护、社会信用等条例颁布出台，“1123+X”立法工作机制不断完善，跨部门“综合查一次”集成监管制度全面推行，柔性包容审慎监管落地见效，政府履约践诺能力显著增强，清理拖欠企业账款工作走在全国前列。

为全面展示“十四五”时期特别是 2025 年以来宁夏优化营商环境改革实践和发展成效，增进社会各界了解，特发布本报告。

一、市场环境：坚持公平开放，经营主体活力充分释放

（一）市场准入壁垒有效破除，准入便利化水平全面提升

严格执行全国统一的市场准入负面清单，常态化开展准入壁垒归集排查，废止行业垄断、地域限制及歧视性政策文件，推动经营主体“非禁即入、平等准入”。企业开办办理效率保持全国领先，实现3小时内办结、全程零费用。统一优化企业迁移、“个转企”等高频事项办理标准，跨区域迁移、主体转型办理时限大幅压缩，实现同类事项同标办理、同质服务。创新“伴企走流程”模式，编制《宁夏投资兴业一本书》，常态化破解企业办事堵点。严格落实《宁夏回族自治区知识产权保护条例》《宁夏回族自治区社会信用条例》，市场准入普惠性、便捷性显著提升。2025年，全区新登记经营主体11.45万户，实有经营主体较2020年末增长32.2%。

创新举措：企业开办“3小时办结+零费用”改革

全区推行企业开办“3小时办结+零费用”全域标准化改革，整合公安、税务、社保、公积金等部门数据，实现“一次填报、多部门共享”，免费为企业提供公章、财务章、发票章及税控设备，为企业节约开办成本。该模式成为西部企业开办便利化标杆，助力“十四五”期间全区经营主体规模稳步壮大，民营经济增加值超过2800亿元。

（二）公平竞争机制持续健全，市场监管秩序日益规范

建立涉企政策起草到实施全过程公平竞争审查机制，在政务协同办公系统增设公平竞争审查环节，严格落实“先审后发、动态清理”制度，常态化纠治排除、限制竞争以及不当干预市场等不合理规定。构建全区统一的涉企行政执法诉求响应

机制，畅通企业反馈渠道。通过涉企行政执法专项行动集中整治乱收费、乱罚款等问题，建立“包容免罚”清单机制，覆盖不予、减轻、从轻处罚事项共计 451 项，严控不合理罚没行为、压降企业合规经营成本。开展公平竞争审查第三方评估，全面清理规范妨碍统一大市场建设的各类行为，形成权责清晰、监管精准、公平透明的市场竞争格局。

（三）政府采购体系持续优化，惠企赋能效应有效发挥

健全标准化、规范化、透明化政府采购制度体系，统一全区采购文本、公告标准、办理流程。搭建全域政府采购智能监管体系，依托智能化风险预警实现采购全过程闭环监管、全域规范运行。积极落实中小微企业普惠扶持政策，通过预留份额、价格扣除、优先采购、快速兑付等全区统一举措，持续加大对中小经营主体的扶持力度，政府采购中小企业占比稳定在 80% 以上。创新推广政府采购信用融资模式，依托全区统一信用体系，盘活政府采购信用价值，精准破解全区中小微企业融资难题。

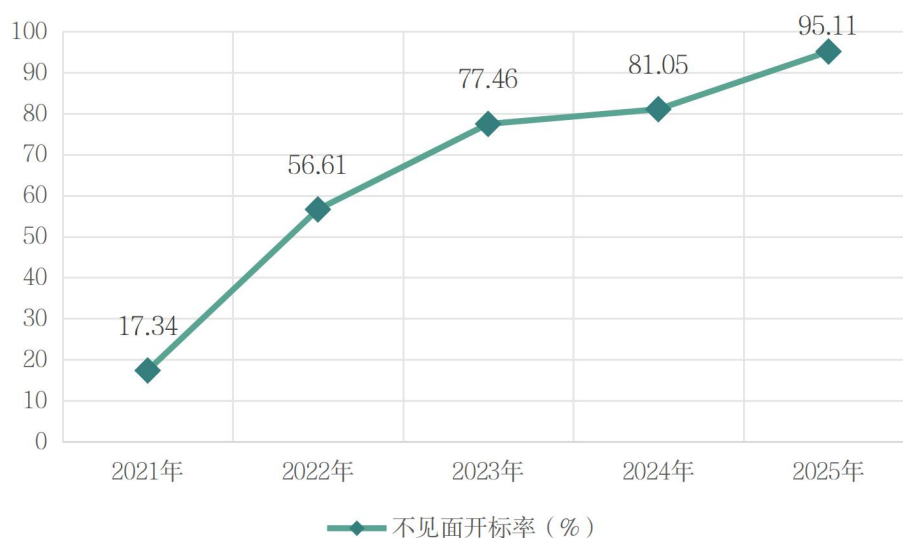


图 1 “十四五”时期政府采购不见面开标率情况

创新举措：政府采购+信用融资“750”模式

创新推出“政府采购+信用融资”的“750”（7个工作日审批、5个工作日放款、0担保）模式，入选全区普惠金融重点推广案例。该模式无需企业提供额外抵押担保，仅凭政府采购合同即可快速获得低成本贷款，累计为中小微企业提供融资支持超 25 亿元，有效缓解了中小微企业融资难、融资慢问题。

（四）公共资源交易持续规范，市场化配置效率显著提升

以体制机制创新破解行业发展痛点堵点，以服务提质增效激发市场主体活力，推动交易服务向标准化、智能化、便捷化纵深发展。深化电子化交易，开发覆盖政府采购、房屋市政、交通水利等重点领域 43 套招标文件范本，工程建设、政府采购电子化交易率分别达到 99.4%、100%，实现交易全程线上留痕、可溯可查。持续扩大远程异地评标覆盖面，区内远程异地评标比例达 79.83%，与 24 个省、市建立合作机制，完成跨省（区）远程项目 126 个。聚焦“减环节、减时间、减手续”优化服务目标，全面取消投标人线上签到环节，实行进场自动登

记、“秒推秒办”，推行评标专家自助抽取，大幅提升交易效率。推行千万元以下政府投资项目免缴投标保证金，推广电子保函服务，2025年累计释放企业资金44.83亿元，有效降低市场主体制度性交易成本，持续提升市场主体获得感和满意度。



