

宁夏回族自治区 人民政府文件

宁政发〔2017〕72号

自治区人民政府关于印发 宁夏回族自治区综合交通运输体系 战略规划（2016年—2030年）的通知

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、各直属机构：

《宁夏回族自治区综合交通运输体系战略规划（2016年—2030年）》已经自治区人民政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好组织实施。



（此件公开发布）

宁夏回族自治区综合交通运输体系 战略规划（2016年—2030年）

交通运输是国民经济的先导性和基础性产业，经过多年发展，我区综合交通运输体系发展水平迅速提高，为全区实现跨越转型发展起到了重要的支撑和引领作用。按照国家部署，我区肩负着建设内陆开放型经济试验区和打造国家向西开放战略高地的历史使命，必然要积极主动融入“一带一路”国家发展战略中，这对我区综合交通运输体系发展提出了新的任务和更高的要求。

未来一段时期，我区仍将处于爬坡赶超、转型发展的关键阶段，自治区提出了把宁夏作为一个城市规划建设的全新发展战略目标。新使命、新定位、新任务、新目标要求宁夏在新的历史发展阶段，必须要以“世界眼光、国际标准、自身优势”的发展要求，科学谋划建立“开放、便捷、高效、安全”的多层次现代综合交通运输体系，支撑国家战略落实，助推全区转型发展，进一步提升我区辐射能力，带动周边发展。

为进一步提高我区综合交通运输服务水平，统筹全区交通基础设施建设，加强各种交通方式有机衔接和协同融合，完善综合交通运输体系，引领和支撑全区“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化”统筹发展，根据《推动共建丝绸之路经济带和

21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》《国家新型城镇化发展规划（2014 年—2020 年）》《中长期铁路网规划》（2016 版）《国家公路网规划（2013 年—2030 年）》《国家“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》《全国民用运输机场布局规划》《中国民用航空发展第十三个五年规划》《宁夏内陆开放型经济试验区规划》《宁夏空间发展战略规划》《宁夏回族自治区国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》《宁夏回族自治区省道网布局规划（2015 年—2030 年）》《宁夏自治区沿黄经济区城际铁路建设规划（2015 年~2020 年）》等制定本规划。规划期限：2016 年—2030 年，其中：近期为 2016 年—2020 年，远期为 2021 年—2030 年。

本规划将作为未来一段时期我区综合交通运输体系发展的指导性文件，是确定综合交通网络空间布局、安排重大项目建设和投资的主要依据。

一、发展基础

（一）发展现状。

近年来，宁夏紧紧抓住国家西部大开发等战略机遇，积极推进综合交通运输体系建设，基础设施规模持续扩大，布局结构不断优化，运输服务能力明显增强。

1. 基础设施。

（1）铁路。

宁夏铁路主要有包兰铁路、宝中铁路、太中银铁路、干武铁

路 4 条干线铁路和宁东铁路等地方铁路。截至 2015 年底，全区铁路营业里程 1131 公里，铁路网密度 1.7 公里/百平方公里，电气化率为 93.7%，铁路网密度和电气化率均高于全国平均水平（1.26 公里/百平方公里和 60.8%）。

（2）公路。

初步形成以高速公路、国省道为主骨架的干线公路网和服务于广大农村地区的农村公路网络，已建成京藏、福银、青银、定武等国家高速公路。截至 2015 年底，全区公路通车里程达到 3.32 万公里，其中高速公路 1527 公里，公路密度达到 50 公里/百平方公里，超过全国平均水平（48 公里/百平方公里）；二级及以上公路比重（19.8%）高于全国平均水平（12.6%），排名全国第 6 位；全区二级以上公路比重、等级公路比重、沥青水泥路面铺装率、乡镇通达和通畅率、行政村通达和通畅率 7 项指标位居全国前列、西部第一。

（3）民航。

宁夏现有银川河东国际机场一个干线机场和固原六盘山、中卫沙坡头两个支线机场，以及盐池和月牙湖两个通用机场，民用机场密度为 0.45 个/万平方公里，高于全国平均水平（0.21 个/万平方公里），排名全国第 7 位、西部十二省区第 1 位。初步形成了以银川河东国际机场为枢纽，连通全国大中城市的航空网络，截至 2015 年底，银川河东国际机场开通国内 71 条航线，成为全国第 5 个实现“省会通”和第 9 个获得第五航权的机场，开

通至北京、西安的空中快线。

(4) 水运及管道。

近些年来，宁夏水上旅游及渡口运输有一定发展，较好改善了黄河两岸生产生活条件，完成黄河吴忠段航运工程一期项目，开工建设黄河银川段、中卫段航运工程，黄河水上旅游业稳步发展。管道方面，我区共有 14 条油气管道，其中天然气管道 6 条，主干管道长度达 1395.5 公里，年输气能力 818 亿立方米，形成了长宁线、兰银线、西气东输一、二线、西气东输二线中卫—靖边联络线、中卫—贵阳线“一横五纵”的主网架，正在建设西气东输三线输气管道；原油管道 7 条，分别是马惠线、靖惠线、姬惠线、惠宁线、惠银线、石兰线和中银线；成品油管道 1 条，银川—巴彦淖尔。

2. 客货运输。

随着综合交通运输网络的逐步完善，客货运枢纽的加快建设，宁夏综合交通运输服务能力进一步提升。2015 年各种运输方式完成货运量 4.38 亿吨（其中：铁路 5631 万吨、公路 36994 万吨、民航 1.27 万吨、管道 1142 万吨）；完成客运量 9371 万人次（其中：铁路 661 万人次、公路 8444 万人次、民航 266 万人次）；民航旅客吞吐量完成 539 万人次，在全国 202 个民用航空机场中，河东国际机场旅客吞吐量排名第 39 位，近 10 年旅客吞吐量年均增速 20.4%。银川航空口岸（国家一类），银川开发区、惠农和中宁 3 个陆路口岸的国际客货运输稳步推进。

城市公共交通服务功能不断加强，各城市公共交通优先发展战略得到进一步落实。截至 2015 年底，全区共有城市公共汽电车 4558 标台，万人公共交通车辆保有量为 11 标台，全国排名第 6 位；2015 年城市公共交通客运量达到 4.5 亿人次，较好保障了全区居民基本出行的需求。

（二）存在问题。

虽然宁夏综合交通运输体系取得了长足进步，但是距离实现综合交通运输体系现代化、一体化，支撑宁夏融入“一带一路”等国家战略，发挥我国向西开放战略高地功能，满足日益增长的多样出行需求，支撑建成全面小康社会等方面，还有很大的提升空间。

1. 各种运输方式能力仍然不足，对外开放融合的支撑促进作用有限。宁夏地处内陆腹地，不靠海、不沿边，与周边国家及发达经济体之间缺乏大能力、快速化的对外运输通道连接，对外开放和对周边吸引辐射能力不足，影响了对外经济交流合作。一是铁路基础薄弱。宁夏铁路技术标准不高，复线率低，仅为 17.8%，远低于全国平均水平（50.8%），此外，宁夏尚没有通高速铁路。二是对外空中联系层次偏低。国际航线不足，国内航线直飞率偏低、航线资源有限，还不足以发挥空中大通道作用。三是高等级公路网络总体水平有待提升，干线公路网不够完善。青兰、银昆、银百、乌玛等高速公路尚未贯通，京藏和青银高速公路部分路段通行能力不足，交通压力大，对外联系的省际间高速公路通道不足。

2. 城际快速交通网络不健全，难以支撑新型城镇化战略实施和推动产业升级转型。宁夏城际轨道交通发展缓慢，明显落后于呼包鄂等周边城市群。银川与宁东、吴忠、中卫等尚未形成大容量的城际快速公共交通系统。沿黄城市带作为宁夏社会经济最为发达、城镇、产业和人口最为密集的都市连绵区，快捷的城际交通运输需求巨大，现状供应和服务还不能适应快速发展的要求，制约了全区新型城镇化的进程。

3. 各种交通运输方式和区域发展不平衡，交通结构有待进一步优化。公路运输在全区综合交通运输中比重过高，2015 年公路客、货运比重分别达到 90.1% 和 84.5%，高效集约的铁路客、货运比重仅占 7.1% 和 12.9%，航空客货运量所占比例更低。黄河水运发展速度不快，管道运输大多是路过模式，交通运输结构不尽合理。在空间布局上，南北区域交通结构也不均衡，北部地区交通系统建设明显优于南部地区。

4. 各种运输方式衔接不充分，导致综合运输服务的网络化水平偏低。粗放式发展仍然占据主导地位，各种运输方式之间的协调配合、运输设施的统筹规划建设、运输装备的发展以及运输经营管理尚未形成有机整体，各种运输方式基本处于各自发展状态，不同运输方式的比较优势难以发挥，各种方式相互衔接尚不充分，制约了综合交通运输一体化发展。陆港运输成本偏高，尚未建立顺畅的通关协调机制，多式联运水平较低，影响了口岸发展，限制了对外开放的步伐。交通运输信息化刚刚起步，尚未实