图2 “十四五”时期招标投标远程异地评标率情况

创新举措：创新公共资源交易监管模式

构建“全区统一交易平台+跨区域远程评标”监管模式，推行“不见面开标+线上异地评标”全域覆盖，区内远程异地评标项目占比达到79.83%，重点领域进场交易项目实现100%全流程电子化、不见面开标。

（五）对外开放能级持续跃升，国际化营商环境深度拓展

高水平办好中阿博览会、中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会等国家级对外开放平台，落地一批全局性、引领性重点合作项目。统一优化全区跨境贸易便利化举措，推广各类无纸化、极速化通关服务，压缩全区跨境贸易通关、退税办理时限。完善全区多式联运、物流保障体系，全域降低企业跨境物

流成本。宁夏被纳入全国网络货运数据共享加强行业服务和管
理试点省区，5A 级物流企业实现零的突破，银川市商贸服务
型、空港型国家物流枢纽先后入选国家建设名单，银川市、固
原市入选国家现代商贸流通体系建设试点城市。2025 年，全
区共实施招商引资项目 1496 个，实际到位资金 1576 亿元，完
成年度目标任务的 105%。“十四五”期间累计实际使用外资
14.43 亿美元，第七届中阿博览会达成合作成果 331 个，内陆
开放的特色优势不断放大。

二、政务环境：立足高效便利，政务服务质效领跑西部

（一）工程项目审批流程重构，项目落地效率明显提升

纵深推进“高效办成一件事”集成改革，全面落地国家及自
治区部署的重点集成事项，实现工程建设项目从立项到竣工验
收的全流程提质提速。依托统一、三级贯通的工程建设项目审
批管理系统，全域推广智能预审、云端评审、远程勘验等智能
化审批模式。全面推进工程建设项目开工“一件事”审批流程再
造，为企业办事减材料、减环节、减时限，推动工程建设项目
开工平均提速 40%以上。落地工程建设项目竣工联合验收集成
改革，整合多部门分项验收为一次性综合验收，大幅压缩全区
项目验收办理时限，改革经验获全国推广。通过工程建设项目
审批制度系统性重构，精准保障“宁电入湘”、城乡供水一体化
等重点工程快速落地。

创新举措：构建工程建设全生命周期一码统管+BIM 智能审查闭环管理模式

创新建立“八位一体”改革运行体系，出台 15 项配套标准，打通多部门系统实现数据共享；推行无纸化报建、免费电子签章、“AI 预审+人工复核”智能审批，实施项目统一赋码落图，规模化运用 BIM 开展项目智能审查；搭建工改智能体检系统与移动端办事渠道，建立常态化评估纠偏机制，改革经验获住建部全国推广，推动工程建设项目开工平均提速 40%以上，进一步提升了企业报建便利度。

（二）不动产登记改革深度推进，便民利企服务全域覆盖

依托统一的不动产登记系统，推动住建、税务、市场监管等 20 个部门信息互通共享超 3036 万次，实现不动产登记业务从“线下办”向“全程网办”升级。创新推出“交房（地）即交证”模式，2025 年 324 个新供土地项目实现“交地即交证”、64 个新建商品房项目实现“交房即交证”。着力化解不动产登记前端历史遗留问题，2025 年化解城镇住宅“办证难”8010 户，累计化解 24.1 万户，惠及群众 77.1 万余人；化解农房宅基地历史遗留问题 1.45 万宗，累计 65.63 万宗农房宅基地实现“应登尽登”。推进“不动产登记+金融”服务改革，实现“带押过户”由住宅类向工业、商业类拓展。制定出台《宁夏回族自治区不动产登记办法》，2026 年 1 月 1 日起正式实施。

创新举措：高效办成新建商品房“交房即交证一件事”

由自然资源厅牵头，联合住建、税务等多部门协同发力，印发《高效办成新建商品房交房即交证“一件事”工作方案》，整合地籍调查与勘测定界，实行联合验收机制，深化平台功能，推行网签备案与预告登记、竣工验收与首次登记联合办理，税费征缴与不动产登记“一窗受理、并行办理”。开发企业在办理首次登记时，同步为购房人申请转移登记，实现新建商品房“交房即交证”，住权与产权同步落地，切实解决群众购房办证痛点。

（三）税务服务智慧精准升级，办税缴费体验持续优化

构建智能化、精准化税费服务体系，推动税收优惠政策实

现靶向推送、个性辅导、直达快享全覆盖。深化办税服务体系一体化转型，统一推行问办协同、容缺办理、跨区通办等便民利企举措，持续优化办税环节、缩短办税时长。全区电子申报率、电子缴税率分别达 98.79%和 99.1%，均高于全国平均水平，纳税信用复评和修复准期处理率达 100%，形成智慧税务引领、便捷高效、惠企精准的全域服务新格局。

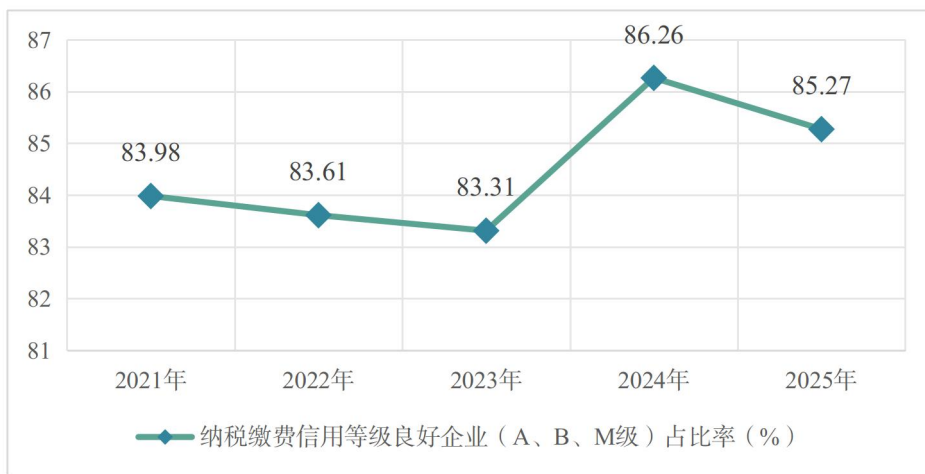


图3 “十四五”时期纳税缴费信用等级良好企业占比情况

（四）政务服务集成改革深化，高效办事体系日趋完善

围绕企业全生命周期，推进高频事项业务重塑、流程再造、数据共享、材料精简，构建标准化服务体系，实现同一事项全区同标办理、同质服务。2025年，全区企业群众办事跑动次数、办理成本大幅压降。政务服务“一张网”已与国家平台无缝对接，覆盖各级各类政务服务机构 3178 个，网上可办率高达 95.3%。2025年，国家及自治区确定的“高效办成一件事”已上线运行 31 个，重点事项平均压减办理时限 66%、压减申

请材料 63%、压减办理环节 80%，减少跑动次数 89%，办件量达 94 万件。

（五）开发区改革纵深推进，产业营商环境全面跃升

出台《宁夏回族自治区开发区高质量发展促进条例》，从完善企业服务、规范要素保障、建立容错机制等方面，为开发区优化营商环境提供法治保障。大力推进简政放权，自治区将 37 项市县级经济管理权限精准下放至开发区，构建“大厅直办+全程代办”政务服务体系，宁东基地、苏银产业园等 18 家开发区设立一站式行政审批服务大厅，其余开发区全部建立帮办代办服务机制，实现政务服务全覆盖。全面实行开发区招商引资项目落地审批领办代办制度，宁东基地、苏银产业园从立项到拿到施工许可证，时限由改革前的 159 天缩短至 89 天，重点项目通过绿色通道可缩短至 48 天。

三、要素环境：聚焦精准赋能，要素保障能力持续夯实

（一）供电服务水平大幅提升，能源保障能力全面强化

深化“三零”“三省”办电服务，全面惠及中小微民营企业和民生配套领域，为企业群众节约办电成本。建立全区重点项目用电专属保障机制，提供全程跟踪、专属代办、优先保障服务。推行 24 小时智能客服响应机制，统一规范用电服务标准，深入推进供电服务“高效办成一件事”，常态化应用居民“刷脸办”、企业“一证办”模式。推广不停电作业，设置抢

修驻点，供电可靠性持续提升，2025 年全区户均停电 3.51 小时，较 2020 年（13.46 小时）下降 73.9%。新能源装机规模达 5732 万千瓦，利用率 94.5%、居西北第一。在全国率先推进全省域绿电园区建设，建成并网绿电园区项目 636 万千瓦。

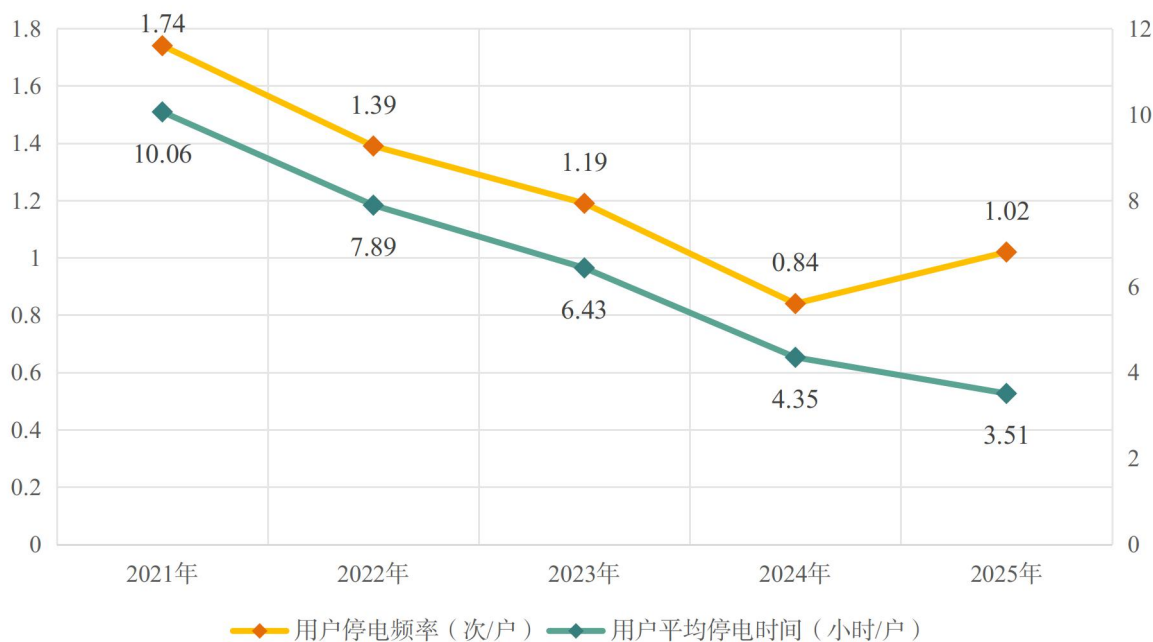


图 4 “十四五”时期供电稳定性情况

创新举措：打造“电力服务移动营业厅”

以“上门服务+移动办公”模式打破服务空间壁垒，将营业厅延伸至客户“家门口”，集成报装缴费、故障报修、应急指挥等全功能服务。改造客运中巴车，集成“网上国网”APP 等数字化工具，实现线上线下无缝对接。服务累计覆盖 46 个城乡社区、1.2 万户居民和 223 户高压企业，完成购电交易 2837 笔。

(二) 公用事业服务全域升级，基础设施配套持续完善

建成智能化供水服务体系，实现供水数据智能监测、精准调度、线上办理全域覆盖，城乡供水服务均等化、智能化水平持续提升，全区城市公共供水管网漏损率降至 4.62%。宁夏“互联网+城乡供水”示范区建设经验在联合国水大会上向世界

分享。统一完善全区供热服务保障制度，明确法定供热保障标准，常态化推进老旧供热管网改造。城市家庭千兆光纤网络覆盖率和重点场所 5G 网络通达率均达 100%。严格落实小微企业、民营企业公用事业纾困政策，常态化执行“欠费不停供”举措。2025 年，全区共检查各类涉企收费主体 109 家，立案查处 13 起，办结案件 2 起，罚没款 8.54 万元，责令退还 5.86 万元。