现精细化管理。

5. 交通投融资能力偏弱，不利于支撑大规模交通基础设施建设。宁夏经济基础较弱、经济总量不高，交通基础设施投资长期低于全国平均水平。2015 年，全区交通行业投资占全社会固定资产投资比重为 7.6%，与甘肃、青海、贵州等西部省份相比有较大差距。同时，由于投融资渠道有限，加大了大规模交通基础设施建设难度。随着公路和铁路进一步向南部山区覆盖，建设成本和征地拆迁成本进一步加大；再者，公路养护费用逐年增加，交通基础设施建设养护资金筹集压力大。

二、形势要求

未来一段时间，国家将全面推进“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带三大战略，交通运输作为新一轮国家战略实施的先行领域，是宁夏融入国家战略、深度开放、转型发展的重要抓手，必然要以更高要求和更高水准建设综合交通运输体系。

（一）全面开放，要求强化交通运输引擎功能。

主动融入“一带一路”战略，推进内陆开放型经济试验区，打造向西开放战略高地，提升宁夏整体实力和国际竞争力，要求宁夏加快构建立体综合交通走廊，打造面向中亚和西亚等地区的国际区域性枢纽机场，不断扩展国际航线，扩大航权开放，构建通达世界各地的高效空中交通网络，发挥引领作用；加快推进国际、省际、城际综合交通通道建设，实现与周边国家和发达经济体之间交通基础设施的互联互通，为全面开放创造交通先行条

件，为打造丝绸之路经济带战略支点奠定坚实的基础。

（二）转型升级，要求增强交通运输支撑作用。

在资源与环境双重约束不断从紧的条件下，转变依赖资源开发和要素投入的发展方式，培育开放型经济新格局，推进新型城镇化进程，增强经济社会发展的协调性和可持续性，要求宁夏加快构建现代化的综合运输体系，提高宁夏内外交通网络畅通水平和运输能力，扩大交通网络服务范围，加快完善多通道、多方式、高效率的城际交通网络，节约集约利用交通运输资源，优化综合交通网络结构，引导要素合理流动和优化配置，进一步增强交通运输对经济社会发展的支撑保障和对产业、城镇发展的引领作用。

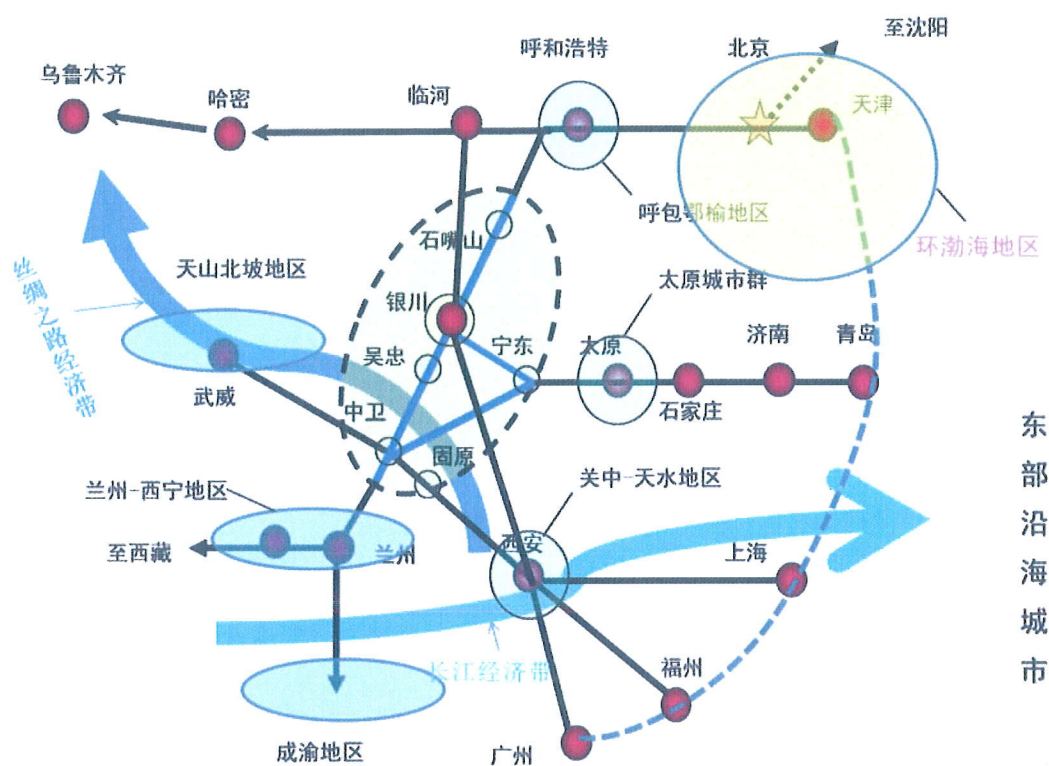
（三）需求扩大，要求提升交通运输服务品质。

对外开放的深入，产业结构不断优化升级，与周边国家和发达经济体的竞争与合作更加紧密，高密度的人流、物流和信息流将成为新常态，预计到2020年客货运量将分别达到1.5亿人次和6.1亿吨，到2030年分别达到3.5亿人次和9亿吨，要求宁夏坚持理念创新、科技创新、政策创新和体制机制创新，充分利用大数据分析等，强化交通运输信息化和智能化建设，丰富交通运输服务方式，满足日益增长的多样性出行需求。

（四）区域融合，要求增强对外交通辐射能力。

在经济全球化与区域经济一体化背景下，宁夏必须积极在区域乃至国际层面提升交通枢纽地位，全面建设综合交通枢纽体系。一方面，持续强化陆上、空中对外交通枢纽建设，扩大宁夏

对呼包鄂榆地区、太原城市群等经济体辐射能力，加强与西安、兰州、乌鲁木齐等丝绸之路沿线城市的联系；另一方面，形成内联外通的综合交通运输网络，强化对外交通通达能力和水平，提升区域发展竞争力，搭建参与国际和区域竞争与合作的桥梁。



宁夏对外交通布局示意图

三、发展战略及目标

（一）发展思路。

坚持科学发展观，以引领和支撑全区经济社会现代化为目标，以全球视野俯览宁夏，加快构建东向出海、西向出境的对外运输大通道，打造面向中亚和西亚等地区的国际区域性航空枢纽；以国家坐标定位宁夏，强化与国家铁路、公路网络的衔接，全面融入国家综合运输网络体系；以城市的眼光审视宁夏，加强

城际交通网络和综合枢纽建设，推进宁夏区域交通一体化进程。全面提升综合运输能力水平、现代化水平和可持续发展水平，着力打造以快速交通为骨干、连接全国的国际化、现代化、一体化综合交通运输体系。

核心发展思路：聚焦短板、精准施策，强化银川对周边城市的吸引辐射，以加快补齐短板为主线，以连接周边、加快融入国家骨干交通运输网络、提高交通运输服务质量和效益为重点，充分发挥交通运输先行官作用，着力构建宁夏现代化综合交通枢纽体系。

（二）发展战略。

宁夏接近中国版图几何中心，位于我国综合交通网“十纵十横”临河至磨憨运输大通道和青岛至拉萨运输大通道上，是中东部地区连接西部地区，进而通往中亚、西亚等地区的重要战略通道。同时，宁夏地处丝绸之路经济带上，紧邻瑗瑁腾冲线，也是京津冀、长三角、珠三角等中东部经济区连接兰州—西宁地区、天山北坡地区等重要纽带，具有承东启西、连接南北的区位优势，战略地位十分重要。

为此，宁夏应紧紧抓住国家推进“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带三大战略，以内陆开放型经济试验区为依托，突出对外大通道、大枢纽规划建设，实现大通关、大物流，全面推进交通运输引领经济社会发展，支撑全区成为丝绸之路经济带的战略支点。

一个愿景：

以开放、融合、协同、共荣为理念，努力实现综合交通基础

设施更加完善，陆水空通道网络更加安全高效，综合运输服务更加优质普惠，建成现代综合交通运输体系，构建全方位、立体化格局，引导支撑宁夏乃至全国更大范围、更加全面、更深层次、更高水平的大开放、大交流、大融合和大协同。