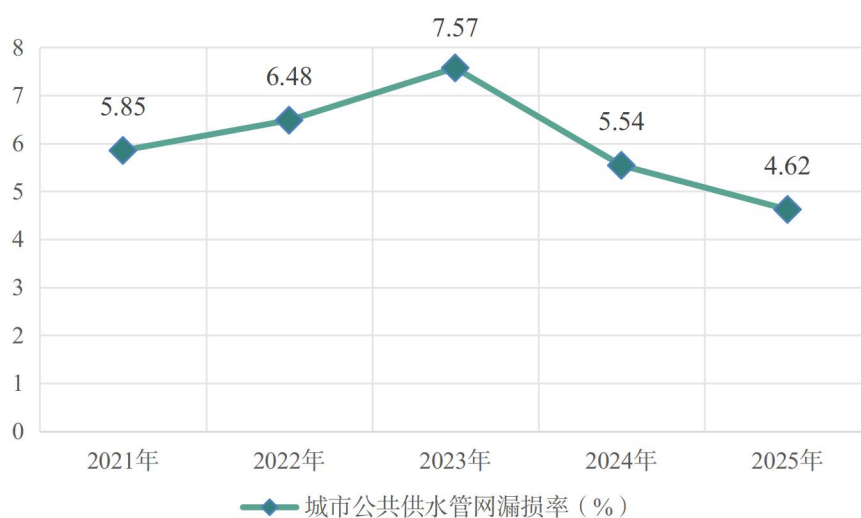


图 5 “十四五”时期城市供水管网漏损率情况

（三）普惠金融服务全域覆盖，融资便利程度显著增强

健全区、市、县三级联动的全域小微企业融资协调机制，完善科技金融、普惠金融产品体系，精准赋能科技创新企业、中小微实体经济，持续拓宽企业融资渠道、降低融资成本。常态化开展全区企业融资需求摸排、供需对接，精准匹配金融资源与经营主体需求。迭代升级全区统一“信易贷”信用融资平台，汇聚全域涉企信用数据，破解银企信息不对称难题。截至

2025 年底，全区存贷款余额双双突破万亿元大关，同比增长率分别为 10.53%和 4.84%，其中小微企业贷款余额 3793.15 亿元，同比增长 10.12%，民营企业贷款余额 3775.93 亿元，同比增长 4.49%，科技型企业贷款余额 914.94 亿元，同比增长 7.41%。



图 6 “十四五”时期普惠型小微企业贷款余额增速情况

创新举措：宁夏“信易贷”平台迭代升级

汇聚 83 类 217 项涉企信用数据，创新推出“信用+场景”融资模式，无需企业抵押担保，凭信用即可快速获得贷款。截至 2025 年底，宁夏“信易贷”平台累计为 2.7 万余户中小微企业授信 813.67 亿元，有效破解银企信息不对称难题，平台服务效能位居西部前列，助力“十四五”期间全区社会融资规模累计增量 4316 亿元。

（四）人才发展改革持续深化，人才服务网络日益健全

深入实施人才引育工程，构建覆盖人才引进、培育、评价、激励、服务的全链条全域人才工作体系，常态化引进高层次、紧缺类人才，柔性汇聚区外优质智力资源。统一优化全区

人才评价机制，畅通专业人才成长通道。统筹开展全区常态化招聘服务，搭建全域就业创业服务平台，织密基层就业服务网络。“十四五”期间，全区城镇新增就业 40.8 万人次，组织补贴性职业技能培训 41.72 万人次，持续夯实全区产业发展、企业创新、城市发展的人才支撑。

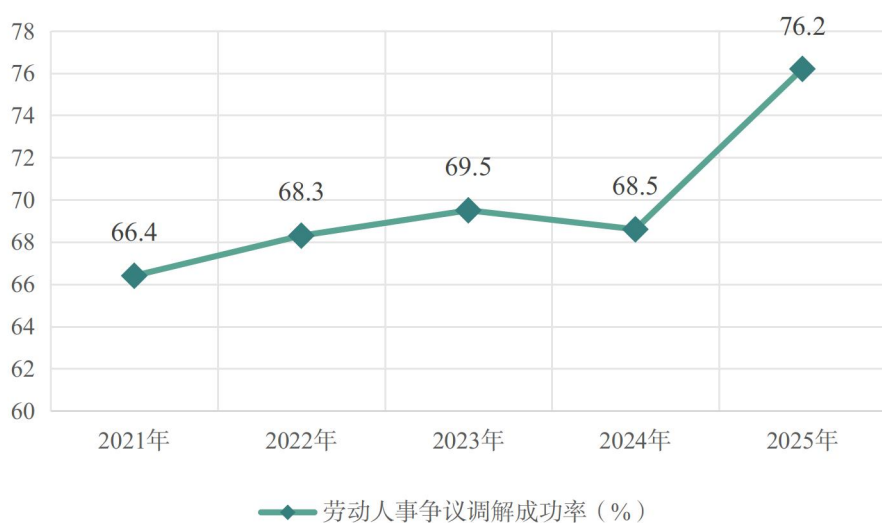


图 7 “十四五”时期劳动人事争议调解成功率情况

（五）全域创新生态持续优化，科技赋能作用显著提升

依托东西部科技合作引领区建设，统筹整合全域科创资源、深化跨区域创新协同，形成可复制、可推广的宁夏科创改革模式。全区持续加大研发投入、壮大科创经营主体梯队，高新技术企业、科技型企业数量稳步增长。宁夏大学等 3 所高校的化学、工程学等 13 个学科领域进入 ESI 全球排名前 1%，累计培育国家级科技企业孵化器 8 家。推行重大科技项目“揭榜挂帅”“赛马制”创新机制，聚焦重点产业关键技术短板攻坚突