两大战略：

1. 对外开放融合战略：把宁夏作为丝绸之路经济带的支点，加快打通对外运输通道，形成“横贯东西、沟通南北”的综合通道，提升宁夏在全国和国际综合交通运输体系中的枢纽地位；把宁夏建设成面向中亚和西亚等地区的国际区域性航空枢纽，完善欧亚大陆桥空中通道，将宁夏建设成为具有广泛国际影响力的客货运中转节点和西进西出航空货运的重要集散中心。全面引领宁夏构筑成我国向西开放的重要国际商贸物流中心，支撑国内国际产业和贸易，促进整个丝绸之路经济带的繁荣发展。

2. 对内协同联动战略：把宁夏作为一个城市，快速推进同城化与区域一体化，积极建设全区快速城际交通网络体系，科学合理布局和完善区域内综合交通运输体系，构建中心城市与次中心城市之间、中心城镇之间的城际客运骨干交通系统，支撑和引导全区新型城镇化发展。推动现代信息技术与交通运输管理和服务融合，全面打造宁夏“智慧交通”平台，实现跨区域、大规模的智能交通集成应用和协同运行，提供便利的出行服务和高效的物流服务，支撑宁夏网上丝绸之路对外开放平台建设和对外互联网经济。

（三）发展目标。

1. 总体目标。

遵循“统一规划、适度超前、分步实施、量力而行”的基本原则，到2030年，将宁夏建设成为丝绸之路经济带国际区域枢纽，以及连接“一带一路”、京津冀和长江经济带的战略支点，实现交通运输从“加快提升”到“支撑引领”的转变；初步建成与“丝绸之路经济带重要枢纽、西部国际物流中心、国际区域航空枢纽”相匹配的国际化、现代化、一体化的综合交通运输体系，有效提升区域综合竞争力，支撑引导自治区经济社会高效发展，夯实宁夏作为全国向西开放战略高地的地位。

2. 阶段目标。

(1) 近期（2016年—2020年）——“加快提升”。

全区综合交通运输与经济社会发展实现由“解决瓶颈”向“加快提升”转变，聚焦补齐短板，初步建成高速铁路、高速公路和空中通道为主体的骨架交通网络，实现与国家快速骨干交通网的连接，对外综合运输通道能力得到显著改善，运输服务水平明显提升，综合交通运输体系对区域经济一体化的支撑作用成效显著。

——骨架交通网络更加完善。全区铁路营业里程达到2000公里，铁路网密度达到3公里/百平方公里。全区公路通车里程为3.6万公里，其中高速公路通车里程为2000公里，公路网密度达到54.2公里/百平方公里，普通国道二级公路以上比例达到85%以上，普通省道基本达到三级以上标准。

——综合运输通道能力显著改善。对外综合运输通道的主要高速公路和高速铁路初步建成。实现机场、口岸、物流园区便捷

连通高速公路，重要公路客货站场集疏运道路可便捷连通骨架路网。形成以银川为核心的大运力铁路干线网络，连通我国重点城市，提高区域铁路运输效率，拓展宁夏对外客货运输腹地范围。

——初步建成内畅外联的航空枢纽体系。民航旅客吞吐量突破1000万人次/年，形成“一主两辅”民用航空机场格局。银川河东国际机场力争建成我国丝绸之路经济带上向西开放的区域性航空枢纽；进一步完善通用机场体系，有序推进通用航空产业发展。

——初步形成“布局合理、功能完善”综合运输枢纽体系。建成银川国际航空港综合交通枢纽、银川火车站综合客运枢纽改扩建、银川火车东站综合客运枢纽以及吴忠铁路枢纽、中卫铁路客运中心（中卫火车站）等枢纽，客货运输初步实现无缝衔接。口岸发展良好，国际货运班列有序发展。

——城市公共交通主体地位初步建立。银川市建成国家公交都市示范城市，城市公共交通占机动化出行分担率达到60%以上，万人公共交通车辆保有量达到15标台以上；石嘴山、吴忠、固原等城市公共交通占机动化出行分担率达到50%以上，万人公共交通车辆保有量达到10标台以上。

（2）远期（2021年—2030年）——“支撑引导”。

——综合交通网络基本建成。形成多层次、多样化、高品质的现代客运系统和经济高效的现代货运系统。铁路营业里程达到3000公里，铁路网密度达到4.5公里/百平方公里，铁路覆盖全区所有县市。公路通车里程达到4万公里；其中高速公路通车里程2800公里，所有普通国道和80%的普通省道达到二级以上标准。

——建成对外综合运输通道。对外综合运输通道的主要高速铁路和高速公路基本建成，对外通道运输水平明显提升。实现机场、公路客货站场、物流园区便捷连通高速公路和铁路。形成以银川、中卫为核心的大运力铁路干线网络。基本建成城际轨道交通。

——建成国际区域航空枢纽。民航客运吞吐量突破 2000 万人次/年，货邮吞吐量超过 20 万吨；银川河东国际机场建成我国丝绸之路经济带上向西开放的国际区域性航空枢纽以及连接丝绸之路经济带国家的国际航空货运的“中转港口”。形成“以干线机场为核心、支线机场为骨干，通用机场为补充”的机场网络体系。

——形成“安全高效、无缝衔接”的综合运输枢纽体系。完成民航、高铁站等大型综合客运枢纽建设以及货运场站、物流园区等大型综合货运枢纽建设，各县市建成功能齐全、层次分明、无缝衔接的客货运枢纽场站。口岸发展良好，国际货运班列运行良好。

——交通运输信息化和智能化水平显著提升。移动互联网、物联网、云计算、大数据等先进信息技术在交通领域得到广泛应用，基本建成综合交通信息化和智能化管理体系与服务体系，以及开放的自治区综合运输云服务平台与监管平台，交通运输管理更加科学高效，交通运输服务更加规范便捷。

——城市公共交通优先发展战略全面落实。银川市建成以城市轨道交通为骨架的城市公共交通系统，城市公共交通占机动化出行分担率达到 70% 以上，万人公共交通车辆保有量达到 18 标台以上；石嘴山、吴忠、固原等城市建成以快速公交为骨架的公共交通系统，城市公共交通占机动化出行分担率达到 60% 以上，

万人公共交通工具保有量达到 12 标台以上。

四、发展重点

宁夏位于我国西北与华北交界地带，是联系西北与华北地区，蒙西与西南地区的交通要道，地处国内资源富集区域和主要消费市场的中间地带，位于新欧亚大陆桥国内段的中间位置，向东与京津冀、长三角、珠三角三大经济区出海口和向西与连接中亚、中东的阿拉山口、霍尔果斯、喀什等我国边境口岸的距离大体相当，是西部地区经济对外开放、开展国际经贸合作的东大门，在全国及区域综合交通网络中具有举足轻重的地位。综合运输网络应形成西北地区向全国范围辐射的交通中枢，“东西并举”积极构建内陆开放型经济试验区、能源“金三角”、对外运输大通道，发挥新欧亚大陆桥运输新通道作用，实现周边省区间交通网络的便捷畅通，并依托银川河东国际机场形成连通国际、辐射全国、衔接区域的陆空一体化的综合交通运输网络。

（一）对外通道，融入国家，增容扩能。

着眼于融入国家快速骨干交通网络，提升铁路、公路、航空对外通道容量和能力，打造畅通内外的高速铁路运输通道、高速公路运输通道和空中丝绸之路。

1. 构建陆上丝绸之路。

以打通交通基础设施关键通道和关键节点为重点，实施铁路提速连通工程、高速公路贯通工程，构建东南西北四个方向的对外运输大通道。

北向通道：经银川至巴彦浩特铁路连接内蒙古策克、乌力吉

等口岸，打通向北出境的快速通道；经京呼银兰高速铁路、包兰铁路和京藏高速公路等连接华北地区及京津冀沿海港口，提升客货运输能力；重点加强与呼包鄂榆地区、环渤海地区等发达经济区域的运输联系，更好融入中东部经济一体化发展。

西向通道：经干武铁路和定武高速公路等至武威，与兰新高速铁路、兰新铁路和连霍高速公路的对接，融入新亚欧大陆桥通道中线，实现宁夏与丝绸之路经济带的快速融合，打造我区向西经新疆口岸出境的客货运输大通道；经京呼银兰高速铁路、包兰铁路和京藏高速公路至兰州，再经西宁、格尔木、喀什，对接中国—中亚—西亚及中巴通道，实现与丝绸之路经济带更紧密的融合。

南向通道：经银西高速铁路、宝中快铁、福银高速公路和银昆高速公路等至陕西，连通成渝地区后经云南、广西的沿边口岸，通往南亚、东南亚，提升我区与陕西、成渝等矿产资源丰富地区的货物运输能力；经西安连接华东、华南地区及东南沿海港口，实现我区与关中城市群的高速铁路连接，进一步与武汉城市圈、长三角、珠三角以及海峡西岸城市群进行衔接，构建我区面向东南经济发达区域的快速运输大通道。