破，以科技创新培育新质生产力、赋能产业高质量发展的成效持续凸显。

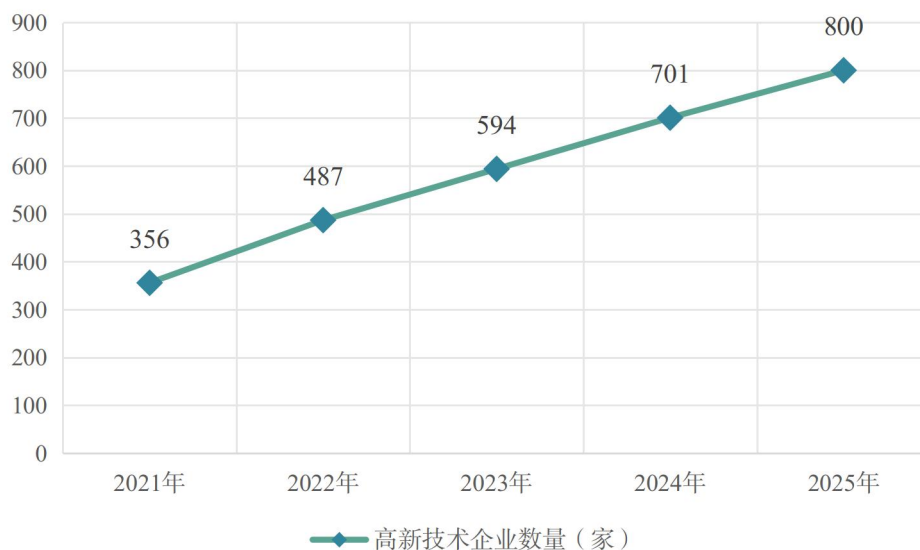


图 8 “十四五”时期高新技术企业数量

创新举措：“东部研发+宁夏转化”创新模式

依托东西部科技合作引领区，创新“东部研发+宁夏转化”模式，在上海、深圳等科创高地布局自治区企业飞地研发中心，累计转化落地先进科技成果 59 项；全域推行科技项目“揭榜挂帅”机制，聚焦现代煤化工、新能源等重点领域，5 项核心技术斩获全国行业科技创新一等奖，相关做法成为西部内陆地区借智创新的典型范例。

（六）公共服务品质全域升级，宜居宜业环境持续优化

统筹推进教育、医疗、养老、交通等公共服务提质增效，核心公共服务指标持续优于全国平均水平。2025 年，全区学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率和高中阶段毛入学率分别达到 95.12%、101.15%和 95.05%，市级三甲医院、县级二甲医院实现全覆盖，人均体育场地面积达到 3.6 平方米。“十四五”期间，全区完成营造造林 784.12 万亩，草原生态治理 166.04 万亩，水土保持率、森林覆盖率分别达到 78.14%、

13.18%，全域水环境、大气环境质量持续保持优良，生态宜居优势持续放大。

四、法治环境：护航公正透明，涉企司法保障全面强化

（一）法规制度体系不断完善，法治保障能力持续增强

健全优化营商环境地方性法规体系，出台市场准入、公平竞争、权益保护、信用监管、纠纷化解等重点领域专项制度，构建全域统一、系统完备、科学规范的法治化营商制度框架。常态化开展全区行政规范性文件清理工作，废止、修订不利于优化营商环境的政策措施，确保全区涉企政策合法合规、稳定连续、公开透明。严格落实《宁夏回族自治区人民政府立法工作规定》，健全“1123+X”立法工作机制，为经营主体发展提供清晰、稳定、可预期的法治指引和制度保障。

（二）监管执法模式持续优化，精准柔性监管全面落地

推广智慧监管、精准监管模式，依托数字化技术提升市场监管效率与精准度。全面推行涉企行政检查跨部门“综合查一次”“亮码入企”等集成监管制度，整合多头检查、重复检查、多层检查的问题，实现“一次检查、全面体检、综合赋能”全域覆盖。严格落实“双随机、一公开”监管制度，差异化实施守信企业包容审慎监管，最大限度减少对企业正常生产经营的干扰。市场监管部门试点应用“AI市场监管助手”，单次检查时间压缩 66.6%。全区化工园区安全风险等级均降至较低水平，

食品安全评价性抽检合格率稳定在 98%以上，全域监管执法的规范性、精准性、包容性持续提升。

创新举措：开展跨部门“综合查一次”规范涉企行政执法改革

首创“业务专家+AI 工程师”协同攻坚机制，试点应用“AI 市场监管助手”，实现监管事项智能识别、检查流程智能指引、问题隐患智能预警，基层单次市场检查时长压缩 66.6%。全面推行跨部门“综合查一次”，交通运输厅、市场监管厅、公安厅、工业和信息化厅涉企行政检查频次明显下降，2025 年按照“应协同尽协同”原则确定年度检查任务，确定区本级 39 家执法部门 174 项行政检查事项并向社会公布，明确可联合检查事项 43 项、专项检查事项 3 项，全年减少企业迎检负担超 40%。

（三）纠纷解决质效稳步提升，涉企司法保障全面强化

开展规范涉企执法司法专项行动，依法平等保护各类经营主体合法权益，强化案件“立审执”全周期监管，16 项审判质量管理指标全部达标，11 项同比趋优。2025 年，全区法院共受理案件 41.5 万件，增幅超 15%，审执结各类案件 37.9 万件，同比增长 13.7%，其中审执结涉企纠纷 18.6 万件，一审案件服判息诉率达 93.5%。全面推进诉讼服务“一网通办”，全区网上立案 3.5 万件、电子送达 97.7 万次、线上开庭 1703 场；12368 诉讼服务热线响应群众诉求 9.5 万余次。推广应用 67 类起诉状、答辩状示范文本，有效降低群众诉讼门槛、引导当事人规范精准表达诉求。深入开展执行工作规范提升三年行动，全年执结案件 12.3 万件，执行到位金额 136.6 亿元。常态化开展欠薪、企业账款拖欠专项治理，为农民工追回工资 9065.6 万元。精准区分失信惩戒与信用修复，为 2.4 万名主动履约失信被执行人办理信用修复。

创新举措：推行“一站式”法治服务模式

聚焦法治服务能力提升，建立营商环境法治服务中心（站）运行机制，统筹公检法司及公共法律服务资源入驻；建立工作联合会商机制，实行轮值负责制，压实权责落地；设综合服务窗口，集成多元法治服务并派单办理；推行“六联”协同模式，实现涉企法律服务“最多跑一地”。截至 2025 年底，累计办理各类涉企案件 1800 余件。

（四）府院联动机制深化建设，破产审判质效精准提升

市场化法治化处置企业破产，打通注销、税费、职工安置等关键堵点，实现企业纾困救治、低效市场有序出清、区域经济平稳发展三方共赢。深化企业破产处置府院联动机制建设，19 家职能部门联合健全“司法+行政”协同处置工作体系，常态化梳理破产审判堵点难点、完善制度机制，推动破产审判规范化、专业化发展。2025 年，全区法院共审结各类破产案件 248 件，坚持分类处置，对无挽救价值企业依法清算出清；对优质危困企业推行预重整+重整新模式，有效盘活存量资产、化解债务风险，全年共盘活资产 946.26 亿元，化解不良债权 1270.24 亿元，通过重整、和解方式助力危困企业渡过难关的案件 18 件。强化破产案件审级监督与积案清理，审结长期未结破产积案 93 件，同比增加 27 件。优化管理人选任考评及动态管理机制，不断提升破产审判质效。

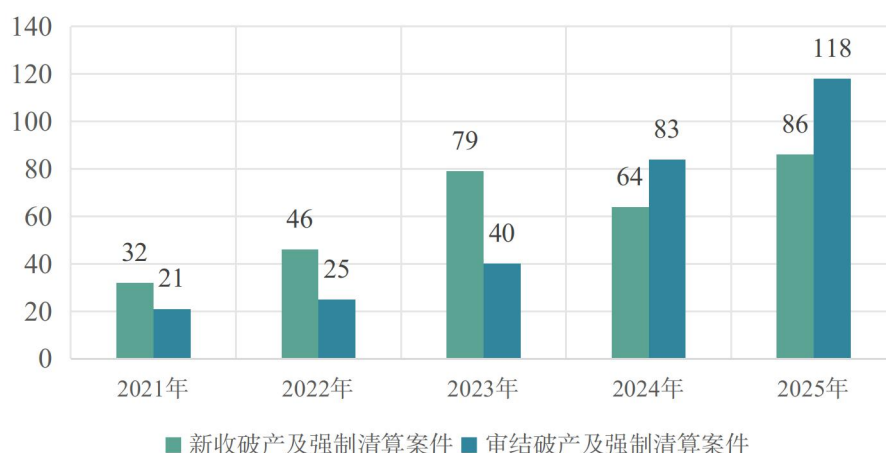


图9 “十四五”时期办理破产收结案变化情况

（五）信用体系建设全域深化，信用赋效能充分彰显

统一信用监管标准，推行失信惩戒清单管理，依法依规实施惩戒，坚决防止泛化滥用，切实维护经营主体合法权益。优化信用修复服务，拓宽范围、简化流程、精简材料、压缩时限，线上线下协同发力，有效降低修复成本，惠及广大经营主体。深化“双公示”信用信息归集，不断提升数据报送的及时性、准确性和完整性。推行专项信用报告替代45个领域无违法违规记录证明，实现“一份报告替代一摞证明”，大幅提升企业办事效率。全面落实国务院清欠部署，压实各级政府履约责任，常态化清理拖欠企业账款。

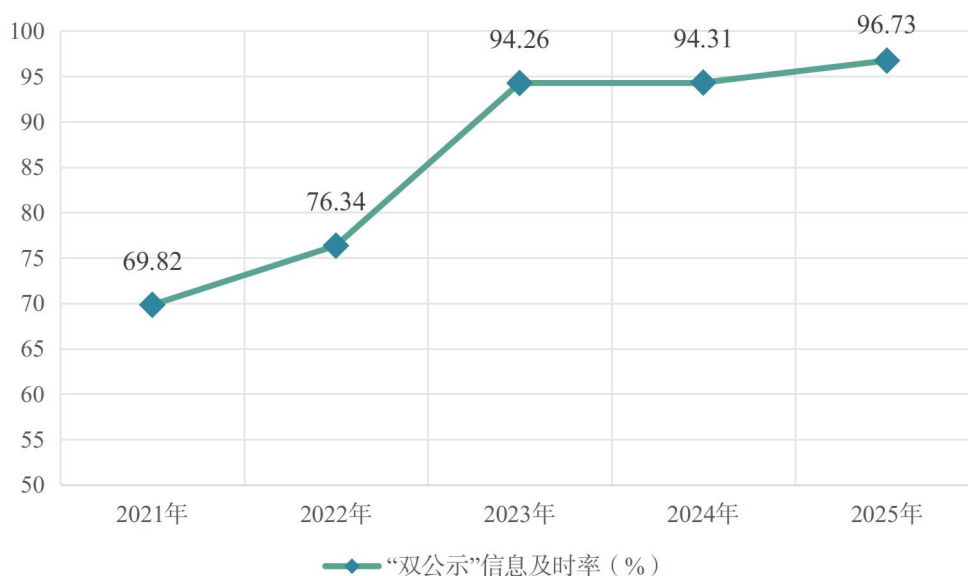


图 10 “十四五”时期“双公示”信息及时率

创新举措：信用修复便民举措

创新推行首次未报年报被列入经营异常名录“免申即享”修复机制，对符合条件的经营主体提前 10 日定向发送修复提示短信，同步推广行政处罚“三书同达”机制，实现“主动告知、到期提醒、便捷修复”，累计惠及 11 万余户经营主体。

（六）强化知识产权法治建设，知识产权保护全面加强

制度建设实现突破，出台《宁夏回族自治区知识产权保护条例》，国家级知识产权保护中心建成投用，提供快速预审、确权、维权“一站式”服务，获批全国商标代理信用评价试点省份。知识产权创造量质齐升，全区累计有效发明专利 8924 件、有效注册商标总量突破 12.9 万件，较“十三五”末分别增长 141.78%、85.07%，8 项专利荣获中国专利优秀奖。转化运用成效显著，建成 5 个产业知识产权运营中心，“十四五”以来专利商标质押融资累计 32.52 亿元。保护效能持续提升，纠纷调解成功率超 85%、办案周期缩短 30%，司法保护威慑力不断增强；公共服务全域覆盖，三级综合服务窗口实现“一窗通