东向通道：经太中银铁路、青银高速公路、定武高速公路，连接山东沿海港口，实现我区与太原城市群、山东半岛城市群、京津冀城市群之间的快速连接，构建向东出海的运输大通道。

2. 搭建空中丝绸之路。

建设银川国际机场综合交通枢纽，实施机场四期建设，新建第二跑道，优化民航空域资源配置。建立银川与国内主要城市的空中

快线，支持国内航线覆盖全国省会城市、经济发达城市及重要旅游客源地城市，增加直达航线、加密航班，优化国内航线网络布局。开通直达多哈、伊斯坦布尔及欧洲、中东、东南亚等国家的国际航线。支持国内外大型航空公司、快递物流企业来宁夏设立分公司或运营基地，加快建设宁夏国际航空物流园，大力发展通航产业等临空经济。促进银川空港、临空经济区与综合保税区融合发展，实现空地联运无缝对接。组建宁夏航空公司并做大做强，吸引国内外航空公司在宁夏设立分公司或运营基地，逐步理顺银川河东国际机场管理体制。推动境外旅客购物离境退税和国际中转旅客过境免签政策落地。把银川河东国际机场打造成我国丝绸之路经济带上向西开放的区域性航空枢纽，通用机场体系和航空产业形成规模。提升改造固原六盘山机场、中卫沙坡头机场。

3. 加快国际物流平台体系建设。

依托民航、综合保税区和陆路口岸，加快宁夏对外口岸和无水港体系建设，加强集疏运体系及配套物流园区建设，形成定位清晰、功能互补、协调联动、通关便利的枢纽体系，建立统一的电子口岸信息平台，构筑对外开放的国际物流平台体系。

(1) 银川机场航空口岸。

依托银川河东国际机场，构建宁夏面向我国西北地区的货运集散地，依托宁夏与中亚和西亚等国家的区位优势，建成我国面向中亚和西亚等地区，集国内国际航空货运、货代、仓储、加工、包装、分拨、转运、配送、报关、保税、信息提供等服务为一体的现代化、开放型、高标准的国际区域航空物流中心。

（2）惠农陆路口岸。

依托京呼银兰高速铁路、包兰铁路和京藏高速等，强化与天津港、乌力吉口岸、策克口岸、新疆霍尔果斯口岸的合作，大力发展多式联运、甩挂运输、国际集装箱一体化运输等先进运输组织方式，建成产业集聚、功能完善、通关便利、辐射广泛、政策优惠的标准化无水港，全力打造区域性物流中心。

（3）银川开发区陆路口岸。

依托太中银铁路和青银高速公路等，对接青岛港、日照港、上海港，建成全区重要的货物集散中心、国家物资储备中心及农产品和农资商品仓储交易中心，并开通国内国际联运五定班列。

（4）中宁陆路口岸。

依托京呼银兰高速铁路、包兰铁路、宝中铁路、太中银铁路、干武铁路、中宁物流园区战略装车点等，与银川紧密衔接，共同打造对接中欧班列、沿海主要港口和沿边口岸，积极争取开通国内国际联运五定班列，办理集装箱业务，实现整列配车、整列发货。

（二）“一城”交通，强轴壮心，提速加密。

按照把宁夏作为一个城市规划建设的理念，推进城际铁路网建设、提升公路网络建设、建设培育航空网络，提高路网密度和技术等级，重点强化“沿黄”发展主轴城际综合运输通道功能，着力提升银川综合交通枢纽作用，带动沿黄城市带和清水河城镇产业带快速发展。

1. 推进铁路网络建设。

积极推动全区铁路建设，重点建设高速铁路网、普速铁路网、城际轨道网和地方铁路网，打造全国铁路网区域中心以及丝绸之路客货运集散中心。

（1）建设高速铁路网。

架构以银川为中心，建设连接宁夏境内主要城市的高速铁路网，缩短城际旅行时间，夯实高铁经济基础，推动高铁经济发展。

向东建设太中银定边至中卫、银川增建二线，实现与太原、青岛的快速连接；向南建设银川至西安高速铁路实现与关中城市群、西南地区、武汉城市圈、珠三角以及海峡西岸城市群的快速连接；向西建设中卫至兰州高速铁路实现与乌鲁木齐的快速连接；向北建设银川至包头高速铁路实现与北京的快速连接。

（2）完善快速（普速）铁路网。

进一步扩大普速铁路网覆盖面，全面提升干线铁路网运送能力。重点建设宝中铁路中卫至平凉段扩能、银川至巴彦浩特铁路、环县至海原铁路、定西经固原至平凉快速铁路、海原至同心至惠安堡线、包兰铁路银兰段扩能等工程。

（3）“一核一轴两带”城际轨道交通网络。

规划建设以银川为中心，覆盖石嘴山、吴忠、中卫、固原等主要城市的“一核一轴两带”城际轨道交通网络。

一核：以银川—吴忠为核心，利用银西高速铁路形成银川—银川东—河东机场—灵武—吴忠的城际轨道交通线路，利用银川至宁东城际铁路实现银川市区与宁东、河东机场、滨河新区的快速连接。

一轴：石嘴山—银川—中卫的沿黄城市带城际轨道交通线

路。利用京呼银兰高速铁路运行，运能饱和时适时分段新建。

两带：中宁—固原、银川—盐池城际轨道交通线路。分别利用宝中铁路中卫至平凉段扩能改造、太中银铁路定边至银川段扩能改造项目运行。

（4）优化地方铁路网络。

围绕产业发展，建设东乌铁路惠农联络线、定边至新上海庙铁路线等工程，建立与周边省区地方铁路之间的联系。围绕全域旅游，建设旅游专用铁路，开行通往沙湖、沙坡头、六盘山、镇北堡影视城等重点旅游区的旅游列车。

专栏 1：铁路建设重点项目

（1）高速铁路建设重点项目

重点建设银川至西安、银川至包头、中卫至兰州高速铁路和太中银铁路定边至中卫、银川段扩能改造。

（2）快速（普速）铁路建设重点项目

2016 年—2020 年，建设宝中铁路中卫至平凉扩能改造，新建银川至巴彦浩特铁路等；2021 年—2030 年，重点建设环海中线褚家湾至中川段、海原至同心至惠安堡铁路、包兰线银兰段扩能、定西经固原至平凉铁路等。

（3）城际铁路建设重点项目

2016 年—2020 年，重点建设吴忠至中卫、银川至宁东城际铁路；2021 年—2030 年，推进其他城际铁路建设。

2. 提升公路网络建设。

（1）高速公路网。构建“三环四纵六横”高速公路网。

三环：①大银川环线：由青银高速、古青高速、乌海—玛沁

高速、银川绕城高速构成；②中卫环线：由乌海—玛沁高速、定武高速、乌玛高速中卫联络线构成；③石嘴山环线：由京藏高速、乌海—玛沁高速、石嘴山—平罗高速构成。

四纵：银川—宁东—甜水堡（青银高速+银百高速）；银川—河东国际机场—灵武—太阳山—预旺—彭阳—高寨塬（银昆高速）；麻黄沟—平罗—银川—吴忠—同心—固原（京藏高速+福银高速）；石嘴山—银川—青铜峡—中卫（乌玛高速）。

六横：盐池—宁东—银川—头关（青银高速+乌银高速）；上海庙—宁东—吴忠—青铜峡（古青高速）；盐池—红寺堡—中宁—中卫—营盘水（定武高速）；寨科—黑城—海原—轱辘坝（黑海高速）；彭阳—固原—西吉（固西高速+彭青高速）；沿川子—隆德—毛家沟（青兰高速）。

（2）普通干线网络。

专栏 2：高速公路建设重点项目

2016 年—2020 年，续建青兰高速东坡至毛家沟（宁甘界）段、黑城至海原高速公路、固原至西吉高速公路，东坡经泾源至泾河源高速公路、青银高速宁东至银川段改扩建工程。新开工石银高速公路石嘴山至平罗联络线、同心至海原高速公路、京藏高速石嘴山（蒙宁界）至中宁段改扩建工程、泾河源至华亭（宁甘界）高速公路、西吉至会宁（宁甘界）高速公路、乌海至玛沁高速公路青铜峡至中卫段、银川至百色高速公路宁东至甜水堡（宁甘界）段、银川至昆明高速公路太阳山开发区至宁甘界段。2021 年—2030 年，继续完善全区高速公路网，总通车里程达到 2800 公里。