办”，海外知识产权风险预警支撑企业“走出去”。

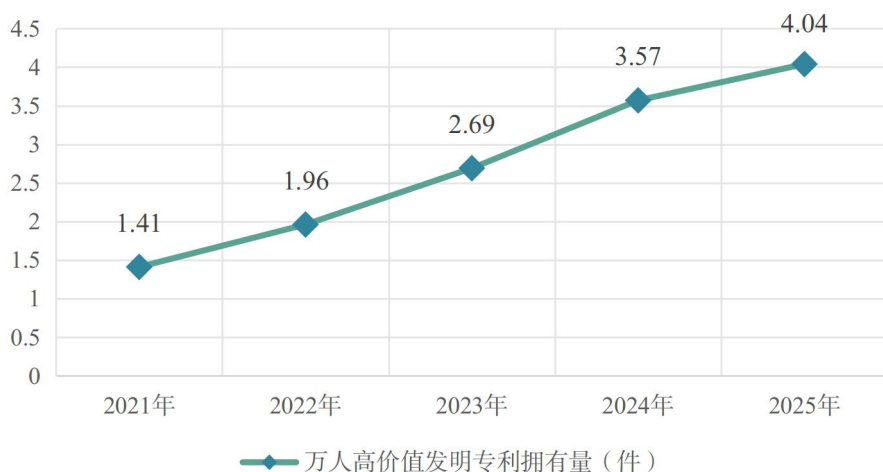


图 11 “十四五”时期万人高价值发明专利拥有情况

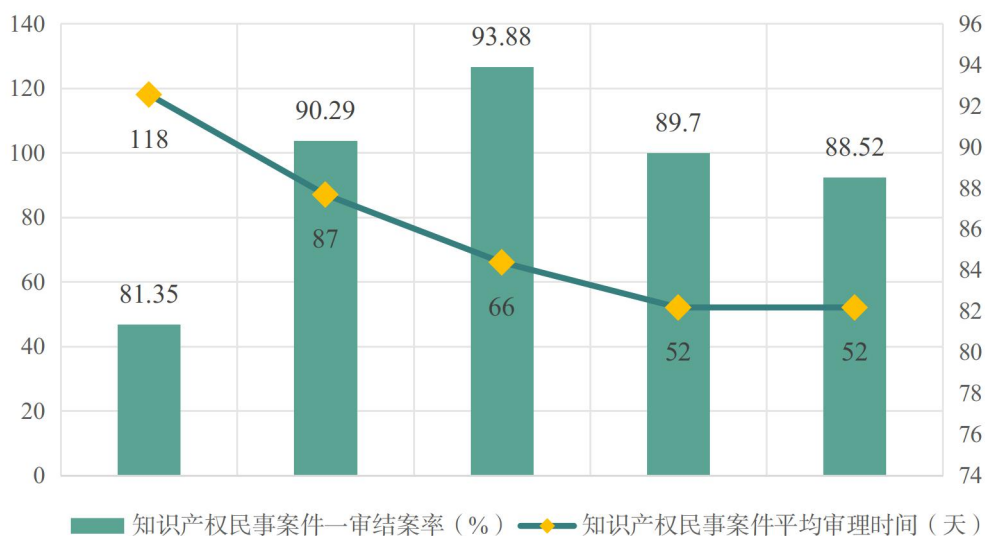


图 12 “十四五”时期知识产权司法保护效率情况

五、各地营商环境建设创新亮点

按照全区营商环境改革部署，各地立足自身区位禀赋、发展定位与产业特色，开展差异化创新、首创性探索与标杆性实践，打造形成“全区整体创优、各地特色改革、创新赋能发展”

的良好格局。

（一）银川市：首府引领立标杆，打造“政企直通+科创飞地”双引擎高地

银川市持续发挥首府引领作用，以机制创新为核心、以精准服务为抓手，全力打造亲商安商、厚植沃土的营商环境高地，15项改革做法全国推广，50余项典型经验全区推广。一是**政企沟通机制创新，构建高频高效闭环服务**。高规格举办第三届民营经济大会，常态化开展政企早餐会、“企业家日”等活动，创新建立“一线两员三联四日”服务机制，全年服务企业1.5万家次，促成订单签约42.26亿元，帮助企业融资23.6亿元，架起政企高效沟通“连心桥”。二是**政务服务集成领跑，跨域通办示范全区**。深化政务服务集成改革，全面清理妨碍全国统一大市场和公平竞争的政策文件，率先推行涉企行政检查“白名单”制度，首创企业评价政府部门服务质效机制，“三证即交”模式压缩办事时限超80%；迭代升级政企通服务平台，聚焦跨省服务需求，与254个城市协作，实现205项高频事项“跨省通办”，累计办件122万件。闽宁镇建成镇域级新型电力系统示范区，“绿电小镇”实现24小时全绿电供应，年供应绿电5.66亿千瓦时，减少碳排放19.27万吨，吸引新能源投资9.8亿元。三是**科创飞地双向赋能，打通跨区域要素流动堵点**。突破跨区域科创要素流动瓶颈，创新构建“双向飞地”机

制，在上海、深圳等科创资源富集区建成 11 家自治区级飞地研发中心，累计实施科研项目 85 项，转化科技成果 59 项，引进科技人才 252 名，以制度创新打通科创要素跨区域流动堵点，为高质量发展注入强劲动能。

（二）石嘴山市：转型攻坚优生态，打造“产业纾困+开放赋能”转型示范样板

石嘴山市立足产业转型示范市建设定位，以改革攻坚为突破、助企纾困为导向，持续补短板、强弱项、优服务，全面夯实营商环境根基。一是**工业企业纾困攻坚，筑牢实体经济转型底盘**。深入开展千企万户大走访行动，健全企业诉求闭环办理机制，高效化解企业发展难题，扎实完成政府拖欠企业账款清欠工作，加大专精特新企业培育，助力维尔精工创下西北地区新三板挂牌“加速度”纪录。打造金融调解共享法庭，“一站式”集中调处全市及所辖三县区金融纠纷，法院受理涉金融纠纷同比减少 21%。二是**政务服务改革领跑，多领域经验全国推广**。深化政务服务便利化改革，纵深推进“高效办成一件事”改革落地见效，全面提升政务服务效能，社会救助“一类事一次办”改革创新案例入选 2025 年度全国社会救助领域创新实践典型案例。深化全生命周期数字化管理改革，6 类工程审批事项全程电子化审批，施工许可等 4 个事项推行“AI 预审+人工复核”，远程视频勘验、跨域联合评审等 16 项改革经验在全国、

全区复制推广，打造了“石好办·事好办”政务服务品牌。三是内陆开放提速，外贸外资稳居全区前列。激活内陆开放发展动能，大力培育外贸经营主体，进出口总额稳居全区第二，实际利用外资增速领跑全区，依托国家级外贸转型升级基地、公铁海多式联运示范工程优势，打通内外贸流通通道，为区域经济发展开拓新路径。

（三）吴忠市：品牌赋能提效能，打造“易办吴优+信用赋能”政务服务标杆

吴忠市以打造“易办·吴优”政务服务特色品牌为抓手，聚焦关键领域改革攻坚，推动营商环境提质增效，多项创新成果领跑全区、示范全国。一是政务服务品牌化升级，审批效率全区领先。深化“高效办成一件事”改革，政务服务效率提速60%以上，“一网通办”率达90%以上；企业开办全流程压缩至0.5个工作日，工程建设项目审批环节压减30%，颁发全区首张电子施工许可证。率先推行政府采购远程异地评审、工业用地“先租后让”弹性供应模式，公共资源交易“加减乘除”创新做法在全区推广。二是信用法治环境创优，获评国家级信用试点。法治信用环境持续向好，全市涉企行政执法检查次数下降61%，获批全国“健全信用评价及应用”试点地区，公共服务质量指数位居全区第一。三是外向型经济提质，跨境物流通道高效畅通。落实自治区稳外贸稳外资政策措施，打通“西跨境、

东出海”物流通道，公铁海联运班列开通运营，设立银川海关驻吴忠工作点，建成全区首家液体保税仓库；进出口总额增长23.9%，有进出口实绩企业突破50家，3家企业入选中国贸促会出口商品品牌认证名录，外向型经济发展质效稳步提升。

（四）固原市：改革攻坚破堵点，打造“精准惠企+绿色创新”山区服务典范

固原市紧扣“办事不求人、合规自然行”改革目标，以改革攻坚破堵点、以精准服务优生态，持续提升营商环境便利度和企业获得感。一是政策兑现精准直达，免申即享服务提质增效。深化政务服务提质增效改革，首次发布城市发展机会清单，迭代升级“免申即享”2.0版政策兑现模式，59项“高效办成一件事”落地见效，10项改革经验在全区推广。二是审慎监管柔性执法，大幅降低企业合规成本。落实审慎包容精准监管要求，全面推行“综合查一次”，实现涉企行政检查频次、检查时长“双下降”，柔性执法与信用监管协同发力，为企业松绑减负。三是绿色创新动能迸发，科创与开放增速领跑五市。强化惠企政策直达快享实效，建立市县两级现场办公机制，高效解决企业发展难题，全年为实体经济降低成本4.4亿元，涉企账款清欠超额完成任务。全社会研发经费投入增速领跑五市，进出口总额增速创历史新高，经营主体内生动力持续激发。

（五）中卫市：数字赋能增动能，打造“算力高地+开放

枢纽”数字经济标杆

中卫市紧扣“稳增长促发展攻坚年”总体部署，以数字化改革为牵引、以企业需求为导向，全力打造便捷高效、公平透明、保障有力的一流营商环境。一是**数字产业初具规模，绿色算力走在全国前列**。特色产业与开放优势深度凸显，内外贸一体化发展成效突出；成功获批国家数据产业集聚区试点，3个项目获评“国家绿色数据中心”。3项改革创新成果在全国推广、8项经验在全区推广，产业核心竞争力与示范引领力持续增强。二是**惠企纾困精准滴灌，减负力度全区领先**。助企纾困直达快享，精准发放普惠性贷款155.5亿元，落实税费减免14.5亿元，清偿拖欠企业账款18.3亿元，切实为企业减负增效、提振发展信心。三是**开放招商双轮驱动，外资占比全区第一**。招商引资动能持续集聚增强，落地重点产业项目167个、到位资金284.8亿元，“十四五”期间实际利用外资总额占全区比重达40%，优质产业项目和发展要素加速汇聚，构筑全区发展新增长极。

（六）宁东基地：改革赋能优服务，打造“工业主战场+园区标杆”产业集群高地

宁东基地立足全区工业主战场定位，锚定标杆园区建设目标，以营商环境提质攻坚为牵引，围绕市场主体全生命周期优化政务供给，深化“高效办成一件事”改革，政务效能、产业活

力双向提质增效。一是简化审批流程，提速工业项目落地。搭建专人专窗加全程帮办代办服务体系，构建闭环审批模式，落地 66 项“一件事”事项，创新“项目开工一件事”服务，实现材料一表归集；32 项涉企创新事项实现材料压减 55.56%、环节精简 34.26%、审批时限压缩 57.81%。二是闭环响应企业诉求，精准落实惠企减负政策。搭建线上“易快办”全天候平台+线下专员实地走访联动体系，建立“主动摸排、快速处置、闭环销号”企业诉求处置机制。精准落地税费减免、政策奖补，全年助力企业享受减税降费及退税 7.8 亿元，争取各级产业扶持资金 9.5 亿元。三是筑牢法治底座，护航产业高质量发展。依托宁东法治营商环境中心打造“宁东法治会客厅”品牌，建成园区半小时法治服务圈，落地法院、检察、公安、仲裁、商事调解、工会援助等 6 类特色法治窗口，创新构建“6+16+N”法律服务矩阵；挂牌全区首家商事调解中心，全年调解纠纷 1000 余件，为企业节省成本、挽回损失超 3.39 亿元。

展 望

2026年是“十五五”开局之年，也是宁夏持续深化营商环境改革创新、加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的关键之年。面对新形势、新任务、新要求，宁夏将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话指示批示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，聚焦经营主体重点关切、破除卡点堵点、补强短板弱项、巩固拓展优势，锚定“全国一流、西部标杆、宁夏特色”目标，为各类经营主体投资兴业提供广阔空间和无忧保障。

我们将持续打造更有活力的市场环境。深度参与全国统一大市场建设，严格落实市场准入负面清单管理制度，强化公平竞争审查刚性约束，坚决破除市场准入隐性壁垒和地方保护，充分激发各类经营主体内生动力和投资活力。全面融入共建“一带一路”，突出区域开放特色，加快开放通道建设，丰富开放平台载体，推动形成全方位内陆开放新格局。

我们将持续打造优质高效的政务服务环境。进一步发挥“高效办成一件（类）事”的牵引作用，全面推行“告知承诺+容缺办理”全域覆盖，推进电子证照“免证办理”，加大跨层级、跨地域、跨部门政务数据共享力度，推动惠企政策直达快享。

我们将持续打造精准高效的要素保障环境。充分发挥宁夏特色优势，强化土地、资金、人才、技术、数据等全要素保障，高水平建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，降低制度性交易成本，构筑产业集聚发展高地。

我们将持续打造公平公正的法治环境。加强重点领域、新兴领域立法，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的市场经济法律制度。健全规范涉企执法长效机制，深化“综合查一次”改革，强化产权执法司法保护，依法平等保护各类企业产权和企业家合法权益，筑牢一流营商环境的法治基石。

黄河奔涌，不舍昼夜；六盘巍峨，昂首向前。立足新征程，宁夏坚决扛起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、创建铸牢中华民族共同体意识示范区使命任务，依托日益凸显的区位优势、得天独厚的资源优势、特色鲜明的产业优势、宜居宜业的环境优势，聚力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，努力建设西部营商环境高地、投资兴业热土和创新创业沃土，让各类经营主体在宁夏放心投资、安心经营、专心发展，热忱期盼与各界伙伴携手共享发展新机遇，共创美好新未来。