——普通国道网络。根据《宁夏回族自治区省道网布局规划（2015年—2030年）》，构建“1222”普通干线公路网，即由12条普通国道和22条普通省道组成。

根据国家公路网规划，宁夏境内将布局北京—拉萨、北京—青铜峡、银川—榕江、黄骅—山丹、青岛—兰州、上海—霍尔果斯、连云港—固原、乌海—江津、海兴—天峻、胶南—海晏、东台—灵武、西吉—天水共12条普通国道。国道网的调整完善，使银川与乌海、鄂尔多斯、天水、西安、宝鸡、兰州等周边省份主要城市实现普通国道直接连通；银川、吴忠、石嘴山、中卫、固原实现普通国道直接连通；全区所有县级行政区实现普通国道通达。

——普通省道网络。全区普通省道网由4条放射线、5条纵线、13条横线组成，简称“4513”省道网。

4条首府放射线：银川—石嘴山、银川—红墩子、银川—西吉、银川—苏峪口。

5条北南纵线：盐池—麻黄山、高沙窝—彭阳、寨科—隆德、预旺—西吉、中卫—关庄。

13条东西横线：红崖子—仓库滩、陶乐—石炭井、高仁—汝箕沟、月牙湖—贺兰山岩画、宁东—平吉堡、叶盛—甘城子、高沙窝—青铜峡、盐池—中卫、惠安堡—红柳沟、萌城—喊叫水、寨科—红羊、张易—平峰、沿川子—古城。

3. 建设培育航空网络。

积极培育银川—中卫—固原间的“三角形”支线航空网络。同时，紧紧抓住国家逐步开放低空空域和鼓励发展通用航空的契机，完善通用航空机场布局，发展通用航空经济，将宁夏打造成“通航培训的基地、自由飞翔的乐园”。在已建成盐池、月牙湖通用机场的基础上，近期加快红寺堡、同心等通用机场建设，远期形成基本覆盖全区的16个通用航空机场网络布局。

专栏3：机场建设重点项目

2016年—2020年，重点建设实施银川河东国际机场三期扩建工程和国际航站楼改建，提升改造固原六盘山机场、中卫沙坡头机场，新建红寺堡、同心等通用机场。2021年—2030年，重点建设海原、彭阳、泾源、西吉等通用机场。

4. 加快综合交通枢纽建设。

积极实施“一核引领、两极带动、多点支撑，覆盖全区，辐射蒙、晋、陕、甘、新五省区，通达全国、连接中亚、西亚、欧洲各国乃至世界的综合大枢纽”发展战略。

一核引领。强化银川市全国综合交通枢纽地位，着力打造以包括吴忠、石嘴山、宁东在内的银川都市圈为核心、辐射西部地区的重要交通枢纽。重点建设以航空为主的银川国际航空港综合交通枢纽、以铁路为主的银川火车站和银川火车东站综合客运枢纽、以轨道交通为主的大团结广场综合客运枢纽等工程，将银川市建成国家综合交通枢纽示范城市。

两极带动。将中卫市建成向西开放的重要物流中转集散中心，将固原市打造成我区南部区域重要对外联络交通枢纽，实现与我国中部、西北和华北等地的客货运便捷集散、中转。重点建设中卫火车站改扩建、中卫旅游新镇汽车站、固原火车站改扩建、固原旅游汽车站等工程。

多点支撑。按照“城乡一体化、新型城镇化”的发展要求，以惠农、永宁、灵武、宁东、盐池、太阳山、同心、红寺堡、中宁、泾源等为节点，依托客运枢纽、铁路车站、物流园区、内陆港等，构建地区性枢纽，发挥在全区物资运输中集散、中转的功能，确保综合交通运输枢纽的合理布局。

专栏 4：综合交通枢纽建设重点项目

2016 年—2020 年，重点建设银川国际航空港综合交通枢纽，银川东站综合客运枢纽，银川火车站综合客运枢纽改扩建，吴忠城东客运枢纽，中卫火车站改扩建、固原火车站改扩建等；2021 年—2030 年，全面建成包含吴忠、石嘴山、宁东在内的银川都市圈和中卫、固原综合交通枢纽。

5. 加快宁夏水运及管道开发建设。

根据黄河沿线城市特点，尽快研究黄河宁夏段水运开发建设，拟定各具特色的分段水运开发建设方案并组织实施，结合已建成的滨河大道，将黄河宁夏段打造为观光旅游和休闲娱乐的黄金水道。加快西气东输四线，中石化新粤浙天然气管线宁夏段等项目前期工作，力争尽早开工建设，完善国家重要能源通道。

专栏 5：水运和管道建设重点项目

建设黄河宁夏航运工程，重点整治航道，促进水上旅游融合发展；加快推进西气东输四线（84.5 公里）建设，积极推进中石化新粤浙天然气管线宁夏段（398 公里）、哈纳斯杭锦旗至银川天然气联络线等项目。

（三）城市交通，便客畅货，公交优先。

适应新型城镇化发展要求，科学统筹城市总体规划与专项规划的关系，积极发挥交通对城镇空间布局的协调引导作用，大力发展快速大容量公共交通系统，加快建设城市物流配送系统，加强各种运输方式间以及城际、城市和城乡交通间的紧密衔接和一体化服务能力，实现“客便其行，货畅其流”，全面提升城市综合交通承载力和服务水平。

1. 推进公共交通优先发展。转变城市发展方式，各城市要积极推进公共交通引导城市发展模式，发挥城市公共交通在引导城市功能布局、优化土地等方面的作用。近期，根据《国务院关于优先发展公共交通的指导意见》（国发〔2012〕64号），出台我区支持优先发展城市公共交通的相关扶持政策；各城市要制定城市公共交通优先发展财政、用地、智能化等扶持政策，大力发展公共交通，实现城乡公交均衡发展。“十三五”时期研究并启动银川市城市轨道交通建设，远期建成银川市城市轨道交通网络；石嘴山、吴忠、中卫、固原积极规划建设快速公交系统，提高城市公共交通的服务水平。建设银川都市圈快速轨道交通网

络，形成半小时城际轨道交通圈。

2. 全面构建城市综合交通系统。坚持旧城改造和新城开发与城市公共交通基础设施同步规划和建设，统筹规划、合理分配城市道路资源，保障城市公共交通设施用地。加强城市出口通道建设，逐步实现城市交通与城际交通一体化。完善城市道路和公共交通基础设施，推动多种交通方式协调发展，加强静态交通管理，完善进出城公路道路布局，缓解城市交通拥堵，提升城市综合交通承载力。

3. 加快建设城市配送系统。首先，转变城市物流配送发展和管理模式，在城市规划、商业网点规划、交通规划的过程中充分考虑城市配送体系建设。其次，完善城市配送基础设施建设，对城市配送场所实施社会化、专业化、集约化管理，并纳入城市交通运输基础设施规划、建设和运营管理体系。三是建立健全城市配送物流末端节点，鼓励将小区物业纳入城市配送物流末端节点，提高城市配送的规模优势和效率，有效降低“最后一公里”配送成本。同时，加大对物流企业的支持培育力度，扶持一批管理高效、服务优质的骨干物流企业。

（四）智慧交通，互联互通，强基提质。

推进移动互联网、物联网、云计算、大数据等先进技术在交通领域的应用，全面支撑“智慧宁夏”建设，推进欧亚网上丝绸之路建设与应用。打破行业壁垒，充分整合分散在各部门的交通数据，构建开放的大数据分析系统，根据基础设施建设、客货运

输管理、城市公共交通等不同业务部门和业务系统的不同需求，建设覆盖自治区、市、县三级，涵盖乘客出行、物流运输两大服务体系 and 铁路、公路、航空、城市交通等多种交通方式客货运供给信息资源的综合运输云服务平台和行业监管平台，为行业管理、应急救援、公众出行、物流信息发布与运转提供数据支持。同时，大力建设出行服务和物流服务信息平台，通过智能终端等媒介，提供即时的信息服务。

五、保障措施

（一）强化规划引领。

加强综合交通规划与空间规划、各交通专项规划、地方综合交通规划等衔接，合理布局交通基础设施，科学预留交通廊道。增强规划的执行力和约束力，各地、各部门应按照批准的规划组织实施，保持规划的严肃性和连续性。完善规划评估机制和动态调整机制。规划实施过程中，加强领导，明确权责，统筹做好重大建设项目的前期工作和进度安排，强化多部门的沟通协调，保障规划的有效实施。

（二）注重统筹协调。

交通基础设施建设涉及部门多，各地、各部门、各区域应统筹协调，加强配合协作。深化交通行政管理体制改革，按照“决策、执行、监督”相分离的原则，建立综合交通大部门管理体制。健全完善由发展改革、交通运输、住房城乡建设、规划、国土资源、环境保护、水利、公安等相关部门（单位）组成的联席

会议制度，构建综合交通运输跨部门、跨区域的协调机制，统筹协调交通基础设施项目建设，简化行政审批手续，发挥和放大协同效应。

（三）强化跨省合作。

宁夏东南接陕西、甘肃两省，西北接内蒙古自治区，拥有宁晋、宁陕、宁甘、宁蒙等多个通道，宁夏内陆开放型经济试验区建设，能够带动与周边省区的共同开发，促进区域经济社会一体化、交通一体化的进程。自治区相关部门和各级地方政府要切实加强同内蒙古、陕西、甘肃等省区的跨省交流合作，建立稳定合作机制，加强通道资源的共建、共享和协作。

（四）夯实资金保障。

坚持“国家投资、地方筹资、社会融资、利用外资”的良好机制。积极争取更多的中央和地方财政性资金投入交通运输公益性事业，加强和规范现有交通建设项目财政性资金的管理和使用，充分发挥国家投资的效率和效益；积极拓展融资渠道，利用好金融市场，继续发挥银行贷款等间接融资渠道的功能；科学开展 PPP 模式在交通领域的应用，鼓励和扶持交通站点土地综合开发机制创新和实施，加强和规范投融资市场管理。

（五）注重环境保护。

宁夏生态环境脆弱，实施大规模交通基础设施建设，必须按照可持续发展的理念，减轻交通基础设施对资源环境的影响。对交通运输建设项目严格执行环境影响评价和水土保持评价，严格

落实生态保护红线管理要求，项目选线、选址应最大限度降低生态影响，禁止穿越自然保护区核心区和缓冲区、饮用水水源地一级保护区等生态环境敏感区域。坚持土地集约化、节约化使用的原则，高效合理配置土地资源，提高土地利用效率，严格避开永久性基本农田等。

附件：1. 宁夏综合交通重点建设项目（2016年—2030年）

2. 宁夏对外通道规划示意图
3. 宁夏综合交通运输体系战略规划图
4. 宁夏铁路网规划示意图
5. 宁夏城际铁路规划布局图
6. 宁夏高速公路规划布局图
7. 宁夏普通国道、省道规划布局图
8. 宁夏机场规划布局图
9. 宁夏综合交通枢纽规划布局图

附件 1

宁夏综合交通重点建设项目（2016 年—2030 年）

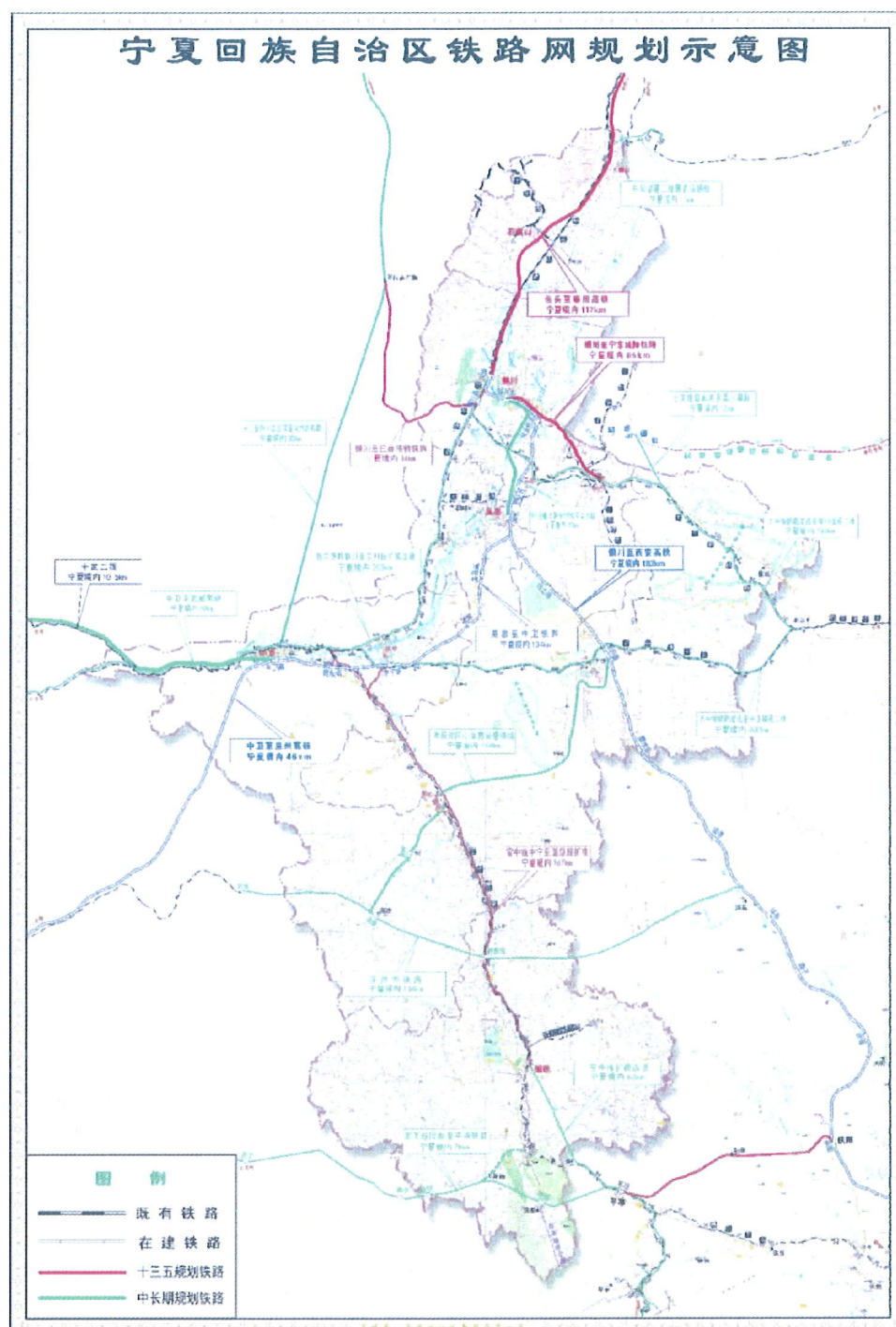
我区 2016 年—2030 年计划实施综合交通重点建设项目共五类，项目总投资 5500 亿元，其中，铁路投资 3500 亿元（包含城市轨道交通项目），公路投资 1600 亿元，机场投资 125 亿元，水运投资 17 亿元，交通枢纽投资 258 亿元。

项 目	投资（亿元）
重点建设项目合计	5500
（一）铁路（包含城市轨道交通）	3500
（二）公路	1600
（三）航空	125
（四）水运	17
（五）交通枢纽	258

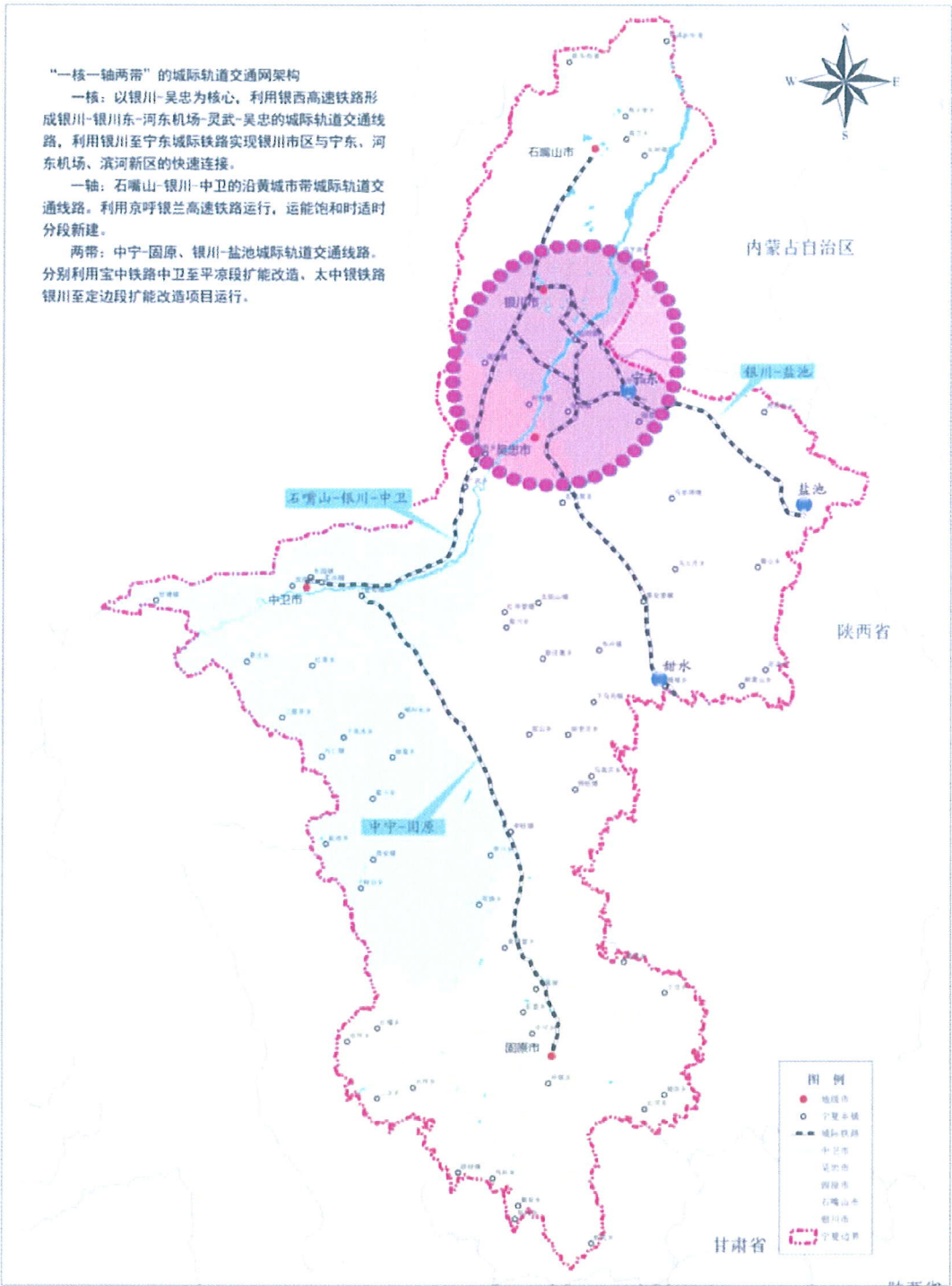
宁夏综合交通运输体系战略规划图



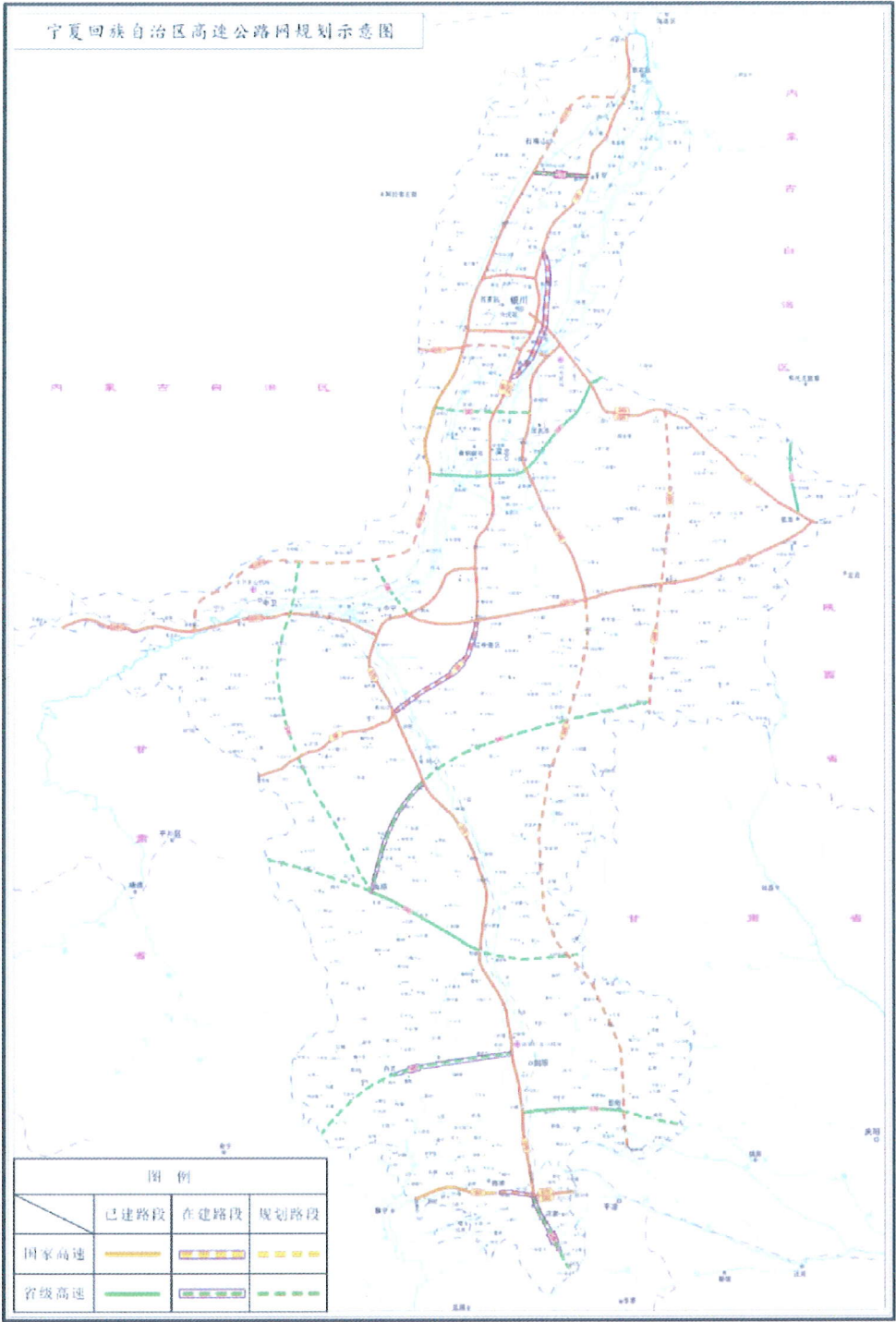
宁夏铁路网规划示意图



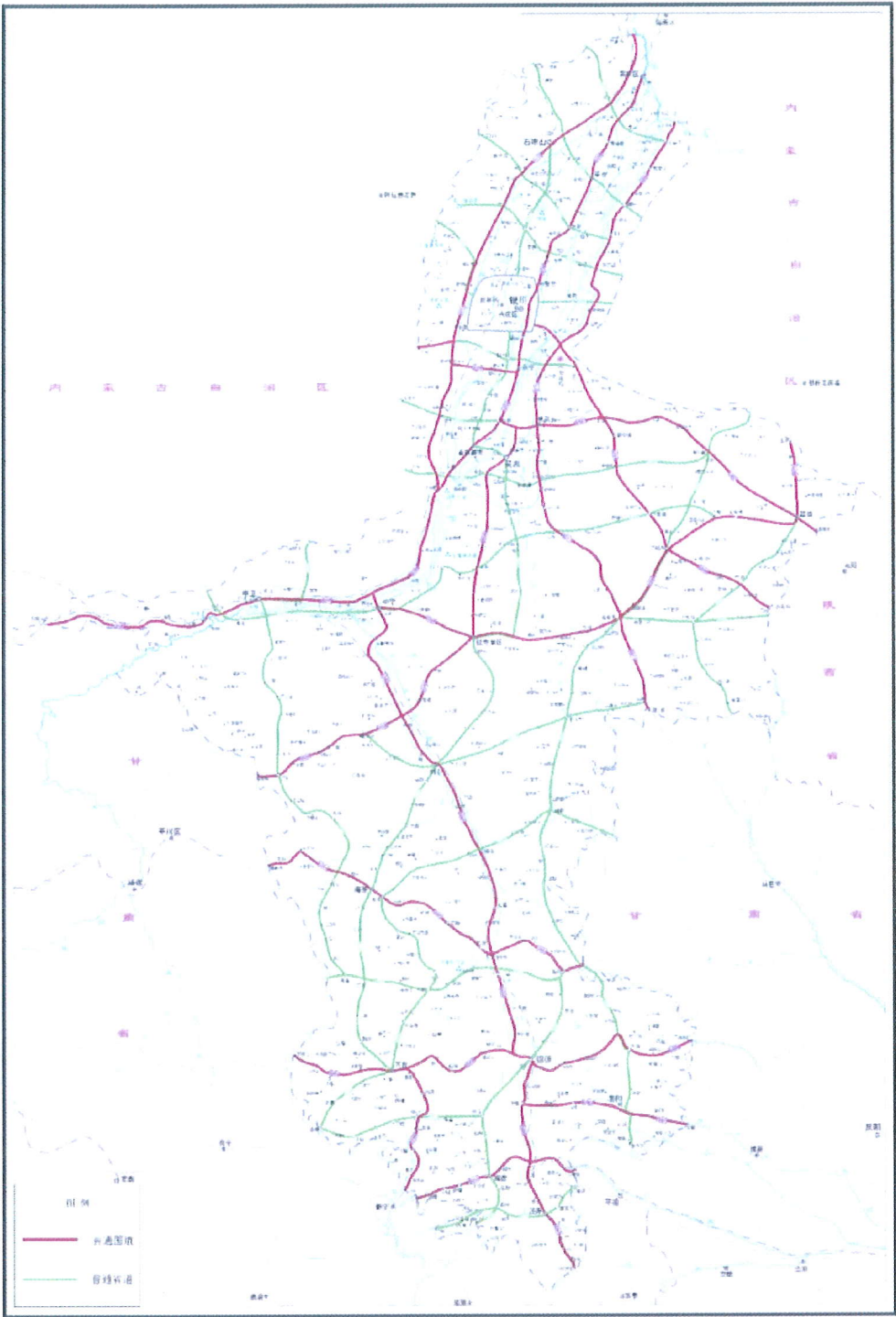
宁夏城际铁路规划布局图



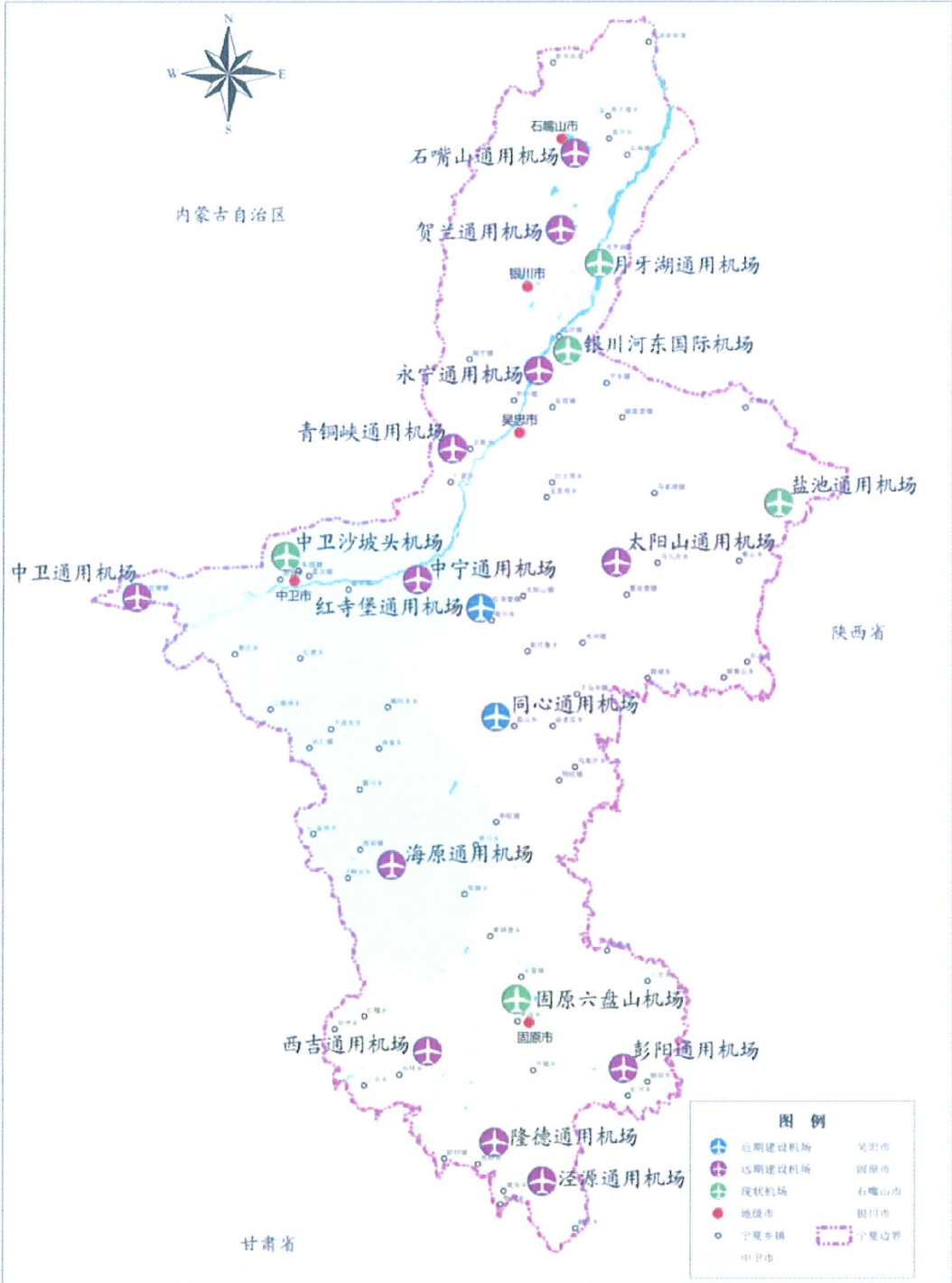
宁夏高速公路规划布局图



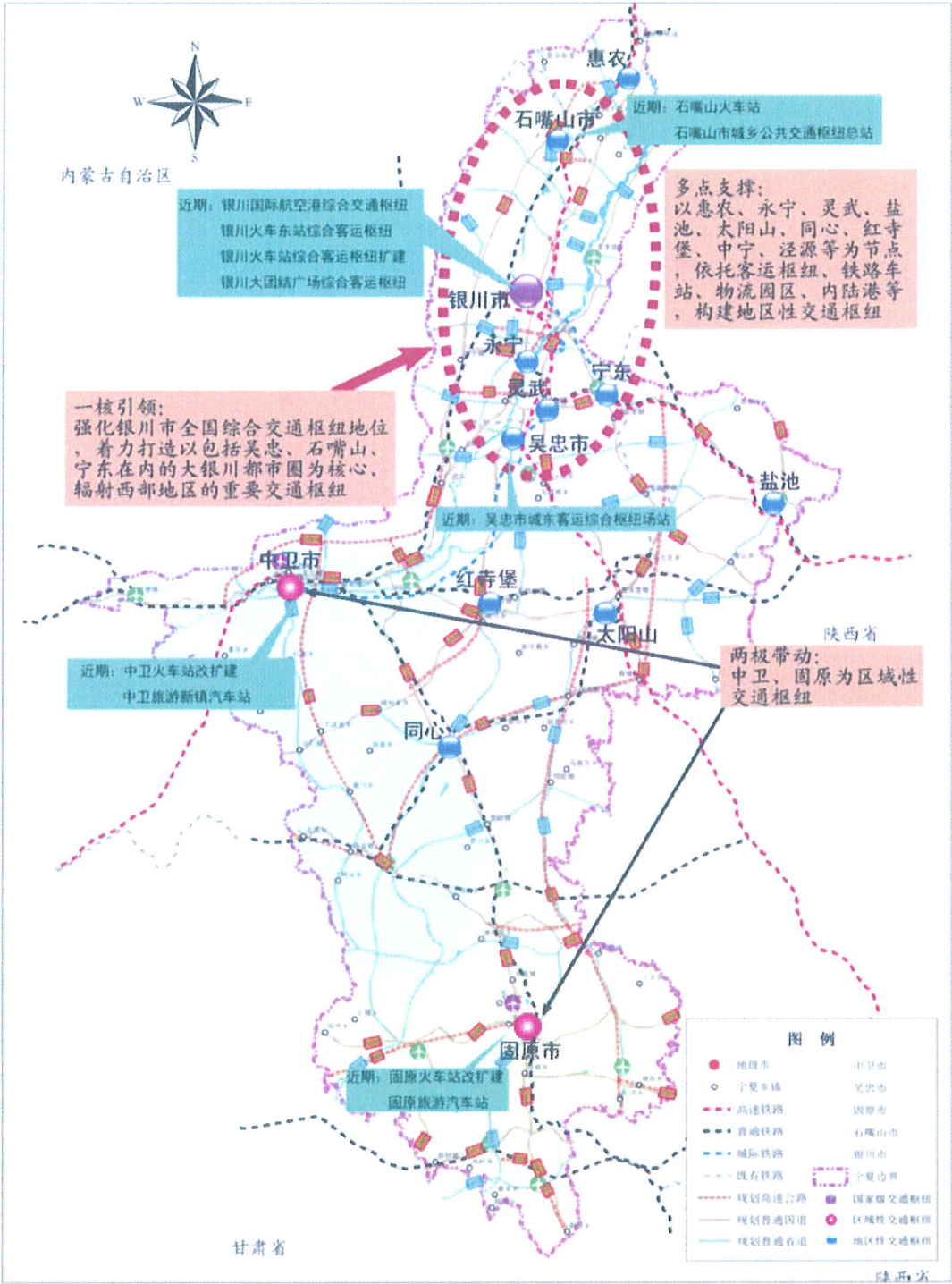
宁夏普通国道、省道规划布局图



宁夏机场规划布局图



宁夏综合交通枢纽规划布局图



抄送：自治区党委各部门，宁夏军区。

自治区人大常委会办公厅，自治区政协办公厅，自治区高级人民法院，自治区检察院，中央驻宁各单位。

各人民团体，各民主党派自治区委员会。

宁夏回族自治区人民政府办公厅

2017年9月19日印发

纸发140份 电发480份